

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

П.С. ШАРАЕВ

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВ
КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА**

Учебное пособие

*Рекомендовано в качестве учебного пособия
Редакционно-издательским советом
Томского политехнического университета*

**Издательство
Томского политехнического университета
Томск 2009**

УДК 332.1+ 327(519) (075.8)
ББК Ф2 (5Ко) + У9 (5Ко) я73
Ш 25

Шараев П.С.

Ш 25 Социально-политические системы стран Корейского полуострова: учебное пособие / Шараев П.С. – Томск: Издательство Томского политехнического университета, 2009. – 129 с.

В учебном пособии по курсу «Социально-политическая система государств Корейского полуострова» для специальности «Регионоведение» представлен материал, отражающий историю и современное состояние политической и социальной систем государств расположенных на Корейском полуострове и проблему разделённого народа. Пособие подготовлено на кафедре истории и регионоведения ТПУ и предназначено для студентов-регионоведов ГФ, а также для всех интересующихся современной историей государств Корейского полуострова.

УДК 332.1+ 327(519) (075.8)
ББК Ф2 (5Ко) + У9 (5Ко) я73

Рецензенты

Кандидат исторических наук, доцент кафедры новой, новейшей истории и международных отношений исторического факультета Томского государственного университета
Бычкова Т.А.

Кандидат исторических наук, доцент кафедры современной отечественной истории исторического факультета Томского государственного университета
Литвинов А.В.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Часть I. Социально-политическая система Республики Корея	5
Глава 1. Социальная система Республики Корея	5
1.1 Понятие социальной системы	5
1.2 Общая характеристика социальной сферы РК	6
1.3 Основные социальные институты южнокорейского общества	9
Глава 2. Политическая система Республики Корея	17
2.1 Общие сведения	17
2.2 Конституции РК. Особенности действующей конституции	17
2.3 Законодательная власть в РК. Избирательная система	21
2.4 Исполнительная власть в РК. Президент. Правительство. Госсовет..	25
2.5 Судебная система	30
2.6 Местное самоуправление в РК	33
2.7 Южнокорейские политические партии	35
2.8 Неправительственные организации в РК	43
2.9 Особенности южнокорейской политической культуры	46
Часть II. Социально-политическая система Корейской Народно- Демократической Республики	50
Глава 3. Социальная система КНДР	50
3.1 Общая характеристика социальной системы КНДР	50
3.2. Социальная стратификация в КНДР	54
3.3. Особенности жизни северокорейского общества	57
Глава 4. Политическая система КНДР	63
4.1. Конституции КНДР: история и особенности конституционного права	63
4.2. Становление политической системы КНДР	73
4.3. Законодательная власть в КНДР	75
4.4. Исполнительная власть. Государственный комитет обороны. Правительство.....	78
4.5.Судебная система и правоохранительные органы	82
4.6. Политические партии и общественные организации в КНДР.....	86
4.7. Своеобразие северокорейской политической системы и возможные пути её изменения	93
4.8. Сравнение социально-экономического развития двух государств и перспективы возможного объединения страны	98
Темы рефератов	104
Приложение	104
Список использованной литературы и источников	127

ВЕДЕНИЕ

Уважаемые студенты!

Данное учебное пособие предназначено для курса «Социально-политическая система государств Корейского полуострова» и представляет собой материалы к лекциям и семинарам по этой дисциплине. Актуальность заявленной темы обусловлена тем, что оба государства расположенные на Корейском полуострове сейчас переживают сложный период в своей истории. Республика Корея (РК) находится на стадии перехода от авторитаризма к демократии. Процесс этот достаточно сложный и протекает неоднозначно. В стране проходят модернизационные процессы в экономике, политике, социальной сфере. Северная Корея (КНДР) находится в ещё более сложной ситуации. После распада мировой системы социализма государство оказалось практически в изоляции от остального мира. Существующий в стране режим оказался не готов к этому, прежде всего по экономическим причинам.

Пособие состоит из введения и двух частей, посвящённых социальной и политической системам Северной и Южной Кореи как отдельных стран независимых друг от друга. В первой части Вашему вниманию предлагается материал, посвящённый современной социально-политической системе Республики Корея (РК), истории развития государственности на юге Корейского полуострова, а также процессам модернизации, продолжающимся около двух десятилетий в политике и экономике. Во второй части пособия помещены сведения о современном состоянии социально-политической сферы в Северной Корее (КНДР), конституционной истории страны.

Целью пособия является рассмотрение в сравнительном плане и анализ социально-политических систем КНДР и РК и общественных процессов в этих государствах. Работа была написана на основе учебного пособия Г.Б. Булычёва по политическим системам государств Корейского полуострова и монографии А. Н. Ланькова по истории Северной Кореи. Автором также были использованы журнальные и газетные публикации (в том числе и иностранных авторов), информация из справочных изданий, материалы, размещенные во всемирной сети Интернет по данной теме. На наш взгляд, именно эти источники представляют в настоящее время наибольший научный и познавательный интерес.

При написании учебного пособия автор столкнулся с определёнными трудностями, особенно в части описания

северокорейской политической системы и социальной сферы. Основной проблемой здесь является то, что руководство КНДР сознательно проводит политику некоторой самоизоляции от внешнего мира, а потому информации о реальном положении дел в стране крайне мало. Данные из официальных источников в Северной Корее, вероятно, проходят через очень жесткую цензуру и могут содержать не совсем верные сведения.

Автор надеется, что с помощью предлагаемого учебного пособия Вы сможете изучить данную дисциплину и подготовиться к экзаменам.

ЧАСТЬ I. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ

Глава 1. Социальная система Республики Корея

1.1. Понятие социальной системы

Для того чтобы рассмотреть социальную систему, следует дать определение этого понятия. В современном научном знании под социальной системой понимается упорядоченная, самоуправляемая целостность множества разнообразных общественных отношений, носителем которых является индивид и те социальные группы, в которые он включен. Социальная система выступает как сложная целостность, так как в ней можно выделить несколько взаимосвязанных различных структур – компонентов системы.

Обычно в их качестве рассматривают: социально-этническую (родоплеменные объединения, народности, нации); демографическую (половозрастная структура населения, соотношение самодеятельного и нетрудоспособного населения, характеристика здоровья); поселенческую (селяне и горожане); стратификационную (страты) и профессионально-образовательную (образовательный уровень населения и профессиональное разделение труда).

Стратификационный компонент социальной системы позволяет охарактеризовать неоднородность общества, структурируя его по группам, выполняющим определенные функции и тем самым вносящим свой вклад в существование всего общества. Под **стратами** понимается совокупность людей одного статуса, для которых характерен общий образ жизни, мировоззренческие установки и стереотипы поведения.

Профессионально-образовательная структура указывает на основные сферы приложения социально значимой активности человека. Как правило, выделяют следующие сферы деятельности: семья, образование, здравоохранение, экономика, транспорт и связь, наука,

управление, оборона, искусство, религия, экология и информатика.

1.2. Общая характеристика социальной сферы РК

В рамках данного пособия рассматривается социально-политическая система, поэтому мы не будем подробно останавливаться на социально-этническом её компоненте (это дело историков-этнографов). Сразу перейдём к демографической составляющей.

В настоящее время в РК сложилась довольно непростая демографическая ситуация. Так, по данным переписи 1993 г., население в Республике Корея составляло 44 млн. человек, а в 2000 г. – 47 млн. 275 тысяч человек, плотность населения – 476 человек на 1 кв. км.¹

Самый быстрый рост населения в стране наблюдался в 60-е годы XX в. Он составлял ежегодно 3 %, но уже в следующее десятилетие он замедлился до 2 %. В настоящее время темпы роста населения находятся на уровне всего лишь 0, 89% и ожидается их дальнейшее снижение. В этой связи меняется и структура населения. В 60-е годы схема населения Кореи по возрастным группам выглядела как пирамида: с высоким уровнем рождаемости и сравнительно короткой продолжительностью жизни. Сейчас эта схема имеет скорее форму колокола и характеризуется низкой рождаемостью и увеличивающейся продолжительностью жизни. С каждым уходящим годом население становится старше.

Что касается поселенческой характеристики, то послевоенная Корея была по преимуществу аграрной страной. Особенностью Южной Кореи стала быстрота перехода от аграрного общества к индустриальному. После разделения страны РК пошла по пути быстрой индустриализации, которая привела к 1960-гг. к уменьшению аграрного перенаселения, тем самым, создав социальные предпосылки перехода от традиционного мелкого крестьянского хозяйства в фермерское. В распределении рабочей силы между промышленным и сельскохозяйственным секторами экономики наблюдалась тенденция перехода от сельскохозяйственного труда к другим видам деятельности. Быстрая индустриализация и урбанизация страны в 60-е и 70-е гг. XX в. сопровождалась продолжающейся миграцией сельских жителей в города, особенно в Сеул. Это привело к высокой концентрации населения в городах. Однако в последние годы всё большее число граждан стремятся обосноваться в пригородных районах Сеула.

Исторически население многих восточных государств, в том числе и Кореи, относят к традиционным общностям. Но происходящие процессы модернизации политической и экономической сфер

¹ Республика Корея. Цифры и факты. Сеул. 2001. С.14.

обусловили и изменение общественных структур. В традиционный восточный мир всё больше проникают западные и американские жизненные стандарты и ценностные ориентиры.

В середине XX века самую многочисленную социальную группу составляло крестьянство. Но изменение вектора экономического развития привело к резкому сокращению доли сельскохозяйственного населения, что привело Республику Корею к практическому «раскрестьяниванию». В результате сельское население сократилось с 6, 2 млн. (61, 4 %) в 1960 г. до 3, 1 млн. (16, 3%) в 1991 г. Спецификой сельского социума является его многоукладность, обусловленная наличием множества моделей социально-экономических отношений.

Индустриализация страны способствовала появлению в структуре корейского общества новых слоев и групп, оказывающих влияние на политическое и экономическое развитие государства. Наиболее мощными в этом плане являются финансово-промышленные группы, получившие название «чеболь», южно-корейские монополии семейно-кланового типа. Их в стране пять: «Самсунг», «Санъён», «Дэу», «Хюндай» и «ЭльДжи» (бывший «Голдстар»). В 1998 г. новым правительством были проведены мероприятия по реструктуризации экономической системы, повлиявшие на крупные транснациональные компании.

Реструктуризация пяти крупнейших «чеболь» сосредоточена на Планах структурного совершенствования капитала, включая закрытие нежизнеспособных филиалов этих компаний. Общее число дочерних компаний сокращается от существующих 264 до 130. Мероприятия направлены на сужение специализации до трех-пяти основных отраслей, в которых кампании могут успешно конкурировать на мировом рынке. Предполагается, что в результате реформ выиграют и мелкие и средние предприятия. Вообще, по мнению некоторых авторов, для РК очень характерны нелегальные тесные отношения между властью и бизнесом. Сами корейцы называют это «слипание политики с экономикой» (чонъгёнъ ючхак).² Раньше при авторитарном правлении государство покровительствовало крупному бизнесу. Так, при Пак Чжон Хи была принята программа развития тяжёлой промышленности (1973г.) и создана основа для развития корпораций (чеболь) как флагманов южнокорейской экономики. Это был период зависимости от власти и личного отношения руководителя государства к той или иной финансово-промышленной группе. Сейчас ситуация поменялась. При

² TAT YAN KONG. Power alternation in South Korea // Government and opposition. – L., 2000.- Vol. 35, - P. 376.

демократической форме правления политикам постоянно нужны немалые средства для ведения частых выборных компаний разного уровня. Бизнесмены стали охотно финансировать политиков в собственных интересах. Нелегальному слиянию бизнеса и власти также способствует установление родственных связей между властной и финансовой элитами страны.

В первой половине 80-х гг. XX в., в Южной Корее начинается формирование значительного по численности среднего класса, состоящего из владельцев мелких и средних предприятий, выпускников высших учебных заведений, профессионалов со специальной подготовкой, административной бюрократии и горожан. Именно средний класс становится носителем идеи демократизации режима и движущей силой этого процесса.

Сегодня самой многочисленной составляющей корейского социума являются представители наемного труда, низшие слои общественной структуры. Их рост был спровоцирован высокими темпами индустриализации страны. В основном население занято в текстильной, тяжелой и химической промышленности. Активно развивается кораблестроение и автомобилестроение, производство электронного оборудования. Отметим, что слой «синих и белых воротников» не представляет собой единого целого. Как пишут исследователи (Сон Бок, Ёнсе)³, для корейцев их предприятия – это всего лишь места скопления людей. Ментальность корейских рабочих серьезно отличается от мировоззренческих установок американских и японских наемных работников. Так, по сравнению с американскими, корейские рабочие больше ориентированы на личные отношения между собой, чем на интересы предприятия в целом. Если для японца фирма, в которой он работает, есть единый организм, то для корейца это лишь система иерархии взаимоотношений между начальником и подчинёнными и между рабочими. Истоки подобного отношения следует искать видимо в мировоззрении корейцев. Практика показывает, что при назначении на государственные должности, например, приоритет, зачастую, отдается личным связям и знакомствам, а не профессиональной компетенции.

Рассматривая стратификационный компонент корейского общества, следует отметить и его конфессиональную дифференциацию. Свобода вероисповедания гарантируется Конституцией РК, и корейская культура объединяет несколько разнообразных верований, оказывающих

³ Song Bok. Concepts of public and private in Korean society // Korea Focus. – Seoul, 2000. – Vol. 8, № 4. – P. 86.

влияние на формирование образа мыслей и поведения людей. Одним из факторов, способствовавших популяризации религиозных учреждений и их превращению во влиятельные общественные организации стала быстрая индустриализация страны. Так, по данным статистики за 1995 г. 50, 7 % корейцев являются приверженцами какого-либо религиозного направления; среди наиболее крупных можно назвать буддизм, христианство, ислам.

1.3. Основные социальные институты южнокорейского общества

Уровень развития общества можно рассмотреть, обратив внимание на состояние основных социальных институтов. Они так же, как и профессионально-образовательная структура, указывают на сферы приложения социально значимой активности человека. Под социальными институтами принято понимать устойчивые совокупности общественных отношений, складывающихся в совместной деятельности людей, организационно оформленных для выполнения социально значимых функций. В качестве основных рассмотрим такие социальные институты, как семья, образование, наука и здравоохранение.

Семья, один из важных социальных институтов, претерпел серьезные изменения. Традиционная корейская семья была большой и состояла из представителей трех или четырех поколений, живущих вместе под одной крышей. Из-за высокой детской смертности большая семья считалась особым благословением, и каждая семья стремилась иметь много детей. Однако быстрый процесс индустриализации и урбанизации страны в 60-х и 70-х гг. XX в., сопровождался действенными мерами по контролю над рождаемостью со стороны правительства. В результате такой государственной политики в 80-х гг. XX в. показатель среднего количества детей на одну семью резко снизился до двух и менее человек.

Согласно давней конфуцианской традиции от отца роль главы семьи переходит к старшему сыну, поэтому в Корее вообще и в Южной Корее в частности всегда предпочтение отдавалось рождению мальчиков. Чтобы разрешить проблему неравенства детей в семье, правительство полностью переработало семейное законодательство таким образом, чтобы обеспечить сыновьям и дочерям равные права на наследство.

Безусловно, индустриализация страны сделала жизнь корейской семьи более сложной и динамичной. Многие современные молодые супружеские пары сейчас предпочитают отделиться от семейного клана и жить самостоятельно. Это может быть показателем роста благосостояния жителей РК, выражающимся в возможности отдельного

проживания разных поколений. В настоящее время корейцы живут в основном малыми семьями, состоящими только из родителей и детей.

Говоря о корейских семьях, нельзя обойти стороной вопрос о фамилиях, их в Корее существует около 300. Подавляющее большинство корейцев носят лишь несколько самых распространенных, к которым относятся фамилии Ким, Ли, Пак, Ан, Чан, Чо, Чхве или Цой, Чон, Хан, Кан, Ю и Юн.

Интересно то, что, выйдя замуж, корейские женщины не меняют фамилию. Когда американцы, обращаясь к женщине, называют ее миссис Смит, это значит, что Смит – фамилия ее мужа. Если же в Корее замужняя женщина называет себя миссис Ким, обычно это значит, что Ким – ее девичья фамилия. Крайне редко женщины предпочитают называть себя по фамилии мужа.

Ещё один любопытный момент связан с тем, что у корейцев не принято обращаться друг к другу по именам, за исключением очень близких друзей. Даже в общении между детьми одних родителей младшие, обращаясь к старшим братьям и сестрам, используют слова *онни* и *онпа*, означающие соответственно «старшая сестра» и «старший брат».

Сохранению семьи способствует целый ряд факторов: традиционные корейские праздники, хотя из-за быстрых темпов и ритмов жизни современная Корея утратила традиции многих из них. Но осталось несколько праздников, которые корейцы отмечают все также ревностно, как и раньше. Один из них – это *Соль*, первый день года по лунному календарю, который приходится примерно на конец января или февраль по европейскому календарю. Чтобы отметить праздник собирается вся семья. Члены семьи, одетые в ханбок или другие нарядные одежды, исполняют обряд поминовения предков. После этого ритуала младшие члены семьи традиционными глубокими поклонами совершают церемонию приветствия и поздравлений старших. Ещё одним праздником, который с наибольшим нетерпением ждут все жители современной Кореи, является осенний праздник Чхусок – день полнолуния, приходящийся на пятнадцатый день восьмого месяца лунного календаря. Автомагистрали заполнены бесконечными вереницами машин, и практически все учреждения и магазины закрываются на три дня. Семьи собираются вместе, отдают дань памяти умершим родственникам и посещают их могилы. Все стремятся отметить праздник Чхусок в родных местах. Заказы билетов на самолеты и поезда обычно делают предварительно за несколько месяцев до праздника.

Торжественно корейцы отмечают несколько важных дат в жизни человека: *пэк иль*, отмечаемый через 100 дней после рождения ребенка,

толь – день, когда ребенку исполняется один год, и *хвеган* или *хванган*, 60-ый день рождения, считающийся завершением 60-летнего восточного зодиакального цикла. Во времена, когда детская смертность была высока, а средняя продолжительность жизни мала, эти даты праздновали с воодушевлением. В этих больших семейных праздниках раньше участвовали даже дальние родственники, сегодня же собираются лишь близкие члены семьи. Что касается юбилея *хвеган*, все больше пожилых корейцев предпочитают отмечать его не в кругу семьи, а, например, отправившись в заграничное путешествие.

Образование и наука являются важными составляющими социально-экономической системы корейского общества. Образованию традиционно придают большое значение как средству достижения общественного положения и как основному способу самореализации личности.

Система образования в РК. Школы, в их современном виде, появились в стране в 80-гг. XIX в. Сразу же после создания Республики Корея правительство страны приступило к формированию современной системы образования. В 1953 г. было введено обязательное начальное шестилетнее образование. Кстати, уровень образования населения был одним из основных факторов, позволивших стране добиться быстрого экономического роста за последние тридцать лет.

Министерство образования и развития людских ресурсов является правительственным органом, который отвечает за разработку и реализацию политики в области образования. Благодаря централизованному финансированию системы образования большая часть бюджетов школ составляют средства, выделенные государством.

Система образования Республики Кореи состоит из шестилетнего начального образования, трехлетнего среднего образования, трехлетнего среднего образования в школах повышенной ступени, а также четырехлетнего образования в колледжах и университетах, при которых также работают магистратуры и аспирантуры, дающие возможность получить ученую степень кандидата наук. Существуют также двух- и трехгодичные технические и профессионально-технические колледжи.

Программа начальной школы включает обучение по девяти предметам: этике, корейскому языку, обществоведению, математике, естествознанию, физкультуре, музыке, изобразительному и прикладному искусству. По окончании начальной школы дети в возрасте от 12 до 14 лет проходят обучение в средней школе с седьмого по девятый классы. В средних школах соотношение между числом учащихся и преподавателей составляло в 2000 г. 20,1 человека на 1 учителя, в то время как в 1970 г. этот показатель был равен 42,3 человека. Программа средней школы

состоит из 11 обязательных предметов, ряда предметов, изучаемых по выбору, а также факультативных занятий. Технические и профессионально-технические специальности изучаются по выбору теми учащимися, которые намерены пойти работать по окончании школы.⁴

В Республике Корея действуют два вида средней школы повышенной ступени: общая и профессионально-техническая. Желая поступить в профессионально-техническую школу повышенной ступени (дающие знания в области сельского хозяйства, техники, делового администрирования и морского дела) принимаются на основании результатов экзаменов, проводимых в школе. Как правило, программа таких школ на 40–60 % состоит из общих предметов, а оставшаяся часть приходится на специальные предметы. Так, в 2000 г. в стране действовали 764 профессионально-технических средних школы повышенной ступени, в которых обучались 746 тыс. 986 учащихся. Среди общих средних школ повышенной ступени есть несколько специализированных школ с углубленным изучением искусства, физкультуры, естественных наук и иностранных языков. Программа обучения в этих школах направлена на подготовку к поступлению в университеты. В 2000 г. в Республике Корея действовали 11 тыс. 935 общих средних школ повышенной ступени, в которых обучались 1 млн. 300 тысяч учащихся. В 2000 г. 99, 5 % учащихся после окончания средних школ продолжили обучение в школах повышенной ступени двух типов.

В Республике Корея существует несколько типов высших учебных заведений: колледжи и университеты, в которых курс обучения составляет четыре года (шесть лет в медицинских и стоматологических колледжах), педагогические университеты с четырехлетним обучением, двухгодичные профессионально-технические колледжи, заочные университеты, открытые университеты, а также различные двух- и четырехгодичные учебные заведения со статусом колледжа, такие, как школы медсестер или духовные семинарии. В 2000 г. в стране насчитывалось 355 высших учебных заведения, в которых обучались 3 млн. 360 тысяч студентов, а число профессоров и преподавателей составляло 56 тыс. 903 человека.⁵

Прием студентов в колледжи и университеты в РК подчинен довольно строгим правилам. Поступление абитуриента зависит от итоговых оценок, полученных в средней школе повышенной ступени, а

⁴ Республика Корея. Цифры и факты. Сеул. 2001. С.103.

⁵ Республика Корея. Цифры и факты. Сеул. 2001.С.104.

также от результатов единого общенационального теста. Кроме этого, начиная с 1996 г., некоторые колледжи и университеты проводят дополнительный вступительные экзамен в форме сочинения.

Следует особо сказать о специальном и неформальном образовании. Государство, понимая необходимость создания условий для людей с физическими недостатками, постоянно увеличивает число специальных учебных заведений для инвалидов. В 2000 г. в стране было 129 школ для инвалидов, где проходили обучение 23 тыс. 605 человек. Эти учебные заведения включают 12 школ для детей с ослабленным зрением, 18 – для детей с ослабленным слухом, 17 – для детей с физическими недостатками, и 82 школы для детей с задержкой умственного развития. В дополнение к этим специальным школам, в некоторых общеобразовательных школах созданы специальные классы для обучения учащихся-инвалидов. С целью повышения качества специального обучения в 1994 г. правительство создало Национальный институт специального образования, который разрабатывает программы специального образования и осуществляет соответствующую подготовку учителей.⁶

Уникальным явлением в образовательной практике РК можно назвать Заочный университет, который дает возможность работающей молодежи и взрослым получить четырехлетнее высшее образование по специальностям: деловое администрирование и управление, сельское хозяйство, педагогика и домоводство. Университет ежедневно передает четырнадцать 30-минутных программ по радио и одну 30-минутную телевизионную программу по каналу EBS-TV (Система образовательного телевидения), а также ведет образовательные программы на кабельном канале «Телесеть Открытого университета» по 18 часов ежедневно. Слушатели Заочного университета, которые успешно сдают экзамены по пройденному курсу, получают такой же диплом, как и выпускники обычных колледжей и университетов. Существует также система «эфирного» и заочного образования по программам средней школы и средней школы повышенной ступени. Другие виды неформального образования включают различные учебные программы, которые осуществляют как государственные, так и частные организации. Такие учебные программы охватывают широкий спектр образовательных тем – от обучения профессиональным навыкам до специальных знаний и овладения техникой в области искусств, чтобы помочь молодежи и людям старшего возраста в их производственной деятельности и организации досуга.

Наука в РК. В 1966 г. правительство учредило Корейский

⁶ Республика Корея. Цифры и факты. Сеул. 2001. С.105.

институт науки и технологий (KIST) и в 1967 г. – Министерство науки и технологий. Первоначально политика страны в области науки и технологий была нацелена в основном на внедрение, адаптацию и применение иностранных технологий. Однако в 80-х гг. акцент был смещен на планирование и осуществление национальных проектов в области развития науки и технологий с целью повышения уровня научных исследований и технологических разработок. С 90-х гг. правительство сосредоточило усилия на трех основных областях: развитии исследований в области фундаментальной науки, обеспечении эффективного распределения и использования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и расширении международного сотрудничества. Эти усилия были направлены на повышение конкурентоспособности Республики Корея в области современных технологий.

В апреле 1999 г. был создан Национальный совет по Науке и технологиям, призванный усилить общую координацию в этой сфере. Его основная роль заключается в координации политики и общих планов развития науки и технологий, расширении инвестиций в эти отрасли, определении приоритетов для развития национальных программ. Национальный совет, во главе которого находится Президент страны, состоит из 19 человек, в число которых входят министры, имеющие отношение к науке и технологиям. Учредив Национальный совет, правительство стремилось содействовать увеличению инвестиций в науку и технологии, чтобы развивать такие передовые отрасли, как биотехнология, экологические технологии, создание новых материалов, информационные технологии и использование ядерной энергии.

На конец 1999 г. общие инвестиции в НИОКР достигли 10 млрд. долларов США, что составляет 2,46 % ВВП страны. Республика Корея активно делает капиталовложения в развитие технологий, способствующих созданию новых отраслей промышленности.

Особое место в научном знании занимает изучение Кореи - корееведение. Эта область научных исследований начала развиваться после освобождения страны в 1945г. В период 35-летнего колониального господства научные исследования либо запрещалось проводить, либо в них преобладала японская точка зрения. В 1978 г. была открыта Академия изучения Кореи, а через два года при Академии была создана магистратура. К 1998 г. 349 выпускников Академии получили степень магистра и 87 человек – ученую степень кандидата наук по семи основным специальностям: философия и религия; история; корейский язык, литература и изучение классических сочинений; искусство; общество и этнография; политика и экономика; образование и этика.

Изучение Кореи становится сферой научных интересов большого числа ученых и исследователей в разных странах. В 170 университетах Китая, Японии, Таиланда, Дании, США, России, Швейцарии, Германии, Польши, Украины, Венгрии и других стран открыты кафедры и отделения по изучению Кореи. Сейчас многие иностранные граждане имеют возможность пройти курс обучения корейскому языку в ведущих университетах Сеула, включая Сеульский национальный университет, Университет Ёнсе, Университет Коре и Женский университет Ихва.

Здравоохранение является неотъемлемой составляющей социальной системы экономически благополучного государства. Экономический рост Кореи способствовал и существенному улучшению здоровья населения. В 1960 г. средняя продолжительность жизни мужчин составляла 51 год и женщин – 54 года. К 1997 г. эти цифры выросли соответственно до 70, 1 лет и 78, 1 лет. Резко снизились показатели детской и материнской смертности.

Очевидно, что все эти положительные перемены непосредственно связаны с качественным улучшением питания населения, развитием медицины и большей доступностью медицинских услуг. Вопросы медицинского обслуживания населения, включая долгосрочное планирование мер по охране здоровья, развитию здравоохранения и оказанию социальной помощи находятся в компетенции Министерства здравоохранения и благосостояния. В последние годы бюджет данного министерства постоянно растет: в 2000 г. на нужды здравоохранения было истрачено 4527 триллиона вон (около 3, 94 млрд. долларов США), что составило 5, 2 % государственного бюджета. По сравнению с 1999 г. средства, выделенные министерству, увеличились на 8, 8 %.

В 1977 г. началось внедрение таких форм медицинского обслуживания, как медицинское страхование и льготная медицинская помощь. Однако до 1980 г. они охватывали лишь 29, 5 % населения. В 1999 г. медицинским страхованием имели возможность пользоваться 96, 5 % населения, а остальные 3, 5 % обращались за непосредственной медицинской помощью.

Постоянно увеличивается число больниц, врачей и медицинского персонала. В 1975 г. в стране насчитывалось 11 тыс. 188 клиник и больниц, включая специализированные клиники восточной медицины. Так к 1998 г. число медицинских учреждений выросло до 34 тыс. 588. Количество дипломированных врачей увеличилось до 65 тыс. 431 человек по сравнению с 16 тыс. 800 врачами в 1975 г.

Статистические данные за 1998 г. показывают, что на 616 человек приходился один врач, один специалист по восточной медицине – на 4999 человек, один стоматолог – на 2879 человек и один фармацевт – на

988 человек.⁷

Социальное обеспечение в Республике Корея включает в себя различные программы и направления. Это и расширение медицинского страхования и введения в 1995 г., системы страхования занятости. С 1988 г, действует государственная система пенсионного обеспечения. Основной целью всех программ социального обеспечения является предоставление определённых гарантий экономически активному населению на случай экономических кризисов, а также повышение уровня жизни нетрудоспособных граждан. Эти программы финансируются государством и состоят из пособий на оплату основных расходов на жизнь и медицинских услуг. Предусматривается также увеличение занятости людей старшего возраста через создание новых рабочих мест. С конца 80-х гг. XX в., всё больше внимания уделяется оказанию помощи инвалидам. В конце 1997 г., в Министерстве здравоохранения был разработан «Пятилетний план повышения благосостояния инвалидов», претворение в жизнь, которого проходило при участии органов исполнительной власти и Министерства труда и Министерства образования. По плану было увеличено число образовательных учреждений для подготовки инвалидов, расширилась сеть центров по оказанию помощи, модернизация специального оборудования. Кроме того, повышение занятости людей старшего поколения и инвалидов происходит через субсидирование работодателей государством для оборудования специальных рабочих мест. Вследствие принятых мер и общего улучшения уровня жизни в РК стал расти средний возраст жителей страны.

Вопросы

1. *Что такое социальная система общества?*
2. *Дайте определение понятия страты?*
3. *Назовите основные социальные институты Республики Корея?*

Рекомендуемая литература

1. Васильев Л.С. История Востока: в 2-х тт. Т.1.-М.:ВШ, 1993.
2. История Востока. Т.1. «Восток в древности».- М., 1997.
3. История Кореи. Т.1.- М., 1974.
4. История Кореи. – Сеул., 1995.
5. Ванин Ю.В. Феодалная Корея в XIII-XIV вв.-М., 1962.

⁷ Республика Корея. Цифры и факты. Сеул. 2001. С.95.

6. Корея. Справочник. Корейская служба информации для зарубежных стран. – 1993.
7. История стран Азии и Африки в средние века. – М., 1968.
8. Республика Корея. Цифры и факты. Корейская служба информации. – Сеул., 2001.
9. Социально – политическая система Азиатско – Тихоокеанского региона / Сост.: Л.И.Сосковец: Учебно-методическое пособие. – Томск: Изд-во ТПУ, 2003. – 111с.
10. Страны и народы: популярная энциклопедия.- СПб., 1997.
11. Страны мира сегодня: Т.4. Азия. Справочник.- М., 2001.
12. Феномен восточного деспотизма. Структура управления и власти.- М., 1997.
13. Калашников Н.И. Тайвань и Корея под властью Японии: особенности и результаты колониальной политики.// Восток, 1999, №6.
14. Шабшина Ф.И. В колониальной Корее (1940-1945). Записки и размышления очевидца. М., 1992.

Глава 2. Политическая система Республики Корея (РК)

2.1. Общие сведения

Сегодня Республика Корея (далее РК) – демократическое государство либерально-рыночного типа. В формировании нынешнего общественного устройства в Южной Корее решающим был фактор американского влияния. Избирательная система Республики Корея, структура законодательной и исполнительной ветвей власти, Конституция созданы под влиянием западного опыта. По мере развития южнокорейской государственности заимствованные схемы и практика их применения приобретала национально-специфические черты.

Политическая жизнь и политическая власть реализуется и функционирует в определённых рамках и через определённые институциональные и нормативные действия. Для обозначения и фиксации этих рамок вводится понятие политической системы общества. В политологии нет единого определения политической системы. В данном пособии воспользуемся одним из определений, а именно – политическая система как понятие показывает:

- как организована власть в данном обществе;
- каковы основные институты власти;
- как складываются отношения между обществом и государством;
- как организован и протекает политический процесс;
- каково состояние политической деятельности;
- каков уровень политического творчества, характер политического

участия и т.д.

На территории Корейского полуострова в настоящее время существуют два государства, имеющие общую многовековую историю, культуру и населённые одним народом. После второй мировой войны единое государство оказалось разделённым на две части с совершенно разными социально-политическими системами.

2.2. Конституции РК. Особенности действующей Конституции

Основной закон Республики Корея был утвержден конституционным собранием 17 июля 1948 г. Первый президент РК был избран по этой Конституции 15 августа 1948 г., когда и было провозглашено образование Республики Корея («Первая республика») однопалатным Национальным собранием. Первая поправка 1952 г. предусматривала избрание президента общенародным прямым голосованием и формирование двухпалатного парламента. Вторая поправка от 1954 г. вводила пост вице-президента

Вообще Конституция РК изменялась 9 раз (07.07.1952, 29.11.1954, 15.06.1960, 29.11.1960, 26.12.1962 – полностью, 21.10.1969, 27.12.1972 – полностью, 27.10.1980 – полностью и 29.10.1987 – полностью).⁸ Все эти изменения связаны с серьёзными политическими потрясениями. Так, изменения 1960 г. это «студенческая революция» и свержение Ли Сын Мана («Вторая республика»), 1962 г. – создали юридическую базу для режима Пак Чжон Хи («Третья республика»). В июле 1960 г. поправки, принятые после свержения Ли Сын Мана, вводили парламентскую систему правления, премьер-министр теперь, был главой исполнительной власти, а избранный общенародным голосованием президент – руководителем государства и главнокомандующим вооруженными силами.

Полное изменение Конституции в 1962 г., после переворота и захвата власти генералом Пак Чжон Хи, отменило эти нововведения, возвратив старую президентскую систему правления. Сразу после событий 15–16 мая 1961 г. был создан Военно-революционный комитет (Высший совет государственной реконструкции), введено военное положение, запрещалось проведение митингов и демонстраций; 6 июня 1961 г. издан Указ о чрезвычайных мероприятиях по реконструкции

⁸ Булычёв Г.Б. Политические системы государств корейского полуострова.-М.,2002.С.30.

государства, фактически заменяющий Конституцию. Верховным органом управления стал ВСГР, получивший всю полноту власти. Закон очень широко трактовал понятие нарушения безопасности государства, давая возможность легально проводить репрессии против оппозиции. В декабре того же года прошел референдум по новой Конституции, которая в значительной степени расширяла полномочия президента: он теперь имел право назначать премьер-министра и кабинет министров, подписывать и ратифицировать договоры, объявлять войну и т.д. Парламент становился однопалатным. Для участия в выборах была сформирована Демократическая республиканская партия (ДРП), кандидатом от которой и стал Пак Чжон Хи. Главным ее конкурентом была Партия демократического правления с Юн Бо Соном во главе. В результате президентских и парламентских выборов президентом был избран генерал Пак Чжон Хи, а большинство мест в парламенте получила ДРП. Пак Чжон Хи очень решительно взялся за проведение реформ, основным направлением, которых стало усиление регулирующей роли государства в экономике и других сферах.

При генерале Пак Чжон Хи Южная Корея становится суперпрезидентской республикой. Согласно Конституции 1962 г. президент мог переизбираться только один раз. Это не устраивало Пак Чжон Хи, и в 1969 г. он инициировал введение поправки в Конституцию, позволявшую оставаться президенту уже на три срока. На выборах 1971 г. Пак Чжон Хи одержал победу. В том же году он вводит чрезвычайное положение в стране (под предлогом диалога с КНДР). А 26 декабря 1971 г. был принят законопроект, снова расширявший почти неограниченные права президента.

17 октября 1972 г. в Сеул были введены войска, партии и Национальное собрание распущено, действие Конституции приостановлено. Началась разработка поправок к Конституции, которые должны были быть приняты всеобщим референдумом. 21 ноября 1972 г., после одобрения новой Конституции на референдуме провозглашена «Четвертая республика». Новая Конституция очень сильно ограничивала права и свободы граждан. При этом Президент избирался сроком на шесть лет не прямым голосованием, а коллегией выборщиков на любое количество сроков. Парламент был заменен Национальной конференцией, которая лишь частично унаследовала права парламента; усиливалась роль карательных органов. Новый закон о выборах и политических партиях отвергал возможность появления всякой оппозиции. Все эти нововведения получили название «реформы обновления» («Ю син»). 23 декабря Пак Чжон Хи стал президентом «Четвертой республики». Этот новый режим стал уже полностью

авторитарным, подавлялись любые зачатки инакомыслия, даже личная жизнь граждан строго регламентировалась. В стране была введена система взаимной ответственности и слежки, в рамках программы «Движение за новую деревню» («сэ маыль ундон»)⁹. В 1974 г. введены новые чрезвычайные правительственные декреты, запрещавшие любую критику Конституции, вводились военные трибуналы, стала широко применяться смертная казнь и пожизненное заключение.

Характерной чертой политического режима при Пак Чжон Хи стало проникновение армии во все эшелоны власти. В правительстве преобладали офицеры, которые занимали руководящие посты во всех основных отраслях национальной экономики и промышленности. Это позволило президенту управлять страной, не учитывая общественного мнения, его указы чётко и дисциплинированно выполнялись прошедшими армейскую школу подчиненными. Положительным моментом, в данной ситуации, стало быстрое экономическое развитие страны в результате снижения коррупции во властных структурах.

После убийства Пак Чжон Хи 26 октября 1979 г. в стране начались бурные политические процессы, которые должны были привести к изменению режима. Однако этого не произошло, а с приходом к власти военного режима Чон Ду Хвана конституционные права граждан сделались вновь декларативными. Измененная Конституция предусматривала занятие президентом своего поста в течение одного семилетнего срока и сохранения системы коллегии выборщиков (это гарантировало избрание Чон Ду Хвана).

Поворотным пунктом в политической истории РК стал 1987 г., когда были восстановлены прямые общенародные выборы президента, а срок его полномочий стал единственным, ограниченным пятью годами. Восстановлено право Национального собрания (избираемого сроком на четыре года) осуществлять парламентские инспекции государственных органов, декларирована большая независимость органов правосудия. Действующая с 1987 г. Конституция состоит из преамбулы, десяти глав (130 статей) и шести дополнительных статей. Эти главы регулируют вопросы прав и свобод граждан, функционирования Национального собрания, исполнительной власти, системы правосудия, конституционного суда, избирательной системы, системы местного самоуправления, экономики. Согласно Конституции, Республика Корея - демократическая республика, суверенитет которой исходит от самого народа, которому гарантированы основные права и свободы. В Конституции Республики Корея есть ряд особенностей, отличающих ее

⁹ Булычёв Г.Б. Политические системы государств корейского полуострова. -М.,2002.С.32.

от основных законов других демократических государств.

В главе I «Основные положения» есть ряд моментов, специфических именно для Кореи. Ст.3 определяет государственной территорию всего Корейского полуострова, что делает признание КНДР невозможным, т.к. она рассматривается как незаконное государственное образование, и для ее признания необходимо изменение Конституции РК. Так как Корея продолжает оставаться разделенной, ст.4 обязывает государство стремиться к объединению страны в соответствии с принципами свободы и демократии. Некоторые авторы, в частности Син Ги Ук отмечают, что после разделения Кореи на два государства оба режима постоянно обращаются к своему антиколониальному прошлому с целью легитимации, претендуя на «исключительное право говорить от лица корейского народа». Ст.6 предусматривает равное действие на территории страны внутренних законов и международных договоров (если международный договор предусматривает иные правила, чем внутренний закон, приоритет отдается первому). Ст.8 предусматривает защиту со стороны государства политических партий и их финансирование за счет государства.

Глава II «Права и обязанности граждан» включает ряд особых положений. Так, ст.20 конституционно закрепляет отсутствие государственной религии и отделение церкви от государства. Ст. 21, провозглашая отсутствие цензуры и необходимости получения разрешения на собрание и создание общественных организаций, вместе с тем, предусматривает наличие законодательства, определяющего стандарты распространения новостей и функционирования прессы. Ст. 23 содержит определенные ограничения частной собственности «во имя общественного блага». Ст. 27 предусматривает ряд случаев, когда граждане, не являющиеся военными, могут быть отданы под трибунал (военно-полевой суд). Ст. 31, п. 2, обязывает родителей давать детям хотя бы начальное образование, которое должно быть бесплатным (п. 3), при этом государство гарантирует профессионализм и политическую беспристрастность (п. 4).

Важной особенностью Конституции РК является наличие специальной главы (IX), посвященной экономике. Ст. 119 предусматривает «регулирующую и координирующую» роль государства в экономике, ст. 120 – лицензирование со стороны государства отдельных видов экономической деятельности.

2.3. Законодательная власть в РК. Избирательная система

Главным законодательным органом РК является однопалатное

Национальное собрание (НС). Депутаты Национального собрания РК первого созыва были избраны 10 мая 1948 г. в южной части Корейского полуострова. Первый состав НС принял Конституцию страны, избрал президента и 15 августа 1948 г. провозгласил образование Республики Корея.

В состав НС РК (по состоянию на 2002 г.) входили 273 депутата, из которых 227 избираются по одномандатным территориальным округам, а 46 мест распределяется между политическими партиями, получившими не менее 5 мест в округах, пропорционально общему числу голосов, поданных за их кандидатов по всей стране. Срок полномочий депутатов – 4 года. В выборах участвуют граждане РК не моложе 20 лет, а избираются в НС граждане не моложе 25 лет. Депутаты не могут занимать иных постов, пользуются иммунитетом в период сессий. Они не могут привлекаться к ответственности за высказывание мнения в Национальном собрании (кроме оскорбительных высказываний и клеветы).¹⁰

Для ведения заседаний депутаты НС избирают тайным голосованием большинством голосов от общего состава спикера и двух вице-спикеров сроком на 2 года. Спикер председательствует на заседаниях, руководит Национальным собранием. По закону от 28 февраля 2002 г. спикер должен иметь надпартийный статус и занимать «нейтральную позицию». Сессии НС проводятся 1 раз в год начиная с 10 сентября (если это выходной, то со следующего дня), продолжительностью до 100 дней. Внеочередные сессии собираются сроком до 30 дней по требованию президента РК или одной четверти депутатов. Пленарные заседания проводятся в присутствии не менее одной четверти депутатов, а решения принимаются большинством голосов при присутствии более половины депутатов.

В настоящее время в составе НС РК имеется 16 постоянных и 2 специальных комитета. Перечень постоянных комитетов и сфера их полномочий соответствуют составу министерств в правительстве РК.

Для рассмотрения законопроектов, выходящих за рамки компетенции одного комитета, или других актуальных вопросов НС образует специальные комитеты, срок деятельности которых оговаривается при их формировании. Все депутаты НС РК являются членами одного из постоянных комитетов, их состав утверждается спикером по рекомендации фракций и соответствует представительству различных партий в парламенте. Срок членства депутатов в постоянных комитетах составляет 2 года. Председатели постоянных комитетов

¹⁰ Булычёв Г.Б. Политические системы государств корейского полуострова.-М.,2002.С.35.

избираются на пленарных заседаниях НС тайным голосованием из числа членов соответствующего комитета.

В соответствии с ныне действующим законом политическая партия, имеющая более 20 мест в НС, образует фракцию, которая может выступать в межпартийных переговорах в НС. Такое же право предоставлено группам из 20 и более независимых депутатов.

НС РК осуществляет законодательную власть в стране. Законопроекты на рассмотрение НС вносятся группой депутатов (не менее 20 человек) или правительством. Если законопроект требует бюджетных ассигнований, то к нему прилагаются соответствующие финансовые расчеты. Спикер распространяет законопроект среди депутатов и передает в соответствующий постоянный комитет на рассмотрение до вынесения на рассмотрение пленарного заседания. Если Конституцией или другими законами не предусмотрено иное, то законопроект принимается большинством голосов в присутствии не менее половины депутатов НС РК.

Принятый НС законопроект передается в правительство, и президент РК обнародует его не позднее 15 дней после передачи. Обычно закон вступает в силу через 20 дней после опубликования. Если президент возражает против принятого НС законопроекта, то он может вернуть его в НС с соответствующим обоснованием для пересмотра. Президентское вето может быть преодолено двумя третями голосов в присутствии не менее половины депутатов. В этом случае законопроект должен быть опубликован президентом в течение 6 дней после его передачи в правительство. Если этого не происходит, то спикер НС РК публикует законопроект, который становится законом.

Контроль над финансами – одна из важных функций НС РК. Оно рассматривает и принимает бюджет страны, утверждает представляемый правительством балансовый отчет, определяет типы и ставки налогов, утверждает финансовые обязательства РК. Подготовленный и представленный не позднее 90 дней до начала финансового года правительством проект бюджета заслушивается на пленарном заседании, после чего передается в постоянные комитеты для первичного рассмотрения, а затем – в специальный комитет по бюджету для всестороннего рассмотрения. После этого бюджет окончательно принимается парламентом не позднее 30 дней до начала финансового года. Не позднее 120 дней до начала нового финансового года Палата аудита и инспекций представляет отчет о доходах и расходах за предыдущий год.

НС РК имеет право законодательного контроля за государственными делами. Премьер-министр, министры и другие

представители правительства обязаны являться на заседания НС или его постоянных комитетов для ответа на запросы депутатов.

НС дает согласие на назначение президентом премьер-министра, председателя Палаты аудита и инспекций, председателя и членов Верховного суда, председателя Конституционного суда, а также выдвигает трёх из девяти членов Конституционного суда и трёх из девяти членов Центральной избирательной комиссии. По предложению не менее одной трети депутатов, одобренному большинством общего состава НС, парламент может рекомендовать президенту РК освободить от должности премьер-министра или министра.

НС РК может принять решение об импичменте президента, премьер-министра, министра, членов Конституционного суда, членов Центральной избирательной комиссии, членов Палаты аудита и инспекций и других определенных законом лиц в случае нарушения ими Конституции и законов при выполнении своих обязанностей. Согласие НС требуется в случаях объявления президентом войны иностранному государству и направления вооруженных сил РК за границу. По требованию НС президент обязан отменить введенное им чрезвычайное положение в стране.

Здесь же следует коротко остановиться на избирательной системе в РК. Главным элементом избирательной системы является центральная избирательная комиссия (ЦИК), которая конституционно наделена функциями «справедливого руководства» выборами, референдумами, решения вопросов, связанных с деятельностью политических партий. Ей подчиняются 17 управлений в провинциях, городах и метрополиях, 16 тыс. избирательных участков. Девять членов ЦИК назначаются президентом РК, кандидатуры троих предлагаются Национальным собранием, троих – Верховным судом, они избирают из своего числа Председателя (по обычаю – представитель Верховного суда). Сроки пребывания в должности – 6 лет, причем в этот период членам ЦИК нельзя заниматься политической деятельностью, и они имеют определенный иммунитет. ЦИК организует и проводит президентские и парламентские выборы, выборы глав местных администраций и местных Советов, референдумы.

В годы демократизации общественность потребовала обязательной проверки и обнародования ряда сведений о кандидатах: данных налоговых органов, сведений о воинской службе и т.п. Во избежание прохождения во власть коррумпированных политиков в 2000 г. политические партии провели консультации о возможных изменениях в избирательном законодательстве – уменьшении числа депутатов от территориальных округов хотя бы на 10 %, что отвечает требованию

общественности о снижении финансовых затрат на содержание парламентариев (предложение было реализовано), а также о введении голосования по двум бюллетеням – за кандидата по одномандатному округу и за конкретную партию. Последнее, по замыслу инициаторов, должно способствовать преодолению регионализма и расширить влияние партий на всю страну (нововведение не прошло). Соответствующие изменения были внесены в избирательный закон в марте 2002 г. Вместе с тем это затруднило процедуру голосования – на местных выборах 2002 г. избиратели были вынуждены заполнять по пять бюллетеней. При проведении выборов все шире применяются электронные системы и технологии, что уже позволяет отслеживать голосование в режиме реального времени.

Вопросы

- 1. Как называется парламент в Южной Корее, и когда появился первый законодательный орган в РК?*
- 2. Каковы основные функции парламента РК?*
- 3. Что является главным элементом избирательной системы РК?*

2.4. Исполнительная власть РК. Президент. Правительство. Госсовет

Президентская форма правления считается в РК наиболее удобной для конкретно-исторических условий страны. Президент РК является главой государства и представляет РК в сношениях с другими странами. Он также является главой исполнительной власти и верховным главнокомандующим вооруженными силами. В случае смерти или неспособности президента исполнять свои обязанности, функции временного главы государства переходят к премьер-министру или, в случае необходимости, одному из членов Государственного совета в соответствии с законодательно установленным порядком передачи власти.

Президент избирается на один пятилетний срок всеобщим, равным, прямым тайным голосованием. Сами южнокорейские политологи выделяют семь основных направлений полномочий и обязанностей президента:

1. Глава государства, является символом и представителем всего народа в государственном управлении и международных отношениях. Он назначает и отзывает послов РК за рубежом, получает верительные и отзывные грамоты послов иностранных держав, может по должности заключать международные договоры. Он осуществляет награждения, исполняет церемониальные и представительские функции, а также

обладает правом на помилование. Является гарантом Конституции, независимости, территориальной целостности государства, сохранения государственности. Специфическая особенность: президент РК конституционно обязан стремиться к мирному объединению Кореи.

2. В качестве главы исполнительной власти вводит в действие все законы, принятые законодательной ветвью, издает соответствующие указы. Президент руководит правительством и другими органами исполнительной власти. Он назначает высших чиновников, включая премьер-министра и глав ведомств.

3. В качестве главнокомандующего имеет право объявления войны, имеет высшую власть над вооруженными силами и в области военной политики.

4. По южнокорейской политической традиции президент РК обычно является лидером правящей партии (бывают случаи, когда президент отказывается от членства в партиях «ради национального согласия», например, в конце президентского срока Ким Дэ Чжуна). Он производит назначения в руководстве партии, консультируется с руководителем правящей партии по назначениям в правительстве.

5. Обладает правом законодательной инициативы: он может вносить законопроекты в Национальное собрание, высказывать свою точку зрения (письменно или устно) законодательному органу. Но (по нынешним правилам) он не может распустить парламент.

6. Президент обладает широкими полномочиями в чрезвычайных ситуациях, в случае гражданских беспорядков, внешней угрозы, природных катастроф или серьезных экономических и финансовых кризисов. Президент обязан и имеет право принять соответствующие чрезвычайные меры, включая издание указов прямого действия. Однако к таким действиям он может прибегнуть только в случае, когда нет достаточного времени для созыва Национального собрания и эти меры абсолютно необходимы для сохранения общественного порядка и защиты национальной безопасности. При этом в последующем он обязан получить одобрение парламента на предпринятые им меры: в противном случае его указы будут признаны не имеющими силу.

7. Президент имеет право объявить чрезвычайное положение в соответствии с действующим законодательством в случае войны, вооруженных столкновений или подобной чрезвычайной ситуации. Сохранение чрезвычайного положения, также нуждается в одобрении парламентом.

Непосредственно подчинены президенту (положение на 2002г.) Секретариат, Совет национальной безопасности, Служба охраны. В подчинении главы исполнительной власти находятся также такие

структуры как Консультативный совет по мирному и демократическому объединению, Президентский совет по науке и технике, Президентский комитет по делам среднего и малого бизнеса, Президентский комитет по борьбе с коррупцией. Трехсторонняя комиссия по урегулированию трудовых споров, Комитет государственной службы, Государственный комитет по «второму возрождению Кореи», Президентский комитет по образованию и людским ресурсам, Президентский комитет по устойчивому развитию и др. Эти структуры возглавляются чиновниками в ранге министра.¹¹

Вышеперечисленные организации имеют консультативный характер. Два важнейших звена госаппарата – Палата аудита и инспекций (его глава назначается президентом и утверждается парламентом) и Национальная разведывательная служба подчинены напрямую президенту. Палата аудита и инспекций наделена полномочиями проводить аудит и проверку центральных и местных органов власти и государственных организаций и государственных компаний. Палата обладает правом расследовать злоупотребления чиновников и различные нарушения в сфере государственного управления и докладывать о результатах президенту, а также парламенту. Так в период кампании против коррупции в начале президентства Ким Ён Сама было проведено несколько шумных расследований.

Национальная разведывательная служба (НРС) – потомок корейского ЦРУ и Агентства планирования национальной безопасности. В процессе демократизации РК ее полномочия, особенно неформальные, оказались урезанными. Но и сегодня НРС координирует всю разведывательную и контрразведывательную деятельность в государстве, занимается вопросами национальной безопасности, ведет работу против Северной Кореи, что определяет уникальное положение НРС в политической системе Республики Корея.

Здесь же следует рассказать о государственной службе Республики Корея. Нынешняя система государственной службы носит сильный отпечаток традиций старой Кореи, когда государственная служба считалась наряду с научными изысканиями единственно достойной благородного человека стезей. Корпус государственных служащих носит кастовый характер, прием на государственную службу осуществляется через экзамены, продвижение по службе осуществляется главным образом исходя из возраста и стажа, вознаграждение зависит от ранга и срока службы. Первый в РК Акт о государственной службе был принят

¹¹ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.41.

парламентом в 1948 г. Ныне действующий акт был принят в 1963 г. К числу госслужащих относят служащих как центральных, так и местных органов власти. Законодательно установлена система их набора. Большая часть госслужащих – профессиональные управленцы, классифицируемые по ряду категорий: общие, специальные (например, судьи, дипломаты, военные и т.д.), технические и др.

Главным для чиновника является его место в «табеле о рангах», которых в РК установлено. Первый ранг – наивысший (соответствует заместителю министра), второй – начальнику департамента и т.д. Для занятия той или иной должности претендент должен иметь соответствующий ранг. Чиновники с 1-го по 5-й ранг назначаются указами президента, ниже – министром. В некоторых специальных отраслях службы (образование, полиция, исследовательские работы) имеет место «приравнение» должностей к ранжируемым должностям в органах власти и управления. Прием на должность (на ранги с 5-го по 9-й) осуществляется на конкурсной основе через систему письменных экзаменов. Продвижение по службе также предполагает сдачу экзамена «на чин», однако главным критерием внесения в список кандидатов на повышение является стаж службы в данной должности. При рассмотрении списка соблюдается очередность.

Как было уже сказано, некоторые президентские структуры занимают особое положение в РК. Поэтому необходимо отдельно рассмотреть само правительство, хотя оно входит в общую систему исполнительной власти в стране.

Структура правительства РК включает около двух десятков отраслевых министерств, около двадцати отдельных агентств и управлений. Высшим органом исполнительной власти является Государственный совет, председателем которого по должности является президент, а заместителем председателя – премьер-министр. В него входят главы ведомств в ранге министров, их число не менее 15, но не более 30. Госсовет является консультативным органом, обсуждающим и готовящим рекомендации по важнейшим государственным вопросам для президента. Согласно ст.89 Конституции, на рассмотрение Госсовета выносятся следующие вопросы: принципиальные направления государственной политики и работы исполнительной власти; вопросы войны и мира, вопросы внешней политики; проекты поправок к Конституции, предложения об общенациональных референдумах, важнейшие законопроекты и проекты указов президента, международных договоров; важнейшие финансовые вопросы: проекты госбюджета, вопросы распоряжения госсобственностью и т.п.; указы президента об объявлении чрезвычайного положения; созыв

внеочередных сессий парламента; награждение, амнистия, реабилитация; возбуждение дел о роспуске политической партии; назначение генерального прокурора, руководителей государственных университетов, послов, главнокомандующих родами войск.

Премьер-министр Республики Корея, по сути дела, является главным координатором работы правительства, помогая президенту страны, а потому его самостоятельные функции довольно ограничены. Премьер-министр назначается президентом и утверждается парламентом (до назначения).

В прямом подчинении премьера – несколько госорганов: Агентство планирования и бюджета, Комиссия по честной торговле (другое название – по этике в бизнесе) – антимонопольный орган, Комитет по охране юношества, Агентство законодательных предположений, Агентство по делам ветеранов и патриотическому воспитанию, Комитет финансового надзора и др. Он может выступать от имени президента при наличии соответствующего поручения, может давать рекомендации президенту по вопросам назначения и увольнения членов Госсовета.

Министры назначаются указом президента по представлению премьер-министра. Их число может меняться. Они руководят министерствами, занимающимися общими вопросами. Более узкими вопросами занимаются ведомства возглавляемые чиновниками в ранге заместителя министра, которые также назначаются указом президента. Эти структурные подразделения могут входить в систему тех или иных министерств или подчиняться напрямую премьер-министру. Среди этих агентств/управлений немало таких, которые регулируют крупные области жизни общества, экономики (Национальное агентство полиции, Налоговая служба, Таможенная служба, Статистическая служба, Гидрометеослужба, Служба охраны культурных ценностей, Служба лесоводства, Патентная служба, Служба железных дорог, Национальное агентство морской полиции и др.).

В результате реорганизации правительства в период правления президента Ким Дэ Чжуна оно фактически было разделено на следующие блоки: экономика, внешняя политика и безопасность, социальная сфера и развитие человеческого потенциала. В политическом блоке огромным влиянием пользуется помимо перечисленных министерств Национальная разведслужба, о которой уже было сказано.

К министерствам социального блока относятся: Министерство образования и людских ресурсов (с 2001 г. за направление отвечает вице-премьер кабинета) проводит государственную политику в области начального, среднего и высшего образования, включая частное Министерство культуры и туризма отвечает за развитие культуры, СМИ,

спорта, молодежи, туризма, религиозные вопросы. В этом министерстве – наибольшее количество структурных подразделений, ему подчиняются многочисленные государственные организации в соответствующих областях, такие как Служба охраны культурных ценностей, Корейский фонд развития кинематографа, Фонд развития культуры и искусств Кореи, музеи, концертные залы и т.п.¹²

Министерство здравоохранения и социального обеспечения имеет в подчинении несколько исследовательских, санитарных, лечебных центров; Министерство труда отвечает за разработку и внедрение стандартов и правил, отношения между трудящимися и работодателями, технику безопасности, политику в области зарплаты и страхования и т.п.; Министерство по делам женщин образовано в 2001г., в рамках либеральных преобразований президента Ким Дэ Чжуна. Среди вновь образованных министерств – Министерство охраны окружающей среды.

Вопросы

- 1. Назовите семь основных полномочий президента РК?*
- 2. Сколько министров обычно входит в правительство РК?*
- 3. Что является высшим органом исполнительной власти РК?*

2.5. Судебная система

Временем создания судебной системы в своей стране корейцы считают 1895 г., когда судебная власть впервые была законодательно отделена от исполнительной и был принят Закон о судебной системе. С тех пор система судов неоднократно изменялась, прежде всего, под влиянием японских колониальных и американских оккупационных властей.

В настоящее время в РК имеются суды трех уровней: Верховный суд, высшие суды (промежуточная апелляционная инстанция) и окружные суды (суды первой инстанции), филиалами которых являются отраслевые (или кустовые) и муниципальные суды. Окружные и высшие суды расположены по географическому принципу. В РК действуют пять высших судов (в гг. Сеул, Пусан, Тэгу, Кванджу и Тэджон), 12 окружных, 42 кустовых и 105 муниципальных судов. В армии существуют военные

¹² Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.45.

трибуналы для рассмотрения дел о воинских преступлениях.¹³

Верховный суд является высшей судебной инстанцией государства. Он состоит из председателя Верховного суда и тринадцати судей. Судья, назначенный на должность министра судебной администрации (главы администрации Верховного суда), на время исполнения им этих обязанностей не может участвовать в рассмотрении дел в Верховном суде. Как суд последней инстанции, Верховный суд принимает к рассмотрению апелляции по приговорам и решениям, вынесенным высшими судами, апелляционными слушаниями окружных судов и военными трибуналами. Верховный суд также наделен правом проверки законности избрания президента и членов Национального собрания РК.

Согласно Конституции, Верховный суд обладает правом руководства нижестоящими судами, установления правил деятельности всех судебных инстанций и судебной процедуры. Это право реализуется Советом судей, в состав которого входят все судьи Верховного суда. В качестве консультативного и вспомогательного аппарата Верховного суда используется группа судебных исследователей в составе от 20 до 30 человек. Кроме того, к каждому из судей Верховного суда прикреплены в качестве судебных исследователей по два судьи из высших судов. Совет судей Верховного суда рассматривает кандидатуры должности судей нижестоящих судов, принимает нормативные акты по вопросам, касающимся судебной процедуры, готовит предложения по бюджету Верховного суда и порядку расходования выделенных средств.

Министерство судебной администрации (не входит в правительство) – орган, учрежденный Верховным судом для руководства административной деятельностью судов всех уровней. Министр судебной администрации назначается председателем Верховного суда из числа членов Верховного суда, а его заместитель – из числа судей в должности не ниже старшего судьи окружного суда.

Высшие суды являются промежуточной апелляционной инстанцией в отношении решений или приговоров окружных судов, вынесенных коллегией из трех судей. Одновременно они могут являться судами первой инстанции при рассмотрении некоторых видов дел об административных правонарушениях. Дела в высших судах рассматриваются только коллегией в составе трех судей.

К специализированным видам судов относится Семейный суд (существует только в Сеуле), рассматривающий семейные дела и случаи правонарушений со стороны несовершеннолетних. К юрисдикции

¹³ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.48.

Семейного суда относятся все семейные споры и конфликты, имеющие правовое значение. При рассмотрении этих дел широко применяется согласительная процедура. На периферии функции семейных судов исполняют окружные суды.

В Сеуле с 1996 г. действуют два новых специализированных суда - Патентный, в функции которого входит разрешение споров в области патентования и проверка заключений Корейского института промышленной собственности, отвечающего за правовые аспекты патентной работы, и Административный. Этот суд рассматривает дела об административных правонарушениях.¹⁴

Окружные суды, дислоцированные в Сеуле и одиннадцати крупных городах, прежде всего в провинциальных центрах, обладают как уголовной, так и гражданской юрисдикцией. До 1995г. в Сеуле действовали два отдельных окружных суда – по уголовным и гражданским делам, которые затем были объединены в один.

К юрисдикции окружных судов относятся также дела о регистрации собственности, реорганизации или ликвидации корпораций и о банкротстве.

В судах РК применяются два способа рассмотрения дел – либо одним судьей, либо коллегиально – тремя судьями. Суд Присяжных не используется. Хотя окружные суды считаются судами первой инстанции законом предусмотрено рассмотрение ими апелляций на решения и приговоры, вынесенные одним судьей, либо кустовым и муниципальным судами. Эти дела рассматриваются коллегией из трех судей.

В кустовых и муниципальных судах дела рассматриваются только одним судьей, назначаемым председателем Верховного суда из числа судей соответствующего окружного суда. Суды первой инстанции при рассмотрении гражданских дел часто применяют согласительную процедуру, которая осуществляется судьей и двумя не заинтересованными в исходе дела посторонними лицами.

Председатель Верховного суда назначается президентом с согласия Национального собрания. Президент также назначает с согласия парламента членов Верховного суда по представлению его председателя. Судьи нижестоящих судов назначаются на должности председателем Верховного суда с испытательным сроком 2 года.

В РК насчитывается около 1500 судей, в том числе в Верховном суде – 14 членов Верховного суда (включая председателя) и 47 судебных исследователей, в высших судах – 220. Срок пребывания судей в

¹⁴ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.51.

должности определен законом в 10 лет (для членов Верховного суда – 6 лет), однако часты случаи назначения судей на повторный срок, за исключением председателя Верховного суда, повторное назначение которого не допускается. Предельный возраст пребывания в должности: для председателя Верховного суда – 70 лет, для членов Верховного суда – 65, для других судей – 63 года. Независимость судей и их политический нейтралитет гарантируются законодательно. В частности, Законом о судебной системе предусмотрено, что судья не может в течение срока полномочий быть отстранен от должности, за исключением случаев совершения им уголовного преступления; судья может быть подвергнут дисциплинарному наказанию или понижению в зарплате только по решению дисциплинарной комиссии Верховного суда; на срок полномочий ограничивается участие судей в политической деятельности.¹⁵

Помимо судей к участникам судебного процесса в РК относятся: судебные служащие, прокуроры, адвокаты, судебные стряпчие.

Главный прокурорский орган – Генеральная прокуратура, возглавляемая генеральным прокурором. Она управляет главными, окружными и районными прокуратурами. Все учреждения прокуратуры находятся в ведении министра юстиции, который, однако, не имеет права контролировать отправление правосудия прокурором, кроме оговоренных законом случаев. Генеральный прокурор назначается президентом из числа специалистов, имеющих юридический стаж не менее 15 лет. Остальных прокуроров назначает министр юстиции.

В функции Конституционного суда входит принятие решения о конституционности законов, импичменте, роспуске политических партий, урегулировании споров между государственными организациями и ведомствами, между государственными ведомствами и органами местного управления, а также в вопросах, имеющих отношение к Конституции (ст. 111).

Суд состоит из 9 судей, назначаемых президентом. При этом трое назначаются из числа лиц, предложенных Национальным собранием, а кандидатуры еще троих выдвигает Верховный судья. Глава Конституционного суда назначается президентом с согласия Национального собрания.

Срок полномочий судей – 6 лет с возможностью повторного назначения, в течение которых они не могут состоять в каких-либо политических партиях и заниматься политической деятельностью. Судьи не могут быть смещены с должности, кроме случаев импичмента,

¹⁵ Булычёв Г.Б. Указ. соч.С.53.

тюремного заключения или более тяжелого наказания. Для принятия решения необходимо совпадение голосов не менее 6 судей.

Вопросы

- 1. Сколько уровней судов существует в РК?*
- 2. Какой орган является высшей судебной инстанцией в РК?*
- 3. Какие органы кроме судов входят в судебную систему РК?*

2.6. Местное самоуправление в РК

В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Корея местные органы управления ведают вопросами социального обеспечения местного населения, управляют собственностью, а также устанавливают нормы и правила, касающиеся местного самоуправления, в пределах компетенции, определенной соответствующими законами и указами. Но до 1995 г., когда состоялись выборы губернаторов и мэров, это положение оставалось фактически только декларацией. Органы местного самоуправления до этого момента являлись не более чем низовыми подразделениями центрального правительства, а их руководители назначались. Во многом такая система коренилась ещё в традициях старой, королевской Кореи.

В соответствии с Законом о местном управлении, принятом в 1949 г., при каждом органе власти имеется законодательный местный совет (собрание). Местные советы были впервые избраны в шести южных провинциях в 1952 г., во время Корейской войны. В Сеуле, городе с особым статусом, и двух провинциях местные советы были избраны еще позже, в 1956 г. существовали два типа местных органов власти: с одной стороны провинциальные, с другой – муниципальные, уездные городские и волостные. Последние, в отличие от провинциальных органов власти, первоначально имели право избирать главу местной администрации, а также право выносить ему вотум недоверия.

Во время «Второй республики» (15.06.1960–16.05.1961) было гарантировано полное местное самоуправление, которое, было приостановлено в связи с падением администрации самой Второй республики. С тех пор деятельность местных органов власти регламентировалась Законом о временных мерах в сфере местного самоуправления, принятым военным режимом в 1961 г. и дополненным в 1981 г. В соответствии с временным законом деятельность всех местных выборных органов приостанавливалась, а главы администраций

назначались центром. В период «Третьей республики» функции местного управления были переданы министру внутренних дел и губернаторам соответствующих провинций.

Благодаря бурному социально-экономическому развитию регионов в 1970–80-х гг. доходы местных администраций значительно возросли, и появилась потребность в расширении сферы их деятельности. Понимая необходимость соответствующих мер и стремясь обеспечить эффективную деятельность органов на местах, центральное правительство в середине 1980-х гг. стало активно изучать конкретные предложения, касающиеся возрождения местного самоуправления, и разрабатывать соответствующие меры. Начиная с 1985 г. эти вопросы широко обсуждались в печати.

В октябре 1986 г. правительство представило на рассмотрение Национального собрания поправку к Закону о местном управлении, одобренную лишь в марте 1988 г. и введенную в действие в апреле того же года. Правовая база местного самоуправления была восстановлена спустя 27 лет.

В начале 90-х гг. XX в. завершено формирование системы местного самоуправления. В 1995 г. состоялись первые прямые выборы мэров и губернаторов, что означало восстановление системы местного самоуправления в полном объеме. Через три года, в 1998 г., были проведены очередные выборы, которые с тех пор повторяются каждые четыре года. Следующие состоялись в июне 2002 г.

Местные органы власти исполняют следующие функции: функции, делегированные ей центральным правительством; управление госсобственностью; введение и сбор местных налогов и пошлин; регулирование сферы обслуживания и торговли; другие административные вопросы местного уровня.

В состав местных органов управления каждого уровня входили управление по образованию, занимающееся вопросами образования и культуры в своем регионе. 26 марта 1991 г., впервые за 30 лет, в Корею прошли выборы в местные советы территориально-административных единиц; нижнего уровня, а в июне 1991 г. в более крупных территориально-административных единицах. Новая редакция Закона о местном управлении расширяет полномочия новых местных советов и дает им возможность инспектировать и проверять деятельность местных органов управления.

По положению на 2002 г. насчитывалось 16 административно-территориальных единиц провинциального уровня (включая города-метрополии) и 235 органов местного самоуправления муниципального уровня: 72 городских (си), 94 уездных (кун), 69

районных (ку) в городах-метрополиях. В их состав входят неавтономные территориальные единицы квартального уровня (с населением от 5 до 20 тыс. человек: тон – в городах, ып и мён – в сельской местности).¹⁶

Муниципальные органы власти в пределах своей компетенции занимаются решением всех вопросов жизни территории. В органах местного самоуправления занято около трети общего числа государственных служащих. Их финансирование, вопросы кадрового обеспечения и контроль деятельности входят в компетенцию Министерства администрации и местного самоуправления.

Вопросы

- 1. Когда появился первый закон о местном самоуправлении?*
- 2. Когда было завершено формирование современной системы местного самоуправления?*

2.7. Южнокорейские политические партии

Создание и деятельность политических партий в Республике Корея регулируются «Законом о политических партиях», принятым 31 декабря 1962 г. и затем неоднократно обновлявшимся. Необходимым условием для создания политической партии является наличие оргкомитета, а также местных партийных органов как минимум в 45 из 243 избирательных участков.

По Конституции в Республике Корея «гарантируется многопартийная система». К 1947 г. в результате быстрого развития политических процессов в РК насчитывалось уже около 40 партий, которые, однако, были немногочисленны, не имели четких платформ и программ, часто являлись не более чем политическими дискуссионными клубами или объединениями земляков или бывших одноклассников. Первой общенациональной партией стала созданная Ли Сын Маном в 1951 г. Либеральная партия. В качестве альтернативы ей сформировалась достаточно рыхлая и оппозиционная Демократическая партия, позднее возникли Демократическая республиканская партия и Новая демократическая партия.

В годы после падения режима Ли Сын Мана вновь стали появляться многочисленные мелкие партии, однако военный переворот Пак Чжон Хи в 1961 г. положил конец этому процессу: деятельность всех партий была запрещена. Этот запрет был отменен только в 1963 г. Ким Джон Пхиль и другие лидеры военного переворота организовали Демократическую республиканскую партию (ДРП – Минджу конхва-дан), которая состояла в основном из отставных военных,

¹⁶ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.59.

чиновников и членов прежней правящей партии (Либеральной). Политическая активность оппозиции не поощрялась, однако ей удалось воссоздать Демократическую партию (Минджу-дан) и организовать Партию народных масс (Минджун-дан). В 1964 г. оппозиционные силы объединились в Народную партию (Кукминь-дан) и отколовшуюся от нее Партию новой Кореи (Синхан-дан во главе с известным политиком Юн Бо Соном). В 1967 г. они объединились в Новую демократическую партию (Синмин-дан) (одним из ее лидеров стал Ким Дэ Чжун).

После убийства президента Пак Чжон Хи в 1979 г. политическая жизнь в стране резко активизируется. Возникает соперничество «трех Кимов» – Ким Дэ Чжуна и Ким Ён Сама, возглавивших оппозиционную НДП, и Ким Джон Пхилия, руководящего ДРП. После захвата власти генералом Чон Ду Хваном в 1980 г. деятельность политических партий вновь была запрещена, а лидеры оппозиции подверглись репрессиям. Возобновление деятельности политических партий в 1981 г. имело следствием появление в РК уже 15 новых партий, 8 из которых стали парламентскими по итогам выборов в марте 1981 г. Правящей была партия Чон Ду Хвана – Демократическая партия справедливости (ДПС), в оппозиции – Демократическая партия Кореи (ДПК), сформированная на базе НДП, и Национальная партия Кореи (НПК), в которую вошли консервативно настроенные члены бывшей ДРП.

Незадолго до выборов в парламент в 1985 г. ряд оппозиционных деятелей получили большую свободу для политической деятельности, благодаря чему была создана Новая корейская демократическая партия (НКДП – Синханминджу-дан), фактически руководимая Ким Ён Самом и Ким Дэ Чжуном (их политическая деятельность была под запретом). Партия получила 67 мест в парламенте (ДПК – 35, НПК – 20) и стала главной оппозиционной силой. Последующие два года стали периодом напряженной политической борьбы постоянно меняющихся политических альянсов и отдельных политиков. Ким Дэ Чжун и Ким Ён Сам, добившиеся введения прямых президентских выборов (существовавший ранее порядок предусматривал коллегия выборщиков), образовали Демократическую партию воссоединения (ДПВ, Тхониль минджу-дан).

В июне 1987 г. Ро Дэ У, ставший кандидатом в президенты РК от ДПС, объявил о политической реформе, приняв основные требования оппозиции. Накануне президентских выборов 1987 г. в стане оппозиции произошел раскол: соперничество Ким Дэ Чжуна и Ким Ён Сама привело к тому, что Ким Дэ Чжун вышел из ДПВ и образовал собственную партию мира и демократии (ПМД, Пхёнхва минджу-дан).

После победы Ро Дэ У на выборах его партия, однако, не смогла

завоевать большинство в парламенте на выборах 1988 г. (ДПС – 125 мест, ПМД – 71, ДПВ – 60, НДРП – 35). Парламентская борьба благодаря этому приобрела по-настоящему острый характер.¹⁷

В январе 1990 г. правящей ДПС удалось привлечь на свою сторону Ким Ён Сама причем организатором и вдохновителем этой акции выступил Ким Джон Пхиль. В результате слиянии трех партий (ДПС, ДПВ и НДРП) была создана правящая Демократическая либеральная партия (ДЛП, Минджа-дан), которая имела 2/3 мест в парламенте, а ее кандидат – Ким Ён Сам достаточно легко победил на президентских выборах 1992 г. Его соперниками были Ким Дэ Чжун и знаменитый корейский бизнесмен, основатель группы «Хюндай» Чон Джу Ён, образовавший перед выборами собственную Объединенную народную партию (ОНП, Кунмин тхониль-дан).

В начале 1995 г. Ким Джон Пхиль, противоречия которого с президентом Ким Ен Самом обострились, вышел из правящей Коалиции и образовал свою партию – Объединение либеральных демократов (ОЛД, Чаминрён).

После победы кандидата от оппозиции Ким Дэ Чжуна на президентских выборах 1997 г. НКДП стала правящей и в январе 2000 г. была переименована в Демократическую партию нового тысячелетия (ДПНТ, Сэ чхоннён минджу-дан) в попытке обновить ее имидж и расширить региональные рамки. Бывшая правящая партия, названная перед выборами Партией великой страны (ПВС, Ханнара-дан), в результате объединения ПНК и ДП перешла в оппозицию.

В результате парламентских выборов в апреле 2000г. ДПНТ набрала лишь 35,9 % голосов, получила 115 из 273 мест и таким образом не смогла завоевать большинства в парламенте. К концу президентского срока Ким Дэ Чжуна партия оказалась в серьезном кризисе, значительное число депутатов от неё, (более двух десятков), перешло в другие партии. В итоге безраздельное господство в парламенте захватила оппозиционная Партия великой страны (ПВС), получившая по итогам выборов всего 133 места, но затем добившаяся абсолютного большинства. Заявившее накануне выборов о выходе из правящей коалиции Объединение либеральных демократов (ОЛД) смогло получить лишь 17 мест (против 50 мест ранее), чего не хватило даже для создания собственной фракции (минимум 20 мест) Позднее в нее были «переведены» несколько депутатов от ДПНТ, и она получила право сформировать фракцию в НС в обмен на согласие войти в правящую

¹⁷ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.67.

коалицию. Семь мест достались независимым представителям Демократической народной партии, а также Новой корейской партии надежды и независимости.

Правящий лагерь и оппозиция в период правления Ким Дэ Чжуна находились в отношениях острого противоборства по ряду вопросов, что приводило, порой, к многомесячному бездействию парламента. В середине 2002 г. Национальное собрание оказалось без спикера в связи с истечением срока полномочий предыдущего и невозможностью избрать нового.

Начиная с 2001 г. политическая элита Южной Кореи стала ориентироваться на президентские выборы. Введение в правящей партии системы «праймерис» по американскому образцу при выдвижении кандидата в президенты повысило ее популярность в народе. Вместе с тем к началу 2002 г. в ПВС усилились разногласия. Те, кто причислял себя к реформаторам, требовали смягчения авторитарного стиля руководства, поддержали предложенную правящей партией идею «праймерис» для выбора партийного кандидата в президенты, инициативу разделения постов лидера партии и кандидата на президентский пост. ДПНТ в последний период пребывания у власти Ким Дэ Чжуна переживала серьёзный кризис. Прошедший в конце августа 2000 г. съезд ДПНТ не привел к выдвижению нового лидера, который пришел бы на смену Ким Дэ Чжуну. Лишь в декабре 2000 г. под нарастающим давлением внутри партии и со стороны оппозиции Ким Дэ Чжун начал перестановки в руководстве ДПНТ, назначив новым председателем партии Ким Джун Гвона – более молодого и в то же время опытного политика.¹⁸ В ноябре 2001г. президент Ким Дэ Чжун ушел с поста партийного лидера, а в мае 2002 г. вышел из партии ДПНТ. Руководством ДПНТ был одобрен комплекс мер по внутрипартийной реформе, предусматривающий, в частности, использование американской системы выборов партийного кандидата на президентских выборах – через коллегия выборщиков в количестве 70 тыс. человек, половина из которых является рядовыми гражданами. В ходе этих «праймерис» (они проводились в 16 раундах по регионам страны) противоречия между претендентами обострились. Неожиданно сильно выступил и завоевал партийный мандат, не рассматривавшийся ранее в качестве нового лидера партии Но Му Хён.

Но Му Хён – выходец из простой крестьянской семьи, добившийся своим упорным трудом, не имея высшего образования, возможности сдать государственные экзамены и стать юристом, – считается

¹⁸ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.74.

представителем интересов трудящихся, молодых избирателей, хотя склонен к популизму. Однако по мере приближения выборов становилось все очевиднее, что, несмотря на высокие рейтинги, большинства голосов избирателей он не получит.

При этом позиции ДПНТ продолжали ослабевать. На местных выборах 13 июня 2002 г. убедительную победу одержала ПВС, назвавшая эти итоги «приговором коррумпированной администрации» (незадолго до этого по обвинению в коррупции были арестованы ряд близких соратников Ким Дэ Чжуна и два его сына, позднее приговоренные за взяточничество и уклонение от уплаты налогов к длительным срокам тюремного заключения). В октябре-ноябре ДПНТ покинула большая группа депутатов отказавшаяся поддержать официального президентского кандидата от партии Но Му Хёна.

ОЛД в период президентства Ким Дэ Чжуна неоднократно пыталось выступать в качестве самостоятельной «третьей» силы, оказывая поддержку то правящему лагерю (в большинстве случаев), то оппозиции и не отказываясь от заявленной ранее цели введения в РК системы парламентских кабинетов. В конце декабря 2000 г. ОЛД удалось, наконец, создать собственную фракцию в Национальном собрании (после перехода в ее ряды трех бывших депутатов от ДПНТ). Этот политический маневр, вызвавший бурное негодование со стороны оппозиции, был заранее спланирован лидерами ОЛД и ДПНТ, договорившимися о более тесной координации действий в условиях осложнившейся социально-экономической ситуации в стране. В начале января 2001 г. было официально объявлено о том, что Ким Дэ Чжун и глава ОЛД Ким Джон Пхиль пришли к соглашению о создании коалиционного правительства. Однако к концу года противоречия вновь обострились и ОЛД вышла из правящей коалиции и потеряла даже собственную фракцию в НС. Но Ким Джон Пхиль продолжил активное политическое маневрирование и даже продемонстрировал намерение баллотироваться на высший государственный пост. Однако позиции его партии и его лично постепенно ослабевали: местные выборы в июне 2002 г. показали, что от него отвернулись даже избиратели «родной» провинции Чхунчхон. В этих условиях Ким Джон Пхиль вновь прибег к излюбленной тактике маневрирования, рокировавшись с другими политиками.

Здесь же можно привести краткую характеристику основных политических партий в стране.

Демократическая партия нового тысячелетия (ДПНТ) Республики Корея.

Главной декларируемой задачей ДПНТ является построение

передового по мировым стандартам общества и государства. Для ее реализации партия в качестве трех своих идеологических принципов выдвигает демократию, рыночную экономику и благосостояние. Тремя целями партии провозглашены: укрепление власти граждан путем защиты прав человека, упрочения парламентской демократии и расширения на этой основе непосредственной демократии; создание основанной на знаниях экономики, двумя столпами которой будут венчурные и другие средние и мелкие предприятия, а также первоклассные крупные предприятия; построение самой здоровой и счастливой страны, в которой всем вместе будет хорошо жить и центральное место, в которой будет занимать средний класс.

Шестью «устремлениями» партии названы: умеренный реформизм, преодолевший противостояние идеологий; гражданская интеграция, преодолевающая раскол регионов; глобализм, преодолевающий эгоистический национализм и преследующий общечеловеческие ценности; идея национального объединения, преодолевающая ограничения разделенного государства; интеграция граждан пожилого, среднего и молодого возраста на основе гармонии и баланса между поколениями политика согласия, основанная на диалоге и компромиссах. Как показывает анализ, перечисленные установки не расходятся существенным образом с идеями других основных политических партий РК, что свидетельствует о том, что различия между ними носят не столько объективный, программный характер, сколько объясняются соперничеством разных групп политической элиты.

Помимо вышеперечисленных, абстрактных идеологических постулатов на съезде ДПНТ в 2000 г., в «Основах политики», был зафиксирован и целый набор конкретных установок в различных сферах внутренней и внешней политики, с которыми партия выходит на выборы, включая обещания избирателям.

В программе партии говорится о развитии добрососедских дружественных отношений с крупными странами как одной из основ укрепления стабильности и мира на Корейском полуострове, предусматривается активная деятельность по обеспечению поддержки международным сообществом, в первую очередь США, Японией, Китаем и Россией, мирного решения корейской проблемы.

Партия великой страны (ПВС) (Ханнара-дан)

Партия великой страны ведет отсчет своей истории от образования в 1990 г. Демократической либеральной партии (которая возникла как объединение трех партий: Демократической партии справедливости, Демократической партии за воссоединение и Новой демократической республиканской партии). В 1992 г. кандидат от ДЛП Ким Ён Сам был

избран президентом Республики Корея. В 1996 г., накануне парламентских выборов, Демократическая либеральная партия была переименована в Партию новой Кореи с целью отмежеваться от бывших президентов Ро Дэ У и Чон Ду Хвана, которые к тому времени уже находились под судом по обвинению в коррупции, совершении военного переворота в 1979 г. и подавлении демократического движения в г. Кванджу в 1980 г. Само название Партия великой страны (Ханнара-дан) получила в 1997 г., после объединения Партии новой Кореи и Демократической партии. Своей основной задачей в период правления Ким Дэ Чжуна ПВС декларировала наблюдение за действиями администрации президента, с тем чтобы «минимизировать ошибки правительства».¹⁹

ПВС выступает с позиций «здорового прагматизма» за более эффективную реструктуризацию банковской и промышленной сфер экономики, развитие науки и технологий, за усиление контроля за расходованием общественных фондов, обеспечение занятости населения, борьбу с коррупцией. Руководство ПВС резко критикует «северокорейскую политику» администрации Ким Дэ Чжуна и требует пересмотреть цели и направления дальнейших контактов с Пхеньяном, не допуская необоснованных уступок КНДР.

Объединение либеральных демократов (ОЛД)

Объединение либеральных демократов было основано в феврале 1995 г., после вынужденного выхода из правящей тогда Демократической либеральной партии одного из ее лидеров — Ким Джон Пхилья. На учредительном съезде в марте 1995 г. Ким Джон Пхиль избран президентом ОЛД. В мае 1995 г. произошло объединение с Новой национальной партией.

Объединение либеральных демократов является консервативной политической партией с ярко выраженной антикоммунистической направленностью. Выступает за более осторожный подход к отношениям с КНДР, усиление экономической; мощи РК и внедрение принципов парламентской демократии.

Финансирование политических партий регулируется Законом о политических фондах, согласно которому деятельность партий может финансироваться за счет членских взносов, пожертвований, а также, согласно ст. 8 Конституции, субсидий из госбюджета. Законом установлено, что общий объем допустимых субсидий рассчитывается исходя из суммы 800 вон (меньше 1 долл.) за каждый голос, полученный партией на последних выборах; 50 % субсидий распределяются среди

¹⁹ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.78.

партий, имеющих свои фракции в парламенте; более мелкие партии получают по 5 % общих ассигнований, а имеющие менее 5 депутатов – 2 %; оставшиеся 50 % распределяются среди партий пропорционально числу мест полученных на выборах. «Комитеты поддержки» партий (регистрируются в ЦИК) также могут собирать денежные пожертвования от частных и юридических лиц. Максимальный объем пожертвований, который может получить комитет в течение года, – 20 млрд. вон (в год выборов – вдвое больше).²⁰ Вместе с тем легальных источников явно не хватает для полномасштабной деятельности партий. Не секрет, что значительные средства получают политиками от бизнеса, что говорит о коррупции в корейской внутренней политике.

В целом, можно сделать вывод о том, что политические партии в Республике Корея пока что отличаются от таковых в общепринятом, точнее западном, понимании. Они носят клановый и региональный характер и, создаются и реформируются лишь под своего политического лидера как орудия политической борьбы за власть. Некоторые реальные политические партии и группировки не имеют формальных признаков таковых, формируясь вокруг того или иного политического босса. Так, во времена запрета на политическую деятельность Ким Ён Сам создал «Общество любителей альпинизма», которое фактически являлось политической базой для его сторонников. После ухода в отставку в 1998 г. Ким Ён Сам вновь вернулся к базе этого общества в целях противодействия администрации Ким Дэ Чжуна. Именно поэтому так мало принципиальных отличий в программах партий, легко образуются коалиции из, казалось бы, идеологически непримиримых противников и их раскол, а также переход депутатов из одной партии в другую. В такой ситуации, государственная политика, по сути, мало зависит от того, какая партия приходит к власти, а в основном формируется государственной бюрократией, т.е. чиновниками исполнительной власти.

Вопросы

- 1. Каким законом регулируется деятельность политических партий в РК?*
- 2. Какие основные политические партии существуют в РК?*
- 3. На какие средства осуществляют свою деятельность политические партии в РК?*

2.8. Неправительственные организации в РК

²⁰ Булычёв Г.Б. Указ.соч.С.82

Создание и развитие общественных организаций в Республике Корея имеет короткую историю. До 1987 г., т.е. прихода к власти администрации Ро Дэ У, гражданские движения в РК либо рассматривались только как незаконные и подрывные группировки, либо ограничивались, в том числе и силовыми мерами, сферами деятельности, не имеющими отношения к политике (женскими, молодежными проблемами, защитой прав потребителей, окружающей среды и т.п.). Ограничения на собрания и демонстрации не давали гражданским движениям развернуться в полном объеме.

В последнее десятилетие, после прихода к руководству страной гражданских лидеров началось бурное развитие в Республике Корея неправительственных организаций. После 1987 г. оппозиционные движения за демократизацию, которые ранее, в условиях жесткого прессинга со стороны диктаторских авторитарных режимов, в основном имели подрывной характер, уже не могли опираться на поддержку широких слоев населения. Это открыло возможность для создания лояльных власти общественных организаций. Особенно активно процесс возникновения новых неправительственных организаций происходил в период президентства Ким Ен Сама.

При президенте Ким Дэ Чжуне была официально признана Конфедерация корейских профсоюзов, ранее бывшая незаконной. Число неправительственных организаций быстро растет (с 3 тыс. 300 в 1997 г. до 6 тыс. в 2000 г.)²¹. Включая и региональные отделения НПО, их число достигает примерно 20 тысяч. Из них около тысячи организаций работают в социальной сфере, начиная с политических и экономических вопросов и кончая защитой прав потребителей. Отдельно в РК включают в статистику различные трудовые и религиозные организации. Сейчас в РК представлено большинство действующих в мире крупных международных неправительственных организаций, таких как «Эмнести Интернэшнл», YMCA, «Гринпис» и другие, причем некоторые из этих организаций довольно многочисленны и располагают филиалами в провинциальных городах страны. Число членов организаций колеблется от нескольких десятков до нескольких тысяч и даже десятков тысяч человек. Членство в большинстве НПО обычно свободное, за исключением четко выделенного руководящего состава. Членом организации может считаться любой человек, участвующий в ее работе или оказывающий ей финансовую поддержку.

На состоявшейся в октябре 1999 г. в Сеуле Всемирном

²¹ Булычёв Г.Б. Указ.соч. С. 89.

конференции неправительственных организаций были представлены 210 южнокорейских НПО, в том числе 54 – имеющие политическую, экономическую и социальную направленность, 29 – различные научно-исследовательские организации и университеты, 5 – правозащитные, 30 – женские, 9 – экологические, 12 – молодежные, 29 – религиозные, 34 – отделения различных международных неправительственных организаций.²² В целом эти цифры соответствуют общему соотношению различных НПО внутри страны.

Регистрация и контроль за деятельностью НПО поручены Министерству администрации и местного самоуправления, где имеется специальное подразделение. После прихода к власти администрации Ким Дэ Чжуна отмечается определенное усиление роли НПО в государственных делах. Сейчас практически каждое правительственное учреждение считает своим долгом иметь консультативный аппарат из числа видных деятелей общественных организаций (в основном из числа бывших сотрудников). Кроме того, НПО, лояльные к нынешней администрации, рассматриваются как кадровый резерв при назначениях на государственные посты.

Среди НПО существует довольно острая конкуренция, прежде всего в борьбе за получение правительственных грантов (это порой является решающим фактором самого существования организации, несмотря на общепринятый принцип независимости НПО от государства). Среди НПО идут дискуссии по ряду актуальных вопросов направлений их деятельности. Так, ранее значительная часть НПО придерживалась мнения, что общественная организация по определению должна являться оппозиционной, иначе ее деятельность теряет смысл. Такие тенденции ярко прослеживались в период президентства Ро Дэ У, и в меньшей степени – при администрации Ким Ён Сама, когда ряд НПО начал проявлять серьезный интерес к предложениям правительства. В настоящее время, за исключением небольшого числа радикальных организаций, подавляющее большинство НПО не стремятся к конфронтации и вполне удовлетворяются уже тем, что их предложения по тому или иному вопросу не отвергаются правительством априори.

Наиболее активны в РК сейчас такие оппозиционные НПО, как Гражданская коалиция за экономическую справедливость (основана в 1989 г.) и Народная солидарность за демократию участия, объединяющие в основном представителей молодого поколения городского среднего класса. Деятельность этих движений подчеркивает

²² Булычёв Г.Б. Указ.соч. С. 90.

то обстоятельство, что официальные политические партии видимо, не справляются с обязанностями по предоставлению и продвижению социальных и политических интересов многих социальных групп.

Власти РК допускают в разумных пределах существование оппозиционных правительству организаций, к примеру, параллельных профсоюзов, а также НПО экстремистского толка, расценивая их как некий неперемнный атрибут демократии. К таким организациям можно отнести, прежде всего, довольно многочисленные студенческие объединения. Наиболее известная из них – Всекорейская ассоциация студенческих советов (Ханчхонрён), регулярно становящаяся объектом внимания средств массовой информации после частых антиправительственных демонстраций. После таких акций, нередко сопровождающихся насильственными действиями, поднимается вопрос о признании Ханчхонрёна антигосударственной организацией и его запрете на основании Закона о национальной безопасности, однако затем решение откладывается на неопределенный срок. Вместо силового решения, могущего вызвать создание на месте запрещенных организаций новых, еще более радикальных, государство предпочитает принимать превентивные меры (широко используя возможности спецслужб) по постепенной замене руководства Ханчхонрёна и других студенческих организаций в целях снижения антиправительственной направленности их деятельности.²³ Но определённые случаи заставляют власти РК настороженно относиться к созданию новых политических общественных организаций. В частности, факт разоблачения шпионской сети спецслужб КНДР, действовавшей под прикрытием нелегальной «Народно-демократической революционной партии», вновь дал возможность правительству продемонстрировать опасность использования гражданских организаций для ведения подрывной деятельности со стороны Северной Кореи.

В заключении можно отметить, что, несмотря на определённый прогресс, достигнутый за последнее время в развитии общественных организаций в РК, по мнению руководства страны, гражданские движения еще находятся на этапе становления, и должно пройти какое-то время, прежде чем они смогут принимать реальное участие в управлении государством.

Вопросы

1. Существовали ли неправительственные организации (НПО) в РК до 1987г?

²³ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.94.

2. Действуют ли в РК профсоюзные организации?
3. Каковы отношения между властью и НПО в РК?

2.9. Особенности южнокорейской политической культуры

Изменения, произошедшие первые десять лет демократии (1987–1997) в РК были довольно значительны. Военные перестали играть главную роль в политике: в 1992 г., после выборов впервые с 1961г., президентом стал не генерал Ким Ён Сам. Инициаторы переворота 1980г, включая бывших президентов Чон Ду Хвана и Ро Дэ У были осуждены, рабочие получили ряд гражданских прав, в частности право на забастовки, несколько «потеплели» отношения с Северной Кореей и остались примерно прежними экономические показатели. Вообще, суд над высшими должностными лицами государства, даже бывшими (Чон Ду Хваном и Ро Дэ У), можно рассматривать как важную, первую попытку гражданского общества установить эффективный контроль над государством и исполнительной властью.

Но авторитарные тенденции в методах управления страной сохраняются. Это объясняется недавним прошлым. Непрекращающееся противостояние с КНДР провоцировало репрессии не только против коммунистов, но всех разделяющих более или менее «левые» взгляды. Очень широкая трактовка определения «деятельность в пользу Северной Кореи» из Закона о национальной безопасности (1948 г.) разрешала вполне легально просто душить любую оппозицию. Длительное правление военных (1961–1987 гг.) также не было ознаменовано развитием демократических институтов. Всё это сформировало определённое правоцентристское общественное мнение. Нахождение в данных идеологических рамках привело новых демократических лидеров к подтверждению приверженности прежним базовым ценностям. Это союз с США и Японией, постепенность реформ в экономике, антикоммунизм. Преобладание правоцентристских установок, побуждает новых претендентов на власть, обращаться к регионам и личностям блокируя возможность создания альянсов основанных на идеологических принципах («эра региональных политических боссов»)²⁴.

Поэтому отличительной особенностью корейской политики является регионализм. Выдвижение политиков (иногда даже прием на работу), голосование, политическое блокирование, формирование социальной базы партий и движений, внутривнутриполитические конфликты во

²⁴ TAT YAN KONG. Power alternation in South Korea // Government and opposition. – L., 2000.- Vol. 35, - P. 370.

многим связаны именно с этим фактором, в первую очередь с исторически сложившимся противоборством между юго-восточными и юго-западными регионами Южной Кореи (Йоннам и Хонам). Фактор региональной поддержки избирателей, например, оказал решающее влияние на исход президентских выборов Ким Дэ Чжуна. Он получил голоса избирателей юго-западных провинций (Чолла), а Ли Хве Чхан – юго-восточных (Кёнсан). Избиратели предпочитали оказывать поддержку кандидатам родом из их провинций. Избиратели же провинций Чхунчхон, ранее голосовавшие за правящую партию, отдали свои голоса Ким Дэ Чжуну, т. к. Ким Чжон Пхиль, заключивший политический союз с Ким Дэ Чжуном, был уроженцем данной провинции. Это во многом и решило исход выборов.

Очень сильна во внутренней корейской политике клановость. Неформальные связи и структуры в политике образуются, прежде всего, на базе родственных, земляческих связей, общности школы, университета, воинской части. Для понимания всех тонкостей южнокорейской политики необходимо знать, из каких мест родом тот или иной человек, с кем он учился (здесь важно старшинство), где служил, кто из его родственников занимает то или иное положение. Человек «без роду, без племени» за редким исключением практически не может выдвинуться, независимо от личных качеств.

В традиции политической жизни Южной Кореи в послевоенные годы вошли насильственные методы ведения политической борьбы. Наиболее яркие их проявления – проводящиеся на систематической основе демонстрации студентов, крестьян, профсоюзных активистов, столкновения с полицией, часто вызванные даже не необходимостью и не спонтанные, а отвечающие сложившимся в обществе представлениям о том, «как принято». Нередки и физические столкновения в парламенте, не говоря уже о таких непарламентских методах борьбы, как бойкот заседаний оппозицией, недопущение к участию в работе депутатов «вражеской» партии, физическая изоляция руководства парламента для срыва его заседаний и т.п. Такие методы применяются тогда, когда оппозиция оказывается в меньшинстве, и формально имеющая большинство партия вынуждена искать кулуарный компромисс – голосование «по закону» может восприниматься как подрыв устоев и традиций политической жизни.

Ещё одной отличительной особенностью корейской политики, как и всей социально-экономической жизни и функционирования системы управления, является коррупция. Существует точка зрения, что пока в стране нет сил уравнивающих влияние крупного бизнеса на политику, борьба с коррупцией – дело бесперспективное. Профсоюзы

ограничены в правах и не в состоянии противостоять крупнейшим чебольш. По оценке Комиссии по борьбе с коррупцией, созданной при президенте РК в 1999 г., существуют три группы причин коррупции: структурно-системные, социально-культурные и личностные. Президент Ким Дэ Чжун декларировал «войну с коррупцией». Был провозглашен системный подход, который заключается в реализации комплекса мер – создание необходимой законодательной базы, осуществление программ мониторинга, как со стороны соответствующих государственных органов, так и общественных организаций, внедрение положений Конвенции против взяточничества (Anti-bribery Convention), принятой Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в феврале 1999г.²⁵

Проводится реформа административно-правового регулирования финансово-хозяйственной деятельности, в рамках которой создается антикоррупционная инфраструктура, разрабатываются программы по борьбе с коррупцией, проводятся соответствующие проверки в различных звеньях государственного и частнокорпоративного секторов. В частности, в 1999-2000 гг. такие проверки осуществлены в отношении деятельности налоговых органов, полиции и строительной индустрии. С 2000 г. организуются проверки в сфере образования, бюджетного финансирования, общественных фондов и некоторых других областях. Делается акцент на сотрудничество в антикоррупционной борьбе с общественностью и широкую пропагандистско-разъяснительную работу, предусматривается достижение прозрачности этой деятельности путем использования сети Интернет, введения и расширения сети общественного контроля.

В заключении хотелось бы отметить, что РК осваивает демократические достижения западного мира, но в то же время оберегает и воспроизводит многие черты своей традиционной культуры как основы национальной идентичности. Южнокорейский опыт развития демократического процесса показывает, что провозглашение демократических идей и лозунгов само по себе является недостаточным, опирающийся на традиционные основы конфуцианского общества авторитаризм многогранен и прочно укоренился в политической культуре и массовом сознании общества. Перспектива окончательного преодоления авторитаризма напрямую зависит от формирования демократической политической культуры. Речь идет о становлении новой социокультурной среды, основанной на гуманизме и

²⁵ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.99.

либерализации общественно-политических отношений в контексте глобальных антиавторитарных и антитоталитарных изменений, которыми отмечена всемирная история 70–90-х гг. XX в., и собственный исторический путь развития Южной Кореи в данный период.

Вопросы

1. *Каковы главные особенности южнокорейской политики?*
2. *Существует ли коррупция в РК?*

Рекомендуемая литература

1. Васильев Л.С. История Востока: в 2-х тт.Т.2.-М.:ВШ, 1993.
2. Волохова А. Некоторые архивные материалы о корейской войне(1950-1953).// Проблемы Дальнего Востока.- 1999, №4.
3. Вопросы истории, идеологии и внешней политики Китая, Японии, Кореи.- М., 1981.
4. История Кореи. – Сеул., 1995.
5. Корея. Справочник. Корейская служба информации для зарубежных стран. – 1993.
6. Ковалёв А.В. Политика США и Японии на Корейском полуострове.
7. Прошин А.А., Тимонин А.А. Неоколониализм США и Южная Корея.
8. Тихомиров В.Д. Корейская проблема и международные факторы(1945-начало 1980-х гг.)- М., 1998.
9. Г.Б. Булычёв. Политические системы государств Корейского полуострова.- М., 2002.
10. Гладков И. Республика Корея. Сеул в фокусе социальных проблем. // Азия и Африка сегодня, 1999, №11.
- 11.Ефимова Л.М. Социальные проблемы развития государств АТР// Восток, 2000, №1.
12. Эндрейн Ч. Сравнительный анализ политических систем: эффективность осуществления политического курса и социальные преобразования.-М. 2000.
13. Мазуров В.М. От авторитаризма к демократии (практика Южной Кореи и Филиппин).- М.,1996.
14. От экономической модернизации к политической либерализации. (Южная Корея 80-х начала 90-х гг). Авторитаризм и демократия в развивающихся странах.-М.,1996.
15. Республика Корея. Карманная энциклопедия.-М., 2000.
16. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник.-М., 2000.
17. Г. Толорая. Республика Корея. М., 1991.

18. Авторитаризм и демократия в развивающихся странах.-М., 1996
19. Ли Ги Бэк. История Кореи: новая трактовка. М.: Первое марта, 2000.
20. Фёдоров В.А. Эволюция авторитарных режимов на Востоке.-М.,1992.
21. Социально – политическая система Азиатско – Тихоокеанского региона / Сост.: Л.И.Сосковец: Учебно-методическое пособие. – Томск: Изд-во ТПУ, 2003. – 111с.
22. Симбирцева Т.М. Корея на перекрёстке эпох. М. 2000.
23. Шин И.А. «Новые индустриальные страны Азии: социально-политические сдвиги и рабочий класс»(1960-1980-е гг).
24. Ирбегов А. К итогам президентских выборов в Республике Корея.// Проблемы Дальнего Востока.- 1998, №3.
25. Ким Дэ Чжун. Новое начало. М.: Республика, 1998.

ЧАСТЬ II. СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КОРЕЙСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава 3. Социальная система КНДР

3.1. Общая характеристика социальной системы КНДР

Рассматривая социальную систему Северной Кореи, отметим характерную особенность – отсутствие регулярной официальной информации. Исследователи часто вынуждены использовать три основных вида данных: 1) демографические показатели, собираемые Центральным статистическим бюро КНДР по запросу ООН; 2) так называемую зеркальную статистику, включающую доклады внешнеторговых партнеров КНДР; 3) данные и оценки специалистов МВФ, ЮНИСЕФ и других международных организаций, получивших возможность в последние несколько лет проводить независимые исследования в Северной Корее как стране, претендующей на международную помощь.

В научной литературе вообще довольно редко встречаются работы, посвященные анализу социальной системы КНДР. Обусловлено это позицией высшего руководства Северной Кореи сознательно проводящего политику закрытости и самоизоляции государства от остального мира. Поэтому в рамках данного пособия воспользуемся официальными данными ещё советского периода.

В КНДР существует система государственного социального

обеспечения и социального страхования трудящихся: выплата пенсий по старости рабочим и служащим по достижении 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин (при наличии установленного законом трудового стажа), пенсий по инвалидности; предоставляются оплачиваемые отпуска по временной нетрудоспособности, 77-дневные оплачиваемые отпуска женщинам по беременности и родам. Около 2/3 детей дошкольного возраста воспитывается в детсадах и яслях на государственные средства.

Установлен 8-часовой рабочий день при шестидневной рабочей неделе. Для женщин-работниц, имеющих трёх и более детей, рабочий день сокращён на два часа без снижения заработной платы.

Медико-санитарное состояние и здравоохранение. Точных официальных данных о рождаемости и смертности не было и тогда. Населению оказывалась бесплатная медицинская помощь. По сравнению с 1945 г. уже в 1949 г. число врачей увеличилось в 4,4 раза, число средних медицинских работников в 18,2 раза, количество лечебных учреждений в 13 раз, коек в 5,8 раза. В результате войны 1950–53 гг. КНДР потеряла 95,6 % лечебно-профилактических учреждений. К концу 1957 г., было восстановлено и вновь построено свыше 2,1 тыс. учреждений, число больничных коек по сравнению с довоенным 1949 г., увеличилось в 3 раза и составило 2,3 койки на 1000 человек. Число учреждений по охране материнства и детства увеличилось в 22,2 раза, число санитарно-эпидемических учреждений в 3,3 раза. В 1964 г., было 5,3 тыс. больниц и поликлиник, 51,1 тыс. больничных коек. В Пхеньяне и провинциальных центрах оснащены современной медицинской аппаратурой противотуберкулёзные и кожно-венерологические диспансеры. К концу 1967 г., работали 22,1 тыс. врачей и фельдшеров (не считая военных), т. е. 1 врач на 380 жителей; кроме того, было свыше 1000 врачей восточной медицины.

Действовало (1964 г.) 3 медицинских института и Военно-медицинская академия; Академия медицинских наук. Средний медицинский персонал готовили 7 техникумов, 12 акушерских школ и 58 школ для медицинских сестёр.

Образование. В 1948 г., правительством КНДР было принято постановление о введении с 1950 г., всеобщего обязательного начального 4-летнего образования. Однако его осуществлению помешала война 1950–53 гг. Эту задачу смогли выполнить лишь в 1956–57 учебном году. В апреле 1958 г., была отменена плата за обучение во всех типах учебных заведений. В 1958–59 учебном году в КНДР впервые введено всеобщее обязательное 7-летнее обучение. Законом о перестройке системы народного образования, принятым в 1959 г., предусматривалось обучение в начальной школе в течение 4 лет, в неполной средней школе –

3 года, в технической школе – 2 года и в высшей технической школе – 2 года. После обязательного 7-летнего общеобразовательного обучения учащиеся поступали в технические школы, специализирующиеся по различным отраслям народного хозяйства, где одновременно с общеобразовательными и техническими знаниями получали и производственные навыки.

Высшая техническая школа давала общее среднее и среднее специальное образование. Ее выпускники получали право работать техниками и продолжать учёбу в высшем учебном заведении.

В 1967–68 учебном году введено всеобщее обязательное 9-летнее обучение. В связи с этим подверглась изменению и система народного образования: 3-летняя неполная средняя школа была объединена с 2-летней технической и создана 5-летняя средняя школа, или средняя школа 1-й ступени. Средней школой 2-й ступени является т. н. 2-летняя школа, дающая полное среднее образование и готовящая к поступлению в высшие учебные заведения. В 1967 г. насчитывалось 9165 школ всех типов (в 1945 г. – 1372 начальной школы, 50 неполных средних школ, 9 профессиональных училищ), в том числе 4064 народные школы, 3335 средних, 467 высших технических школ. В течение 1961–70 гг. было открыто 376 технических школ. Первые средние специальные учебные заведения (19 техникумов и 9 педагогических училищ) были открыты в 1946 г. В 1959–60 учебном году насчитывалось 336 дневных и вечерних техникумов и высших технических школ. По реформе системы народного образования, осуществленной в 1967 г., 3-х и 4-х летние высшие технические школы стали выполнять функции средних специальных учебных заведений. В 1970 г. всеми видами обучения было охвачено около 3 млн. человек. В апреле 1973 г. принят закон о введении всеобщего 10-летнего обязательного образования и одногодичного дошкольного воспитания.

Первое высшее учебное заведение в КНДР – Государственный университет им. Ким Ир Сена в Пхеньяне – было открыто в 1946 г., (в 1970–71 учебный год около 16 тыс. студентов). В послевоенный период в высшей школе особое внимание уделялось техническим специальностям. В 1959 г. было открыто 15 высших учебных заведений, преимущественно технических. В 1960 г. во втузах обучалось 53,4 % общего числа студентов. По постановлению пленума ЦК ТПК (1960 г.) при крупных промышленных предприятиях, стройках, с.-х. кооперативах стали открываться высшие технические учебные заведения (дневные и вечерние). Большое развитие получило заочное обучение. В 1964–65 учебном году имелось 98 вузов с 185 тыс. студентов, а в 1970 г. – 129 вузов. Новые вузы открывались в провинциях с целью удовлетворения

их потребностей в специалистах (каждая провинция имела с.-х., медицинский, педагогический, учительский институты, институт воспитателей, коммунистический университет). Наиболее крупные вузы: Государственный университет им. Ким Ир Сена, Политехнический институт им. Ким Чхэка в Пхеньяне, Хыннамский политехнический институт, Воисанский с.-х. институт. В Пхеньяне находятся Государственная центральная библиотека (основана 1945 г.; 1,5 млн. тт.), Библиотека АН КНДР (основана 1952 г.; около 2 млн. тт.), Центральный исторический музей (основан 1928 г.), Музей корейской революции (основан 1948 г.), Центральный музей освободительной борьбы (основан 1953 г.), Музей этнографии (основан 1956), Центральный музей изящных искусств (основан 1954 г.).

Наука и научные учреждения. В КНДР (после 1948 г.) созданы научные учреждения по естественным и техническим наукам – Центральный химический институт, Центральный институт горной промышленности, Государственный научно-исследовательский ветеринарный институт. В 1952г. основана АН КНДР, в 1956 г. от неё отделились научно-исследовательские институты с.-х. наук, на базе которых в 1963 г. была организована Академия с.-х. наук; в 1963 г. – Академия медицинских наук (в которую входят 10 научно-исследовательских институтов). В 1964 г. из АН выделилась Академия общественных наук (8 научно-исследовательских институтов, 1971 г.), образована также Академия лесоводства. Возникли научные институты и лаборатории в области радиоэлектроники, автоматике, ядерной техники. Научные учреждения тесно связаны с производством; исследовательские институты АН имеют лаборатории на крупных предприятиях.

Вопросы

- 1. Существует ли в КНДР система государственного социального обеспечения?*
- 2. Когда в КНДР было введено всеобщее обязательное образование?*
- 3. Существует ли в КНДР Академия Наук?*

3.2. Социальная стратификация в КНДР

Северокорейское общество практически полностью контролируется государственным аппаратом, ни одна сфера гражданской жизни не обладает внутренней свободой. Структура северокорейского общества складывалась в процессе борьбы с так называемыми контрреволюционными элементами. В ходе этой кампании, с 1958 г. все граждане Северной Кореи, согласно секретным ин-

струкциям и распоряжениям (открыто это никогда не признавалось), были разделены на три основных группы: «враждебные силы» или враждебный класс, «нейтральные силы» или неустойчивый класс, «дружественные силы» или стержневой класс. Далее, все население в 1969 г. было подразделено на 51 категорию. Здесь следует сделать необходимое уточнение: КНДР остаётся очень закрытой страной, поэтому информацию приводим по данным, взятым из монографии А. Н. Ланькова по истории Северной Кореи.

К «враждебным силам» были отнесены:²⁶

1) семьи перебежчиков на Юг; 2) бывшие помещики, предприниматели, торговцы и служители культа, а также их семьи; 3) члены семей, не вернувшихся на Север военнопленных; 4) бывшие сотрудники японской колониальной администрации и их семьи; 5) семьи лиц, отбывающих тюремное заключение, а также сами бывшие заключённые; 6) «фракционеры» (члены партии, выступавшие против Ким Ир Сена) и их семьи.

К «дружественным силам» были отнесены: 1) семьи погибших революционеров; 2) семьи погибших военнослужащих; 3) кадровые работники и их семьи. Элиту этой группы составляли семья и родственники Ким Ир Сена, руководители партии и правительства.

Значительная часть населения оказалась в разряде «нейтральных сил». Это были рабочие, служащие, крестьяне, ремесленники и другие группы, занятые на низкооплачиваемой работе. Именно они находились под неусыпным контролем полицейского аппарата и были целевой группой для идеологических служб.

Так была заложена основа жёсткого, по сути – сословного деления населения на неравноправные и наследственные категории, которое стало характерной чертой политической организации северокорейского общества. Система эта сложилась под влиянием маоистского Китая, где с конца 1950-х гг. тоже существовали похожие группы населения, но в КНДР это деление, стало более дробным и просуществовало в течение более долгого времени.

В ходе кампании 1957–1960 гг. было выявлено немало «злостных контрреволюционеров», которые предстали перед судом. Около 2500 человек было казнено, причём именно в это время казни стали публичными. Многие подверглись более мягким наказаниям – тюремному заключению или ссылке. Частью кампании стало постановление Совета министров № 149, согласно которому, лица,

²⁶ Ланьков, А. Н. КНДР вчера и сегодня. Неформальная история Северной Кореи. М. Восток-Запад. 2005. С. 225.

отнесённые к «враждебным силам», лишались права жить в приграничных и приморских районах (на расстоянии менее 20 км от границы или береговой линии), а также на расстоянии менее 50 км от Пхеньяна и Кэсона и менее 20 км – от любого другого крупного города. Если учесть, что КНДР – небольшая страна, то это постановление означало выселение «враждебных элементов» в малолюдные горные северные провинции, где для их размещения были созданы специальные районы. В них, по южнокорейским данным, выселено на постоянное проживание около 70 тысяч человек.

К началу 1961г. кампания по выявлению и выселению «контрреволюционных элементов» завершилась. Однако резкая активизация военных приготовлений в начале 1960-х гг. и продолжающееся ужесточение внутренней политики кимирсеновского режима потребовали проведения новой, более тщательной проверки населения на лояльность. Проверка эта началась в 1964 г. в соответствии с постановлением «О дальнейшем усилении работы с различными слоями и группами населения», принятым восьмым пленумом ЦК ТПК четвёртого созыва в конце февраля. Постановление предписывало провести новое перераспределение населения по категориям, причём новым (не таким, как в 1957–1960 гг.) и существенно более дробным. Работа эта проводилась в 1964–1969 гг. силами так называемых «групп б20», специально сформированных для этой цели. Как и в 1957–1960 гг., эта деятельность сопровождалась высылками, арестами и казнями врагов режима (как реальных, так и мнимых). Завершилась кампания установлением новой системы разделения всего населения Северной Кореи на группы. Система эта с некоторыми изменениями действует и до настоящего времени, поэтому на ней следует остановиться поподробнее.

Всё население КНДР в зависимости от своего происхождения подразделяется на три слоя: «основной», «колеблющийся» и «враждебный».

К «основному слою» относятся следующие 12 групп: 1) рабочие, выходцы из рабочих семей; 2) выходцы из крестьян-батраков; 3) выходцы из бедных крестьян; 4) служащие государственных учреждений; 5) члены ТПК; 6) члены семей погибших в боях участников революционной борьбы; 7) члены семей покойных участников революционного и национально-освободительного движения; 8) революционные интеллигенты (то есть такие интеллигенты, которые получили образование уже после Освобождения); 9) семьи убитых в годы войны мирных жителей; 10) семьи солдат, погибших на Корейской войне; 11) семьи военнослужащих; 12) герои войны.

К «колеблющемуся слою» относится 9 групп: 13) бывшие мелкие

торговцы-разносчики; 14) бывшие средние торговцы; 15) бывшие ремесленники; 16) бывшие владельцы мелких предприятий; 17) бывшие владельцы мелких предприятий сферы обслуживания; 18) бывшие владельцы средних предприятий сферы обслуживания; 19) семьи лиц, ушедших на Юг во время Корейской войны, но при этом не совершивших никаких действий, направленных против северо-корейского политического и государственного строя; 20) бывшие крестьяне-середняки; 21) выходцы с Юга, не принимавшие участия в так называемой «фракционной деятельности» (то есть, не связанные с коммунистическим движением в Южной Корее).²⁷

Но наиболее дробная классификация существует для тех, кого правящий режим относит к «враждебному слою». Существует 30 видов врагов:

22) рабочие со сложным социальным происхождением, то есть те люди, которые хотя и стали рабочими после Освобождения, до этого были предпринимателями или чиновниками; 23) бывшие кулаки, то есть крестьяне, использовавшие в своих хозяйствах наёмный труд; 24) бывшие торговцы, представлявшие национальный мелкий и средний капитал; 25) бывшие помещики, то есть лица, владевшие до земельной реформы 1946 г. более чем 5 чонбо (1 чонбо = 0,99 га) земли; 26) лица, занимавшиеся прояпонской или проамериканской деятельностью; 27) бывшие реакционные чиновники, служившие в японской колониальной администрации; 28) семьи лиц с хорошим социальным происхождением, совершивших преступные действия и бежавших на Юг во время войны; 29) семьи лиц с чуждым социальным происхождением, бежавших на Юг во время войны; 30) вернувшиеся в 1950-е гг. из Китая в Корею китайские корейцы; 31) вернувшиеся в 1960-е гг. из Японии в Корею японские корейцы; 32) перебежчики с Юга, не относящиеся к категории №21; 33) старая интеллигенция, получившая образование ещё до Освобождения; 34) лица, исповедующие протестантизм и исполняющие протестантские обряды; 35) лица, исповедующие буддизм и исполняющие буддистские обряды; 36) лица, исповедующие католицизм и исполняющие католические обряды; 37) местные конфуцианцы; 38) лица, исключённые из ТПК; 39) бывшие кадровые работники, снятые с постов; 40) лица, служившие во время оккупации Северной Кореи американо-южнокорейскими войсками в полиции и государственном аппарате Юга; 41) семьи лиц, отбывающих тюремное заключение; 42) лица, связанные со шпионскими организациями, и члены их семей; 43) антипартийные, контрреволюционные, фракционные элементы; 44)

²⁷ Ланьков А.Н. Указ.соч.С.227.

семьи лиц, наказанных за политические преступления; 45) лица, освободившиеся после отбытия срока наказания за политические преступления; 46) лица, склонные к хулиганским поступкам; 47) «подозрительные женщины» – бывшие шаманки, куртизанки-кисэн и их ближайшие родственницы; 48) лица, освободившиеся после отбытия срока наказания за хищения, растраты и иные экономические преступления; 49) бывшие члены Партии молодых друзей небесного пути; 50) бывшие члены Демократической партии; 51) бывшие капиталисты, собственность которых была национализирована в 1946 г.²⁸

Сейчас нет возможности даже приблизительно определить численность этих групп. Так, в 1986 г. в одной южнокорейской коллективной монографии со ссылкой на издание Министерства объединения (очень богато фактами, но, не ссылками, и, видимо, основывается на разведывательной информации) было заявлено, что численность «основного», «колеблющегося» и «враждебного» слоев составляет 28 %, 45 % и 27 % соответственно, но в другом разделе той же (!) монографии содержались, со ссылкой на американскую публикацию, совсем другие цифры: 25 %, 24 %, 51 %. Такой разброс показывает то, что достоверных сведений, наверное, пока ни у кого нет, кроме самих властей КНДР.²⁹

Вопросы

- 1. На какие три основных слоя разделено всё население КНДР?*
- 2. Существует ли в КНДР дробное деление на различные категории населения?*

3.3. Особенности жизни северокорейского общества

Образ жизни северных корейцев серьезно отличается от социальной практики уже рассмотренного южнокорейского общества. Это обусловлено тоталитарным политическим режимом, для которого характерен постоянный контроль за населением.

Уникальной, но в то же время имеющей глубокие корни в корейской традиции особенностью системы политического контроля в современном северокорейском обществе, является институт круговой поруки. Всё население Северной Кореи разделено на так называемые «народные группы» (инминбан), в которые объединяются по месту

²⁸ Ланьков. А.Н. Указ.соч. С.228.

²⁹ Там же. С.229.

жительства от 20 до 50, а в среднем – около 40 семей. Обычно это либо жители небольшого квартала сельских домов, либо многоэтажного дома, либо даже одного подъезда в таком доме. Во главе каждой группы стоит чиновник, который несёт ответственность за всё, что происходит с членами его подведомственной «народной группы». Обычно он бдительно следит за благонадёжностью и добронравием своих подопечных, ведь любой их крупный проступок может принести ему неприятности. Называют этих чиновников – «инминбанчжан», или «начальник народной группы». По его разнарядке члены «народной группы» должны участвовать в хозяйственных работах, например, убирать территорию. Проходят в «народных группах» и собрания, на которых их неработающие члены – по большей части пожилые женщины – изучают идеи чучхе и слушают рассказы о величии Ким Ир Сена.

Главная задача этих низших чиновников – контроль над вверенным им населением. «Инминбанчжан» имеет право войти в любую из подопечных ему квартир как днём, так и ночью, каждый кореец, ночующий не у себя дома, обязан связаться с тем «инминбанчжаном», в подчинении которого находится ставшая его ночлегом квартира, предъявить тому документы, объяснить причину своего появления и получить письменное разрешение остаться на ночь. Без согласия этого чиновника нельзя уехать в другой город к родственникам, о выездах в командировки тоже следует ставить его в известность. Студенты, прибыв на каникулы, обязаны доложить об этом «инминбанчжану». Власть «инминбанчжанов» велика, в некоторых случаях они могут даже добиться того, чтобы неугодного им человека выслали из Пхеньяна. В случае если кто-то из членов «народной группы» совершит особо тяжёлое политическое преступление, то тем или иным наказанием могут подвергнуться все другие члены группы.³⁰

Такая система обеспечивает возможность осуществлять непрерывный контроль над всеми областями жизни северокорейцев. Во многом она более эффективна, чем самая разветвлённая сеть полицейских осведомителей.

С конца 50-х годов всё снабжение в КНДР основывалось на карточной системе, носящей всеобщий характер. Она просуществовала до середины 90-х гг., когда голод и кризис в экономике привели к её фактической отмене. На протяжении четверти века в КНДР нормировалось практически всё: от телевизоров до риса, от холодильников до ботинок. Ассортимент товаров свободной продажи был ничтожно мал. В 1984 г. без карточек в магазине можно было,

³⁰ Ланьков. А.Н. Указ.соч. С.249.

пожалуй, купить только книги да канцелярские товары. Фактически торговли как таковой в КНДР не существовало несколько десятилетий: в стране ничего не продавалось, но все распределялось. Цены на продукты, отпускаемые по карточкам, были, однако, низкими и носили символический характер. В результате на руках у населения, несмотря на низкий уровень заработной платы, скапливались деньги: тратить их было некуда.

В середине 1980-х гг. средняя зарплата в Северной Корее, по оценкам иностранных наблюдателей, составляла 60–70 вон в месяц, но сами жители КНДР часто называли меньшую цифру: 50–60 вон в месяц. Зарплаты рабочих колебались от 45 до 100 вон (средняя – около 70 вон) и уступали зарплатам чиновников и ИТР. Молодой инженер по окончании вуза, имея низший из четырёх инженерных разрядов, получал около 100–110 вон, а инженер высшего разряда – не менее 150 вон.³¹

Даже в те относительно достаточно благополучные времена до начала катастрофического обвала корейской экономики в 1991–1993 гг. меню пхеньянцев нельзя было назвать разнообразным. Повседневная еда корейских семей состояла из чашки риса с кимчхи и чашки постного супа. Диета была вегетарианской, мясо большинству населения было недоступно. Запивали подобную пищу корейцы горячей водой или рисовым отваром, такие напитки, как чай или тем более кофе, были известны им больше по книгам и фильмам.

В сравнительно благополучном 1985 году взрослый работающий пхеньянец получал по карточкам в среднем примерно полкилограмма риса или иных зерновых в день. Для разных групп населения размер пайка был неодинаков и мог существенно различаться. Так, дети дошкольного возраста получали 300 г, школьники – 400 г, иждивенцы 300–400 г, работающие взрослые – 700 г, работники тяжёлых профессий (шахтёры, металлурги, машинисты и т. п.) – до 900 г зерновых в день. Реальные нормы были ниже, так как 15 % пайка, как официально объясняли, «направлялись в стратегические запасы».³²

Часть пайка выдавалась не собственно рисом, а кукурузой, ячменём или иными злаками. В Пхеньяне как в привилегированном городе доля риса в пайке тогда составляла примерно 50 %, в то время как в провинции даже в лучшие времена три четверти зерновой нормы выдавалось ячменём или кукурузой. Кроме того, каждый месяц на человека полагалось 1–1,5 литра растительного масла и около десятка яиц. Раз в

³¹ Ланьков. А.Н. Указ.соч. . С.305.

³². Там же. С.305.

год, перед приготовлением *кимчи* – знаменитой корейской острой маринованной капусты – проводилась распродажа по карточкам капусты и в небольших количествах перца для заготовки на зиму.

Кроме того, в небольших количествах выдавали или продавали по карточкам рыбу (обычно минтай), пророщенную сою, картофель, раз в год они получали яблоки, соевый соус *канчжан* и соевый соус *твенчжан*.

В праздники (день рождения Ким Ир Сена, день рождения Ким Чен Ира, день основания Трудовой партии Кореи, Новый год) всем корейцам выдавались праздничные пайки, которые именовались «подарками Великого Вождя». Обычно такой «подарок» состоял из полкилограмма сахара и конфет, или пакет с фруктами. Детям в школах и детских садах давали к праздникам кулёчки с печеньем, фрукты, при этом им объясняли, что это – выражение беспредельной заботы Великого Вождя. В Пхеньяне (и не только) школьники младших классов получали бесплатно по стакану молока в день. К праздникам по карточкам продавали мясо, из расчёта килограмм на человека.

Таким образом, мясо и сахар для простого человека были редкими праздничными деликатесами. Однако в питании, как и в уровне жизни в целом, между народом и номенклатурой существовал заметный разрыв (большой, чем в СССР брежневских времён). Даже внешне чиновник отличался от простого человека. Здесь дело в лучшей одежде: чиновников выдавал их упитанный вид. По всему Пхеньяну были раскиданы небольшие магазинчики без вывесок, часто с покрашенными, чтобы не смущать простой народ, окнами. В этих распределителях получали свои пайки чиновники. В отличие от СССР эта система привилегированного распределения существовала в КНДР почти открыто. Вдобавок чиновники высшего ранга часть своей зарплаты получали в валюте, что давало им возможность отовариваться в валютных магазинах. Мясо, яйца, молоко и прочие редкие деликатесы на столах чиновников были каждый день.

С начала 80-х гг. в КНДР вполне легально действуют рынки. В 90-е гг. XX в. из-за внешнеполитических изменений, связанных, в первую очередь, с распадом СССР, политический режим в Северной Корее начал медленно изменяться. Безусловно, это сказалась и на общественной структуре.³³

Ношение значков с портретами Вождя и вывешивание его портретов во всех жилых помещениях остаётся обязательным. Исполнение этих требований легко контролировать, а их нарушение

³³ Ланьков. А.Н. Указ.соч. .С.308.

воспринимается как «оскорбление величества». С прежней жестокостью подавляются любые проявления политического недовольства. Но уже всё больше людей не посещают собрания, которые десятилетиями отнимали у корейцев по несколько часов ежедневно. Связано это с тем, что многие корейцы, даже числясь в государственных организациях, сейчас занимаются торговлей, ремеслом и мелким домашним бизнесом и на своей официальной работе не появляются неделями: большинство предприятий стоит. Если представители субэлиты – учителя, инженеры, чиновники – ещё вынуждены регулярно появляться на собраниях и произносить там положенные речи, то низы потеряли к подобному времяпрепровождению всякий интерес. Делать карьеру эти ставшие рыночными торговцами работяги, видимо не собираются, а вознаградить их за рвение система больше не может – фактически, они уже не зависят от официальных структур материально.

Однако наиболее серьёзные изменения произошли в отношении статуса. В кимирсеновском обществе материальное положение человека и его статус определялись в основном его отношениями с государством. Чиновники, военные, официально признанные деятели искусства жили хорошо, рядовые корейцы – плохо, а те, кто имел несчастье или глупость не понравиться государству – очень плохо. Северокорейская особенность заключалась в том, что последняя категория была во многом наследственной. Потомки помещиков, буддистских или христианских священнослужителей, чиновников колониальной администрации, куртизанок, предпринимателей и подобных групп населения подвергались дискриминации на протяжении многих поколений.

В последнее десятилетие вся эта система рухнула. Статус человека в новых условиях всё больше определяется его доходами, а не революционной чистотой происхождения. Многие деятели чёрного рынка сколотили состояния. При этом они зачастую вышли из тех слоев, которые в кимирсеновском обществе подвергались заметной дискриминации. Показательно в этом смысле отношение к вернувшимся в КНДР из Японии этническим корейцам, которых – вместе с членами семей – сейчас насчитывается примерно 150–200 тысяч. На протяжении десятилетий добропорядочные граждане сторонились возвращенцев и избегали вступать с ними в брак. То обстоятельство, что большинство из них имело доступ к валютным переводам из Японии, компенсировалось их «идеологически сомнительной» репутацией и, соответственно, большой вероятностью попасть в какую-нибудь историю с «компетентными» органами. Сейчас это уходит в прошлое. В условиях стихийной капитализации экономики даже небольшие суммы в иностранной валюте могут быть в результате умелых

торгово-спекулятивных операций превращены в состояние. Поэтому возвращенцы сейчас играют всё более заметную роль в северокорейском обществе.

Рынок принёс и социальное неравенство. Точнее, оно существовало в КНДР и раньше: мало в какой из социалистических стран номенклатура имела такие привилегии и пользовалась ими так открыто, как в Северной Корее. Однако новый тип неравенства возник вне государства и, вопреки ему. Потомок героя Корейской войны не может более рассчитывать на серьёзные преимущества перед потомком колониального чиновника. Перед рынком они равны – в том числе и потому, что пхеньянская номенклатура, в отличие от номенклатуры советской или китайской, не слишком рвётся в бизнес, отношение официальных структур к которому остаётся противоречивым. Северокорейский бизнес во многом остаётся занятием маргиналов, выходцев из низов.

В 1995–2002 гг. в КНДР произошёл стихийный крах той системы государственного управления, которая когда-то была построена по советским образцам начала пятидесятых годов.

Вопросы

- 1. Что такое инминбан?*
- 2. Кто такой инминбанчжан?*
- 3. Какие изменения происходят в социальном статусе людей в КНДР в последние годы?*

Рекомендуемая литература

1. Васильев Л.С. История Востока: в 2-х тт.Т.2.-М.:ВШ, 1993.
2. История Кореи. – Сеул., 1995.
3. Корея. Справочник. Корейская служба информации для зарубежных стран. – 1993.
4. Г.Б. Булычёв. Политические системы государств Корейского полуострова.- М., 2002.
5. Большаков И.Г., Толорая Г.Д. Корейская народно-демократическая республика.-М., 1990.
6. КНДР вчера и сегодня. Неформальная история Северной Кореи / А.Н. Ланьков. – М.: Восток.-Запад, 2005. – 445, [3]с.: 16 л. ил.
- 7.Симбирцева Т.М. Корея на перекрёстке эпох. М. 2000.
8. Корейская народная демократическая республика. - М.: Наука, 1985.
9. Гуреева Н.П., Денисов В.И. КНДР. Основы государственного строя. - М.: МГИМО, 1983.
10. Ким Чен Ир Избранные сочинения. – Пхеньян, 1988.

11. Ланьков А. н. Корея. Будни и праздники. – М.: Международные отношения, 2000.
12. Социалистическая Конституция КНДР. - Пхеньян, 1998.

Глава 4. Политическая система КНДР

4.1. Конституции КНДР: история и особенности конституционного права

В ноябре 1947 г. III сессия Народного собрания Северной Кореи создала комиссию для подготовки проекта временной Конституции, который был подвергнут всенародному обсуждению. Специальная комиссия Народного собрания Северной Кореи в апреле 1948 г. одобрила проект Конституции с поправками и дополнениями.

На состоявшемся в июне 1948 г. втором Объединенном совещании представителей политических партий и общественных организаций Северной и Южной Кореи в Пхеньяне было обсуждено положение, создавшееся в результате проведенных в Южной Корее незадолго до этого выборов и создания Республики Корея. Было принято решение о проведении всеобщих выборов в Северной и Южной Корее в единое Верховное народное собрание Кореи и об образовании единого правительства из представителей партий и общественных организаций Северной и Южной Кореи. Предусматривалось, что в Северной Корее эти выборы будут прямыми, равными при тайном голосовании, а в Южной Корее – косвенными.

В соответствии с решениями Объединенного совещания в августе 1948 г. были организованы всеобщие выборы в Верховное народное собрание Кореи. В него было избрано 572 депутата. Считалось, что из них 360 избрано от Южной Кореи и 212 – от Северной.³⁴

Принятая Верховным народным собранием 8 сентября 1948 г. Конституция КНДР отразила основные черты политической системы Северной Кореи в период, который северокорейские теоретики называли этапом строительства основ социализма.

По своей направленности Конституция 1948 г. была социалистической и основана на советской Конституции, но не упоминала о социализме и диктатуре пролетариата. Она юридически оформила переход власти в руки представительных органов советского типа. В Конституции нашла свое отражение многоукладность экономики – существование государственного, кооперативного, частно-капиталистического и мелкотоварного секторов. Но основные средства

³⁴ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.107.

производства были объявлены собственностью государства.

Конституция декларировала передачу земли в руки крестьянства, разрешила гражданам частную предпринимательскую деятельность, ограничив ее сферами мелкой и средней промышленности и торговли.

Конституция декларировала предоставление гражданам КНДР демократических прав и свобод, провозгласила равноправие граждан КНДР независимо от пола, национальности, вероисповедания, профессии, имущественного положения, образования во всех областях государственной, политической, экономической, общественной и культурной жизни (ст. 11).

Была юридически оформлена избирательная система. Получили право избирать и быть избранными в органы государственной власти все граждане, достигшие 20 лет, независимо от пола, национальности, вероисповедания, оседлости, образования, социального и имущественного положения, за исключением лиц, лишенных избирательных прав по приговору суда, прояпонских элементов, национальных предателей и умалишенных.

Декларировались гарантии свободы слова, печати, объединений, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, свободы вероисповедания и отправления религиозных культов, а также права на создание демократических политических партий, профессиональных союзов, различных обществ и на участие в деятельности всех этих организаций (ст.13). Конституция закрепила принцип равного вознаграждения за равный труд, право на отдых, на социальное обеспечение, право на образование (ст. 15–18).

Основной закон определил 8-часовой рабочий день для рабочих и служащих, установил ежегодный оплачиваемый отпуск, юридически закрепил право на социальное обеспечение по старости, в случае болезни, потери трудоспособности. Это право гарантировалось государством посредством предоставления бесплатной медицинской и материальной помощи. Было введено обязательное бесплатное начальное образование.

Конституция 1948 г. определила обязанности граждан. Она устанавливала, что наивысшим долгом граждан КНДР является защита Родины, революционных завоеваний корейского народа (ст. 28). Граждане КНДР обязаны трудиться – труд в КНДР является основой развития народного хозяйства и культуры (ст. 30).

Конституция регламентировала систему государственных органов КНДР. Высшим органом государственной власти являлось Верховное народное собрание, которое осуществляло законодательные, планово-бюджетные и другие функции. Оно избирало Президиум, который в период между сессиями Верховного народного собрания был

высшим органом власти КНДР (ст. 32, 33, 47).

Высшим исполнительным органом государственной власти был назван кабинет министров, который объединял и направлял деятельность министерств и ведомств, находившихся в его подчинении.

Конституция закрепила систему местных органов власти и управления, созданных в Северной Корее после ее освобождения. Местными органами государственной власти в провинциях, городах, уездах, волостях и селах объявлялись народные комитеты (ст. 68). Конституция также закрепила демократические принципы организации и деятельности судебной системы и органов прокурорского надзора.

В текст Конституции КНДР 1948 г. уже в первые годы существования КНДР вносились изменения и дополнения. Восьмая сессия Верховного народного собрания КНДР 30 октября 1954 г. приняла Закон о продлении срока полномочий Верховного народного собрания с трех до четырех лет. Были внесены изменения в главу V о местных органах власти. Вместо единых народных комитетов, выполнявших функции органов власти и органов управления, были созданы народные собрания в качестве местных органов власти.³⁵

Девятая сессия Верховного народного собрания (5 ноября 1956 г.) снизила возрастной ценз с 20 до 18 лет, тем самым, предоставив молодежи больше возможностей участия в политической жизни. Первая сессия Верховного народного собрания третьего созыва (12 октября 1962 г.) внесла изменения в ст.35 Конституции, определявшую нормы представительства при выборах депутатов в Верховное народное собрание: ранее один депутат избирался от 50 тыс., а в соответствии с новым законом – от 30 тыс. человек. Были приняты также другие законы, совершенствовавшие государственную организацию, например, закон 1952 г. об изменении административно-территориального деления КНДР, закон 1954 г. о структуре кабинета министров.

Проект новой Конституции КНДР был разработан специальной комиссией. После рассмотрения проекта Конституции на пленуме ЦК Трудовой партии Кореи и в Едином демократическом отечественном фронте он был внесен на утверждение Верховного народного собрания. 27 декабря 1972 г. Верховное народное собрание КНДР единогласно приняло новую, «Социалистическую Конституцию».³⁶

Конституция состояла из 11 глав (149 статей). Конституция провозгласила КНДР суверенным социалистическим государством, представляющим интересы всего корейского народа (ст. 1). В ст. 2

³⁵ Булычёв Г.Б. Указ.соч. С. 111.

³⁶Булычёв Г.Б. Указ.соч. С. 113.

Конституции основой народной власти назван союз рабочего класса и крестьянства, руководимого рабочим классом. Конституция определяла характер власти в стране как диктатуру пролетариата. В ст.4 записано, что КНДР в своей деятельности руководствуется идеологией трудовой партии Кореи. Согласно Конституции основной формой осуществления государственной власти в КНДР является представительная демократия. Конституция 1972 г. законодательно закрепила экономическую основу социалистического государства и общества в КНДР, определила формы собственности, а также основные задачи и принципы деятельности государства в экономике.

Была подчеркнута роль труда, закреплён принцип распределения в соответствии с количеством и качеством труда. Были установлены основные принципы трудового законодательства, 8-часовая продолжительность рабочего дня, запрет применения на производстве труда подростков, не достигших 16-летнего возраста.

Значительное место отведено характеристике основ социальной политики корейского государства. В частности, был включён тезис о том, что государство считает высшим принципом своей деятельности неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни народа. Были отражены основные принципы деятельности государства в области культуры, задачи борьбы против экспансии империализма в области культуры и против устаревших традиций.

Новая Конституция формально расширила юридические гарантии социально-экономических прав и политических свобод северокорейских граждан. Основной закон 1972 г. придал высшую юридическую силу таким положениям, как бережное отношение к государственной и общественной собственности, борьба с явлениями хищения и расточительства (ст. 70).

В Конституции 1972 г. были сформулированы главные принципы внешней политики КНДР. Она строится на основе принципов полного равенства, самостоятельности, взаимной выгоды, взаимного уважения и невмешательства во внутренние дела, в соответствии с которыми КНДР устанавливаем государственные, политические, экономические и культурные отношения со всеми странами, которые дружественно относятся к КНДР. В Конституции было подчеркнуто, что КНДР на основе принципов марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма крепит сплочённость с социалистическими странами, сплачивается с народами всех стран, выступающих против империализма (ст. 16).

Конституция 1972 г. внесла существенные изменения в систему и полномочия высших и местных органов государства. Вместо

Президиума Верховного народного собрания и кабинета министров, действовавших в соответствии с Конституцией 1948 г., были учреждены новые государственные органы Постоянный Совет Верховного народного собрания, Президент КНДР, Центральный народный комитет и Административный совет, а местные исполнительно-распорядительные органы общей компетенции стали именоваться административными комитетами.

Основными звеньями государственного механизма КНДР в соответствии с Конституцией 1972 г. являлись: 1) органы государственной власти: а) представительные органы власти – Верховное народное собрание и местные народные собрания, б) органы государственной власти, формируемые представительными органами и подотчетные им, – Постоянный совет Верховного народного собрания, Президент КНДР, Центральный народный комитет, местные народные комитеты; 2) исполнительно-распорядительные органы (органы государственной администрации): а) Административный совет и местные административные комитеты, б) отраслевые органы управления – центральные (министерства и комитеты) и местные; 3) органы правосудия – Центральный суд, провинциальные (городов центрального подчинения), народные и специальные суды; 4) органы прокурорского надзора – Центральная прокуратура, местные и специальные прокуратуры.

Отличительной особенностью государственного механизма КНДР того периода стало наличие своеобразной подсистемы органов государственной власти в лице народных комитетов, формируемых представительными органами – народными собраниями. Народные комитеты, по Конституции, местные органы власти в период между сессиями сформировавших их народных собраний.

В отличие от прежней Конституции, не было предусмотрено создание органов народного представительства в низовых административных единицах – селах, рабочих поселках и приравненных к ним населенных пунктах. В 1981 г. в КНДР были произведена реорганизация местных органов власти. В ходе перестройки ликвидированы административные комитеты провинций, городов и уездов.

В основу построения системы государственных органов КНДР положен принцип демократического централизма, закрепленный в ст. 9 Конституции: «Все государственные органы образуются и функционируют на основе принципов демократического централизма».³⁷

³⁷ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.118

На III сессии IX созыва ВНС в апреле 1992 г., были внесены новые изменения в Конституцию 1972 г., которые отразили северокорейские политические реалии прошедших двух десятилетий и узаконили идеологию и практику корейского социализма. Они носили в целом редакционный характер, хотя включали и ряд содержательных, внесенных с целью «защитить и выявить преимущества» существующей политической системы

В главе I «Политика» активно подчеркивается руководящая роль Трудовой партии Кореи и разработанной Ким Ир Сенем идеологии чучхе, на основе которой страна строит социализм. Изъяты упоминания о марксизме-ленинизме. В новых предложениях сделаны акценты на «укреплении идеологической революции», «удержании классовой линии», «революционизировании всех членов общества и преобразовании их по образцу рабочего класса» и т.д. Заново включено положение о том, что власть в стране принадлежит всему трудовому народу. Отмечается, что КНДР борется за укрепление народной власти и достижение полной победы социализма в Северной Корее путем энергичного развертывания трех революций – идеологической, технической и культурной, за объединение родины на основе принципов самостоятельности, мирного объединения и великой национальной консолидации.

Важным моментом стало включение в текст основного закона страны положения о возможности создания в стране совместных предприятий (сам закон принят в 1984 г.).

В главе II «Культура» законодательно была закреплена цель культурных преобразований – «интеллигентизировать все общество», к которой КНДР стремилась последние десятилетия.

Была введена новая глава IV «Оборона», нацеливающая на проведение в жизнь «военной линии самообороны» и «превращение всей страны в крепость».

В главе V «Основные права и обязанности граждан» было расширенно изложено право на свободу вероисповедания, в частности, разрешено строить культовые сооружения и придерживаться религиозного сознания при важной оговорке, что никто не может использовать религию для вовлечения внешних сил или нарушения государственного и общественного порядка. Гражданам было вменено в обязанность «постоянно повышать революционную бдительность, самоотверженно бороться за безопасность государства», иными словами, решительно отстаивать существующую политическую систему и ее завоевания.

Согласно изменениям 1992 г., в главе VI «Государственные

органы» Верховное народное собрание не только выбирало, но и отзывало Президента республики, а также председателя Государственного комитета обороны – второго по значению государственного органа на тот период. При сохранении широких полномочий президента КНДР было изъято положение о том, что он является и Верховным главнокомандующим всеми вооруженными силами и председателем Государственного комитета обороны (эта должность переходила к «наследнику вождя»).

Состоявшаяся 5 сентября 1998г. первая сессия Верховного народного собрания (ВНС) КНДР 10-го созыва (после в 4,5 года), стала важным событием для жизни КНДР, юридически закрепившим произошедшие, после смерти Ким Ир Сена (1994г.) изменения. Сессия приняла важные решения – о внесении изменений в Конституцию, о реорганизации органов государственной власти, о многочисленных кадровых перестановках и новых назначениях. В стране случилась «конституционная революция», ознаменовавшая укрепление новой, кимченировской системы правления. В Конституцию внесена преамбула, канонизирующая Ким Ир Сена, который остается «вечным президентом».³⁸

Из Конституции были изъяты разделы о президенте КНДР и Центральном народном комитете, который ранее являлся «высшим руководящим органом государственной власти КНДР» и возглавлялся президентом. Почти все его полномочия переданы Президиуму ВНС, который заменил прежний Постоянный совет.

Верховное Народное Собрание сохранило за собой все полномочия как учреждения, осуществляющего законодательную власть. За ним сохранено введенное в 1992 г. право непосредственно избирать и отзывать председателя Государственного комитета обороны и членов комитета, председателя Президиума ВНС и его заместителей, председателя кабинета министров. Вместе с тем из ведения ВНС изъято решение вопроса войны и мира.

Высшим органом государственной власти между сессиями ВНС стал Президиум ВНС, который вносит изменения в народно-хозяйственный план и бюджет, объясняет Конституцию и законы, создает и упраздняет министерства и ведомства, назначает и сменяет их руководителей, а также послов, ратифицирует и денонсирует международные договоры, объявляет амнистию и осуществляет право помилования.

³⁸ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.123.

Расширились полномочия председателя Президиума ВНС, который «организует и руководит» работой Президиума, представляет государство на международной арене, принимает верительные и отзывные грамоты послов. В соответствии с государственным протоколом поздравления от глав иностранных государств по случаю национальных праздников и других событий теперь следует направлять на имя председателя Президиума ВНС. Ранее эти функции выполнял президент КНДР.

Конституция сохранила за Государственным комитетом обороны (ГКО) КНДР роль «высшего военного руководящего Органа» страны. Однако полномочия этого органа на самом деле значительно шире и выходят за рамки Конституции. Повышен статус кабинета министров, который стал «высшим административно-исполнительным органом власти», осуществляющим свою деятельность под непосредственным руководством Ким Чен Ира. Упрощена структура местных органов власти.

Конституция включает введение и 7 глав. Введение посвящено роли Ким Ир Сена как основателя КНДР, создателя «идей чучхе» начиная с периода «антияпонской революционной борьбы». Говорится о его основополагающей роли в «направлении социальной революции», разработке «основных принципов государственного строительства». Ким Ир Сен канонизируется как «солнце нации, светоч объединения», «политический деятель мирового масштаба», «гений идей, теории и практики руководства», «всепобеждающий стальной полководец». Конституция КНДР названа «кимирсеновской», юридически зафиксировавшей идею великого вождя о государственном строительстве, основанные на принципах чучхе».

Глава I «Политика» определяет статус КНДР как «суверенного социалистического государства», «революционного государства руководящегося идеями чучхе. В ст.1 указано, что КНДР представляет интересы «всего корейского народа». Таким образом, как и в Конституции РК, закреплена претензия на юрисдикцию надо всем Корейским полуостровом. Ст.4 утверждает, что «Власть в КНДР принадлежит рабочим, крестьянам, трудовой интеллигенции, всему трудовому народу». Глава I содержит описание функций и принципов формирования органов власти. Ст.9 говорит о проведении «трех революций – идеологической, технической и культурной». Тут же говорится о борьбе за «воссоединение Родины на основе принципов самостоятельности, мирного объединения и великой национальном консолидации (согласованы между Севером и Югом в Совместном заявлении 4 июля 1972 г.). Ст.10 говорит об опоре государства на

«идейно-политическое единство всего народа» при «руководящей роли рабочего класса», ст.11 – о руководящей роли Трудовой партии Кореи (ТПК). Ст.12 посвящена «защите социалистического строя от подрывных акций внутренних и внешних врагов» путем проведения «классовой линии» и «укрепления диктатуры народной демократии». Ст.13 говорит о «духе и методе Чхонсанри» (в честь руководства Ким Ир Сеном в селе Чхонсанри) как основной линии в руководящей работе (включает помощь вышестоящих нижестоящим, «совет с массами»; «выдвижение на первый план политической работы»), ст.14 – о разворачивании государством массовых движений (особо выделяя «движение за обладание Красным знаменем трех революций»). Ст.15 говорит о защите в КНДР прав корейцев, проживающих за рубежом, ст.16 – об обеспечении законных прав иностранных граждан в КНДР. Ст.17 посвящена внешнеполитическим принципам (равенство самостоятельность, взаимное уважение и невмешательство, взаимная выгода). КНДР «активно поддерживает борьбу народов всех стран против любых форм агрессии и вмешательства во внутренние дела других стран... за национальное и классовое освобождение».

Глава II «Экономика» начинается с определения экономики КНДР как «самостоятельной», опирающейся на социалистические производственные отношения, где средства производства принадлежат государству, общественным и кооперативным организациям. Государственная собственность объявляется «общенародной» и играющей ведущую роль, а собственность общественных и кооперативных организаций – коллективной собственностью состоящих в них трудящихся. Ст. 23 ставит целью «постепенное превращение кооперативной собственности в общенародную». Признается личная собственность (ст. 24), образуемая «из доли социалистического распределения по труду, а также из дополнительных льгот» (предоставление отдельным лицам льгот и привилегий в КНДР закреплено конституционно). В новой редакции Конституции (ст. 24, ч. 3) закреплено также получение собственности и доходов от «хозяйств на приусадебных участках» и «в ходе разрешенной хозяйственной деятельности». Ст. 25 декларирует «неуклонный объем материальной и культурной жизни народа» как высший принцип деятельности КНДР и отмену налоговой системы, обеспечение «питанием, одеждой и жильем» всех трудящихся.

Последующие статьи перечисляют основные «чучхейские» экономические принципы, такие как «модернизация и перевод на научную основу хозяйства», превращение его в высокоразвитое на основе принципов чучхе, техническая революция и «массовое движение

за технический прогресс», «устранение различий между городом и деревней», «перевод сельского хозяйства на индустриальную основу», «принцип сочетания политического руководства с хозяйственно-техническим», «Тэанская система работы», плановый характер экономики.

Конституционно установлен 8-часовой рабочий день, запрещен труд подростков до 16 лет. Обращает на себя внимание, что в новой редакции Конституции разрешено ведение внешней торговли не только государством, но и «общественными и кооперативными организациями» (ст. 36), а также поощряется создание совместных предприятий, функционирование особых экономических зон (ст. 37).

Глава III посвящена культуре, отражая реалии государственного вмешательства в социальную и духовную жизнь общества. Закреплены «коммунистический, народный и революционный» характер культуры, необходимость борьбы «против культурной экспансии империализма» (ст. 41). Гарантировано 11-летнее всеобщее обучение (ст. 45) бесплатное обучение в вузах, дошкольное воспитание.

Ст. 50–51 определяют роль государства в развитии науки и техники, а ст. 52 – в развитии «самобытных и революционных литературы и искусства, национальных по форме и социалистических по содержанию».

Особо отмечена обязанность государства «защищать родной язык и письменность» (ст. 54). Ст. 55–57 фиксируют обязанность государства развивать физкультуру, бесплатную систему здравоохранения, охранять окружающую среду.

Всего 4 статьи входят в главу IV, посвященную обороне страны. В них закреплены основы «общенародной, общегосударственной системы обороны», которая включает «вооружение всего народа и превращение всей страны в крепость» (ст. 60).

В главе V декларированы основные права и обязанности граждан КНДР, основанные, как говорит ст. 63, на принципе коллективизма: «Один за всех, все за одного». К ним относятся: право избирать и быть избранным с 17 лет (ст. 66); пользоваться свободой слова, печати, собраний (ст. 67); свобода совести (ст. 68 – при условии, что «религию нельзя использовать, как средство для проникновения внешних сил и нарушения государственного, общественного порядка»); права на труд, на получение бесплатной медицинской помощи, на образование на свободу творчества, на свободу места жительства и поездок (ст. 70–75). Ст. 75 говорит об «особой заботе» о ветеранах революции, членах семей военнослужащих, инвалидах. А вот ст. 80 говорит о предоставлении убежища иностранным гражданам, преследуемым за борьбу за мир,

национальную независимость и социализм. Ст. 87 обязывает граждан КНДР «защищать идейно-политическое единство», «проявлять высокий дух без заветного служения обществу и народу», а ст. 83 называет труд «священным долгом» гражданина КНДР. Ст. 84 обязывает граждан «бережно и с заботой относиться» к государственной и общественной собственности», ст.85 – «повышать революционную бдительность», ст. 86 – защищать отечество и нести военную службу.

Глава VI регламентирует структуру и порядок деятельности государственных органов. Глава VII описывает государственный герб КНДР (ст. 163), флаг КНДР (ст. 164), гимн «Патриотическую песню» (ст. 165) устанавливает, что столицей КНДР является г. Пхеньян (ст. 166).

Вопросы

1. *Когда появилась первая Конституция КНДР?*
2. *Когда была принята вторая конституция КНДР?*
3. *Какие изменения были внесены в Конституцию в 1998г?*

4.2. Становление политической системы КНДР

Освобождение Северной Кореи Советской Армией от японских войск стало предпосылкой создания государства. Части Советской Армии взяли севернее 38-й параллели под контроль фабрики, заводы, рудники, железные дороги, почту, телеграф и другую собственность. Со стороны СССР Северной Кореи была оказана всесторонняя помощь в восстановлении разрушенных предприятий, улучшении условий жизни населения. В страну были направлены сотни специалистов из СССР (этнических корейцев), занявших ключевые посты в формирующейся партийно-государственной иерархии и приступили к созданию системы управления в КНДР по советскому образцу.

В октябре 1945 г. в Северной Кореи было создано Управление советской гражданской администрации. К ноябрю 1945 г при нем было организовано десять административных департаментов как отраслевых органов управления: промышленности, транспорта, связи, финансов, земли и леса, торговли и заготовок, здравоохранения, просвещения, юстиции, полиции. Также были учреждены должности советника по делам суда и советника по делам прокуратуры. Административные департаменты осуществляли централизованное управление важнейшими отраслями народного хозяйства Северной Кореи до создания национальных центральных органов государственной власти и управления.

СССР стремился к созданию в Северной Кореи национальных

органов государственной власти в рамках концепции народно-демократической политической системы. Первыми органами такой власти стали народные комитеты, создававшиеся на местах. Согласно северокорейской историографии, народные комитеты вначале возникли в крупных городах и состояли в основном из представителей пролетариата. Позднее они стали создаваться на более широкой социальной основе. В них входили служащие, представители интеллигенции, мелкая буржуазия, торговцы, служители культа.

Эти органы советского типа создавались под контролем советских военных на местах путем контролируемых выборов или по принципу представительства от партий и общественных организаций. В августе-сентябре 1945 г. были созданы в качестве временных органов народной власти провинциальные народные комитеты, а также народные комитеты в городах, уездах и волостях. При них создавались отряды самообороны и народной милиции.

Через народные комитеты осуществлялись все социально-экономические преобразования в стране. В целях централизации и обеспечения координации деятельности новых органов власти в феврале 1946 г. в Пхеньяне состоялось Объединенное совещание представителей народных комитетов, демократических партий и общественных организаций. Был избран Временный народный комитет Северной Кореи в качестве временного центрального органа власти Северной Кореи.

Реальное руководство сосредоточивалось в руках вновь создаваемых партийных органов (компартия организационно оформилась в октябре 1945 г., в августе 1946 г. она была преобразована в Трудовую партию Северной Кореи). Но, формально властные функции выполняли народные комитеты. В конце 1946 – начале 1947 гг. в Северной Корее были проведены выборы в народные комитеты провинций, городов, уездов, волостей и деревень на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В результате значительно усилилась позиция партии в системе государственной власти. После выборов 1946–1947 гг. представители Трудовой партии Северной Кореи составляли от 65 до 83 % членов народных комитетов. 17 февраля 1947 г. в Пхеньяне состоялся I съезд народных комитетов провинций, городов и уездов на котором был избран высший орган государственной власти Народное Собрание Северной Кореи. На съезде было принято Положение о Народном собрании Северной Кореи, которое провозгласило Народное собрание «высшим органом народной власти Северной Кореи впредь до образования в Корее Временного демократического правительства».

Народное собрание состояло из депутатов, которые, в соответствии с Положением, избирались съездами провинциальных, городских и уездных народных комитетов. В его состав было избрано 237 депутатов.³⁹ Первая сессия Народного собрания избрала Президиум Народного собрания и сформировала Народный комитет как высший исполнительный орган государственной власти Северной Кореи.

Вопросы

- 1. Какова роль СССР в создании КНДР?*
- 2. Когда впервые был избран высший орган государственной власти КНДР?*

4.3. Законодательная власть в КНДР

Согласно Конституции, Верховное Народное Собрание является высшим органом государственной власти КНДР, но законодательную власть в перерывах между сессиями ВНС (нерегулярных, но по Конституции они должны проводиться ежегодно) может осуществлять Президиум ВНС.

ВНС имеет право вносить изменения в Конституцию принимать законы, утверждать законодательные акты, приняты Президиумом ВНС, «определять основные принципы внутренней и внешней политики». Согласно ст. 91, ВНС избирает и отзывает с должности высших государственных руководителей председателя ГКО, членов ГКО (по представлению председателя), председателя Президиума ВНС и его членов, премьер-министра кабинета министров и членов кабинета, генерального прокурора, председателя Центрального суда, председателей и членов комиссий ВНС. ВНС рассматривает и утверждает народнохозяйственный план и бюджет, рассматривает их исполнение, может заслушивать доклад о работе правительства и отдельных ведомств. ВНС ратифицирует международные договоры.

Законы и постановления ВНС принимает простым большинством, изменения Конституции квалифицированным (на деле ВНС голосует всегда единогласно).

Президиум ВНС согласно ст. 106, является высшим органом государственной власти в период между сессиями ВНС. Специально оговорена возможность наличия в его составе помимо заместителей и членов почетных заместителей (эти посты созданы для соратников Ким

³⁹ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.132.

Ир Сена, отошедших от активных дел).

Список его полномочий выглядит достаточно внушительно. Президиум ВНС созывает сессии ВНС, рассматривает и принимает законы и изменения к ним (с последующим утверждением сессией ВНС), рассматривает и принимает план и бюджет и «проекты их регулирования» (изменения), представленные между сессиями ВНС, комментирует Конституцию, осуществляет надзор над исполнением законов госорганами, отменяет не соответствующие законодательству решения органов госвласти, организует и проводит выборы, ведет работу с депутатами ВНС и его отраслевыми комиссиями. Президиум ВНС также образует и упраздняет органы исполнительной власти - министерства и комитеты, назначает их руководителей, избирает и отзывает судей Центрального суда, ратифицирует международные договора, назначает и отзывает дипломатических представителей, награждает государственными наградами, осуществляет право амнистии и помилования. Он также утверждает и изменяет административно-территориальное деление страны.

Здесь же имеет смысл рассмотреть и избирательную систему в КНДР.

Выборы в КНДР имеют, во многом, формальный характер, а существующая система их организации является дополнительным рычагом контроля за населением и пропагандистским инструментом. Основные принципы действующего в настоящее время в КНДР избирательного права закреплены в ряде законодательных актов, таких как Конституция, Положение о выборах депутатов Верховного народного собрания (1948 г.), Положение о выборах депутатов в провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные) и уездные народные собрания (1949 г.), а также соответствующих постановлениях Постоянного совета Верховного народного собрания КНДР, указах Центрального народного комитета и некоторых других нормативных актах. Единого закона, определяющего порядок формирования представительных органов государственной власти в КНДР нет.

Конституция так формулирует основные принципы избирательного права КНДР: «Органы власти всех ступеней, начиная с уездных народных собраний и кончая Верховным народным собранием, избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Депутаты органов власти всех ступеней поддерживают тесные связи с избирателями, ответственны в своей деятельности перед ними. Избиратели могут в любое время отозвать избранного ими депутата (ст. 6, 7)».

Согласно законодательству, все граждане КНДР, достигшие 17 лет, независимо от пола, национальности, профессии, осёдлости, имущественного положения, образования, партийной принадлежности, политических взглядов и вероисповедания имеют право избирать и быть избранными. Этим правом пользуются и военнослужащие (ст. 66).

Избирательные участки создаются, соответствующими народными комитетами и включают в себя от 300 до 3 тыс. избирателей. В особых случаях с санкции провинциального народного комитета возможно создание избирательных участков с числом избирателей менее 300 человек. Отдельные избирательные участки создаются в больницах, санаториях, родильных домах с числом больных свыше 25 человек, а также на железнодорожных узлах, в воинских частях и пограничных войсках.

Дата проведения выборов устанавливается не позднее, чем за 2 месяца до выборов. Голосование проходит с 9.00 до 20.00 (практически заканчивается к 12.00, когда все граждане спешат явиться на избирательный участок). Избирательное законодательство КНДР предусматривает создание одномандатных избирательных округов, которые образуются в соответствии с установленной нормой представительства. Эта норма различна при выборах депутатов народных собраний различных ступеней. В первой Конституции КНДР закреплялось положение, согласно которому один депутат Верховного народного собрания избирался от 50 тыс., впоследствии была введена норма представительства один депутат Верховного народного собрания КНДР от 30 тыс. населения.

Выборы проходят по одномандатным избирательным округам, создаваемым по территориальному принципу. Избирательные округа по выборам в Верховное народное собрание КНДР образуются Президиумом Верховного народного собрания, избирательные округа по выборам в народные собрания провинций (городов центрального подчинения), городов (районов) и уездов – соответствующими народными комитетами.

Для руководства выборами создаются избирательные комиссии. В КНДР формируются три вида избирательных комиссий:

- 1) территориальные избирательные комиссии – Центральная комиссия по выборам депутатов Верховного народного собрания, а также провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные) и уездные избирательные комиссии;
- 2) окружные избирательные комиссии;
- 3) участковые избирательные комиссии. Центральная избирательная комиссия создается Президиумом Верховного народного

собрания не позднее, чем за 60 дней до выборов, в составе 9–13 человек, городские (районные), уездные избирательные комиссии – за 45 дней до выборов в составе 7–11 человек соответствующими народными комитетами.

Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов в Верховное народное собрание создаются провинциальными (городов центрального подчинения) народными комитетами не позднее, чем за 45 дней до выборов, в составе 7–11 человек, а окружные избирательные комиссии по выборам депутатов в народные собрания провинций (городов центрального подчинения), городов и уездов – соответствующими народными комитетами за 40 дней до выборов в составе 5–7 человек. Участковые избирательные комиссии создаются народными комитетами городов (районов) и уездов за 35 дней до выборов в составе 5–7 человек.

Общее руководство выборами в Верховное народное собрание КНДР возложено на Центральную избирательную комиссию, которая осуществляет руководство и контроль за неуклонным выполнением избирательного законодательства на всей территории КНДР.

В соответствии с избирательным законодательством КНДР право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит Трудовой партии Кореи, профессиональным, молодежным и женским организациям. Кандидатов в депутаты также выдвигают общие собрания коллективов промышленных предприятий и учреждений, членов сельскохозяйственных кооперативов, воинов Народной армии. Предусмотрена возможность совместного выдвижения организациями Трудовой партии Кореи и общественными организациями единого кандидата в депутаты.

Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов избирателей, признанных действительными. Подсчет голосов осуществляется участковыми избирательными комиссиями в присутствии всех членов этих комиссии. Результаты голосования фиксируются в соответствующем протоколе, который направляется в окружную избирательную комиссию для определения результатов голосования по всем избирательному округу.

В ходе проведения выборов депутатов в Верховное народное собрание и местные народные собрания по всей стране проходят собрания трудящихся в трудовых коллективах в сельскохозяйственных кооперативах, воинских частях. Кандидатами в депутаты выдвигаются руководители Трудовой партии Кореи, видные государственные и общественные деятели, передовики производства, представители всех классов и социальных слоев, лучшие представители корейского народа.

На выборах в Верховное народное собрание КНДР баллотируются также кандидаты в депутаты от Ассоциации корейцев проживающих в Японии (Чхонрён).

Вопросы

1. Какой орган является высшим законодательным органом власти в КНДР?
2. Каковы полномочия Президиума ВНС?
3. Сколько видов избирательных комиссий существует в КНДР?

4.4. Исполнительная власть. Государственный комитет обороны (ГКО). Правительство КНДР и местные органы власти.

Формально Государственный Комитет Обороны (ГКО) относится к системе органов исполнительной власти, но на деле является высшим органом государственной власти вообще, выполняя исполнительно-распорядительные функции всех ветвей власти.

По Конституции он является «высшим руководящим военным органом государственной власти и общим органом управления обороной» (ст.100). Формально он ответствен в своей ответственности перед ВНС(ст.105), а срок его полномочий равен ВНС (ст. 101) – 5 лет.

- Государственный комитет обороны, согласно ст. 103 Конституции: руководит вооруженными силами и оборонным строительством;
- учреждает и ликвидирует центральные органы «в области обороны»;
- назначает и освобождает от должности высших военачальников;
- присваивает высшие воинские звания;
- объявляет военное положение и издает приказ о мобилизации.

На деле функции ГКО шире и распространяются и на управление экономикой (военно-промышленный комплекс), внешней политикой и социальной сферой, поскольку в КНДР, «находящейся в состоянии войны», любому вопросу можно придать оборонное значение.

До 1992 г. Комитет обороны существовал как один из отраслевых комитетов Центрального народного комитета (тогда его председателем по должности являлся президент КНДР – Ким Ир Сен). В принятых в апреле 1992 г. изменениях к Конституции ГКО впервые становится самостоятельным органом, тогда же из Конституции было изъято положение о занятии поста его председателя только президентом. Это позволило занять эту должность Ким Чен Иру как Верховному главнокомандующему КНА в порядке подготовки к наследованию власти. В результате в иерархии властных структур ГКО поднялся формально на второе место после Президиума ВНС.

В центр политической жизни ГКО был поставлен по окончании

траура по Ким Ир Сену в сентябре 1998 г. Возглавляет ГКО Ким Чен Ир, его заместителями являются ведущие военачальники (Чо Мён Рок, Ким Ир Чер, Ли Ен Му).⁴⁰ Члены ГКО (на сессии ВНС в сентябре 1998 г. избрано 10 человек, ранее было 7) – это военные и руководители спецслужб, входят лишь несколько гражданских лиц, да и те из хозяйственных руководителей, отвечающих за военную промышленность (секретарь ЦК ТПК, курирующий оборонную промышленность, председатель Второго экономического комитета, руководитель провинции Чаган, где расположено большинство оборонных заводов). Большая часть членов ГКО – старые соратники Ким Ир Сена. ГКО фактически не относится ни к какой из ветвей власти, что корейцами объясняется «сохранением военного положения» в стране (по итогам Корейской войны заключено лишь перемирие), поэтому он может распространить свое влияние на любую сферу государственной и общественной жизни. Само наличие раздела о ГКО в Конституции трактуется в КНДР как юридическое закрепление проведения «политики приоритета армии» («сонгун»). Издаваемые ГКО постановления и приказы обязательны для всех госорганов и граждан, являются нормативными актами прямого действия.

Система взаимоотношений ГКО с другими госорганами неясна – в партийных организациях контрольные функции выполняет по его поручению Контрольная комиссия ЦК ТПК, на производстве и в ведомствах – Управление делами кабинета министров, в армии – Инспекторское управление МНВС. В отдельных случаях полномочиями представителей ГКО наделяются руководители парткомов предприятий или их директора. Отделы ЦК ТПК выполняют конкретные поручения ГКО (хотя Центральный военный комитет ТПК, очевидно, стал номинальной организацией). Непосредственно на ГКО «закрываются» ведомства и государственные учреждения, не подведомственные кабинету министров. Среди них выделяются Министерство народных вооруженных сил, Оперативная группа ставки Верховного главнокомандования КНА, Министерство охраны государственной безопасности, Главное управление правительственной охраны.

В состав правительства (кабинета министров) КНДР входят премьер, его заместители, министры, руководители ведомств и «другие члены» (ст. 118 Конституции). Формально срок полномочий правительства равен сроку полномочий ВНС КНДР. В Конституции перечислены 12 сфер обязанностей и полномочий КМ, включая создание

⁴⁰ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.141.

и упразднение административно-хозяйственных единиц, разработку государственного плана и бюджета, руководство основными отраслями экономики и социальной сферы, финансовой системой, руководство «внешними сношениями», контрольно-ревизионные функции. В Конституции закреплено наличие президиума КМ (включающего премьера, его заместителей и назначенных членов), который на своих заседаниях «обсуждает и решает вопросы, порученные ему пленарным заседанием КМ» (которое обсуждает лишь «новые важные вопросы, возникающие в административно-хозяйственной работе» (ст. 122). КМ может иметь в своем распоряжении помогающие его работе непостоянные отраслевые комиссии. КМ несет ответственность перед ВНС и Президиумом ВНС.

Вновь избранный премьер приносит присягу на сессии ВНС. В Конституции также закреплено право КМ издавать постановления и распоряжения и право министерств и комитетом КМ делать то же применительно к соответствующим отраслям.

Среди ведомств, подчиняющихся кабинету министров, основную часть составляют министерства экономического блока в условиях плано-распорядительной экономики, выполняющие не только управленческие, но и непосредственно хозяйственные функции. Главным среди них является Государственный плановый комитет (Госплан), которому подведомственны плановые органы, пронизывающие всю ткань производственных единиц. В структуру отраслевых министерств обычно входят несколько подотраслевых управлений, плановое управление, управление внешних сношений, управление трудовой администрации, научные и учебные заведения соответствующего профиля.

Среди ведомств социального блока можно выделить Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство труда, Министерство культуры, Комитет физкультуры и спорта, Академию наук, Комитет по радиовещанию и телевидению, Комитет по культурным связям с заграницей, Управление туризма, Управление по обустройству революционных исторических мест, Управление по приему зарубежных соотечественников и др.

Формально в систему кабинета министров входят и МИД, и Министерство народной (бывшей общественной) безопасности.

Министерством иностранных дел руководят министр, 1-й замминистра (Кан Сек Чу),⁴¹ 7-8 заместителей министра. В состав МИД

⁴¹ Булычёв Г.Б. Указ.соч С.147.

входят 8 территориальных департаментов, более десятка функциональных, Институт разоружения и мира. Важные внешнеполитические функции выполняют формально общественные организации, такие как Корейский комитет защиты мира в АТР, Комитет по делам объединения Родины.

Структура и само существование ведомств в КНДР закрытая информация, функции многих ведомств не ясны, ряд служб скрываются за наименованиями отделов и управлений под номерами.

К местным органам власти в КНДР относят провинциальные, городские, уездные народные собрания и соответствующие народные комитеты, исполняющие законодательные и административные функции в период между сессиями народных собраний. Депутаты народных собраний избираются сроком на четыре года. Согласно Конституции (ст. 134), местные народные собрания выполняют следующие функции: утверждают местный план развития народного хозяйства и отчет о его выполнении; утверждают местный бюджет и отчет о его выполнении; принимают меры для исполнения законов государства на их территории; избирают и отзывают руководителей и членов народных комитетов; то же в отношении судей и народных заседателей; отменяют спорные постановления народных комитетов и нижестоящих органов.

Срок полномочий местных народных комитетов равен сроку полномочий соответствующих народных собраний. Народные комитеты ведут административно-хозяйственную и распорядительную деятельность на местах, составляют и исполняют план и бюджет, руководят деятельностью нижестоящих единиц, обеспечивают выполнение распоряжений вышестоящих инстанций. При этом они подчиняются вышестоящим народным комитетам и кабинету министров (напомним, что по Конституции 1998 г., Центральный народный комитет был упразднен). Местные народные комитеты проводят пленарные заседания и заседания своего президиума. Местные комитеты имеют отраслевые комиссии по направлениям их деятельности.

Вопросы

- 1. Что такое ГКО, каковы его функции и место в системе исполнительной власти в КНДР?*
- 2. Каковы полномочия правительства (КМ) в КНДР?*
- 3. Какие местные органы власти существуют в КНДР?*

4.5. Судебная система и правоохранительные органы КНДР

Репрессивный аппарат КНДР во многом имеет внесудебный характер, но в стране существуют и такие атрибуты правосудия, как суд и

прокуратура. В систему правоохранительных органов также входит Министерство народной безопасности. В Конституции редакции 1998 г., в отличие от прошлых редакций, на первом месте положения, касающиеся прокуратуры, как бы подчеркивая «обвинительный уклон» системы правосудия вообще.

Прокуратура.

Согласно ст. 150, к функциям прокуратуры относятся: надзор за исполнением законов организациями и гражданами; надзор за соответствием распоряжений госорганов Конституции, постановлениям центральных органов власти; защита «власти и социалистического строя», собственности, прав граждан, «разоблачение преступников и других правонарушителей».

Прокурорские функции осуществляют Центральная прокуратура (она отвечает перед ВНС и его Президиумом, срок ее полномочий равен сроку полномочий ВНС), провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные), уездные и специальные прокуратуры. Прокуратура призвана следить за точным исполнением уголовного законодательства на всей территории страны. Прокуроры поддерживают государственное обвинение в суде. Прокуратуры всех уровней имеют право возбудить уголовное дело и вести расследование по признакам общеуголовных преступлений, а Центральная прокуратура – также по статьям УК, предусматривающим наказания за преступления против государства. В армии действуют органы военной прокуратуры, находящиеся в двойном подчинении – Центральной прокуратуры и Центрального суда, с одной стороны, и армейского командования соответствующего уровня – с другой. В организованных по военному принципу отраслях экономики – оборонной промышленности, железнодорожном транспорте, добывающей промышленности – так же действуют специальные прокуратуры и специальные суды.

Суды.

На суды в КНДР, согласно ст. 156, возложены следующие обязанности: охрана власти и социалистического строя, собственности, прав, жизни и имущества граждан; «добиваться от всех учреждений, предприятий, организаций и граждан строгого соблюдения законов государства и активного участия в борьбе против классовых врагов и любых правонарушителей»; исполнение приговоров и решений по имущественным делам, совершение нотариальных действий.

В судебную систему входят Центральный суд (несет ответственность перед ВНС и его Президиумом, а это ставит под сомнение содержащийся в Конституции тезис о независимости судов и подчинении их только закону), провинциальные (городов центрального

подчинения) суды, народные и специальные суды. Сроки полномочий их председателей и народных заседателей равны сроку полномочий соответствующего уровня народных собраний. Председатели и судьи специальных судов назначаются Центральным судом. Народные заседатели (заимствовано из советской действительности) «избираются на собраниях военнослужащих или персонала соответствующих коллективов» (ст. 155). Рассмотрение дел ведется с участием одного судьи и двух народных заседателей, а в особых случаях – трех судей.

Правоохранительные органы КНДР работают под контролем ТПК, их курирует лично Ким Чен Ир. Он руководит деятельностью Министерства охраны государственной безопасности.

Здесь же следует рассмотреть особенности уголовного законодательства и систему контроля над населением в КНДР.

Уголовное законодательство КНДР напоминает соответствующее законодательство социалистических стран 80-х гг. с большим уклоном в сторону преследования «антигосударственных» преступлений. Последняя редакция Уголовного кодекса принята 5 февраля 1987 г. Постоянным комитетом ВНС.⁴²

Главной особенностью является отсутствие принципа презумпции невиновности в законодательстве. Еще меньшей защищенности личности способствует то, что в КНДР продолжает действовать (ст. 10 УК) институт аналогии – наказание за преступление, не предусмотренное УК, определяется в соответствии со сходным при природе и тяжести, предусмотренными законом. Таким образом, следственным органам и судам предоставлены широкие полномочия в том, чтобы найти аналогию любому деянию – следовательно, «запрещено все, что не разрешено». Кроме того, имеются закрытые статьи, а в ряде случаев – в вооруженных силах, ведомствах, где работа организована по военному принципу, – закрытые уголовно-правовые документы, еще более расширяющие круг противоправных деяний. Текст УК, предназначенный для использования в правоохранительных органах, шире, чем общедоступный, содержит постановления и разъяснения органов прокуратуры и суда.

УК состоит из 8 глав: первые две включают общие положения, а в главах с 3 по 8 (особенная часть) выделяются, прежде всего, преступления против государства. Они включают не только заговоры, теракты, мятежи и подстрекательство к ним, но предусматривают и преследование граждан КНДР, перебежавших на сторону противника (от 7

⁴² Булычёв Г.Б. Указ.соч С.152.

лет до смертной казни), «подрывную деятельность против государства» (под которое подводится любое, не устраивающее власти действие) и др. Обширен раздел, посвященный преступлениям против социалистической экономики и «социалистического порядка управления». Глава 6 посвящена «преступлениям против порядка управления» – таким как, неповиновение государственным приказам, массовые беспорядки, разглашение государственной тайны и «подрыв престижа государственного органа», что открывает широкие возможности для применения принципа аналогии, (критика любой организации КНДР является незаконной). Лишь одна, 8-я, глава рассматривает преступления против жизни и имущества граждан.

Идеологически окрашенное и жесткое уголовное законодательство КНДР, служит мощным средством «скрепления» государственного и общественного устройства, недопущения любых отклонений от установленного порядка.

Начиная с 1967 г. все население КНДР перерегистрировано с учетом классификации, основанной на политической лояльности. «Сердцевина» (около 28 % населения) включает полностью лояльных граждан (членов партии и их семьи). Они пользуются льготами и привилегиями, например, проживания в столице и крупных городах, поступления в вузы и др. «Колеблющиеся» составляют 45 % населения, к ним относятся рядовые граждане, рабочие и крестьяне. Наибольшим притеснениям подвергаются «враждебные элементы», составляющие до 27 % населения, – потомки представителей «эксплуататорских классов», «врагов народа», имеющие родственников в Южной Корее и за рубежом и т. п.

В КНДР создан мощный аппарат политического сыска и обеспечения государственной безопасности, включающий много разветвленных структур. Министерство охраны государственной безопасности, созданное по советскому образцу, отслеживает политическую благонадежность всего населения и номенклатуры, включая высшую. Его четвертое управление ведет слежку за партийными и государственными руководителями, Второе управление – за иностранцами. Третье управление ведает пограничной службой, Седьмое – местами заключения, Шестнадцатое – средствами прослушивания. Министерство народной (общественной) безопасности выполняет полицейские функции и функции проверки политической благонадежности и соблюдения режима передвижения, проживания и т.п. Оно также занимается борьбой с пожарами, записью актов гражданского состояния, высылкой из городов в сельскую местность семей преступников, в его ведении находятся тюрьмы, колонии,

«спецприемники» для лиц, нарушающих правила передвижения по стране. В этом ему оказывает помощь система «народных групп» (инминбанов), на селе – «пятиворок», которыми руководят уполномоченные МНБ. Каждая группа из нескольких семей имеет ответственного, обязанного докладывать «наверх» о поведении всех членов. Члены партии находятся под дополнительным наблюдением контролирующих партийных инстанций в системе организационно-инструкторского отдела ЦК ТПК.

Всем правоохранительным органам вменено в обязанность выявление политических врагов режима. Эта работа осуществляется не только постоянно, но и в ходе «месячников по выявлению и разоблачению шпионов и диверсантов с Юга». Подозреваемые члены партии сначала проходят «идеологическую проверку» на комиссиях при парткомах с участием представителей МОГБ. В аппарате ЦК ТПК такие проверки осуществляет организационно-инструкторский отдел. Совершивших проступки членов партии проверяют на предмет соблюдения «10 принципов единства партии» – документа, подписываемого при вступлении в ТПК. Мерами наказания для нарушителей являются не только исключение из партии, но даже высылка и арест.

Вопросы

- 1. Какие функции выполняет прокуратура в КНДР?*
- 2. Что входит в судебную систему в КНДР?*
- 3. Существует ли аппарат политического сыска в КНДР?*

4.6. Политические партии и общественные организации КНДР

Трудовая партия Кореи (ТПК)

Трудовая партия Кореи (Чосон нодондан) уже полувека остается монополюс правящей политической силой в КНДР. Ее предшественницей была Коммунистическая партия Кореи, а 10 октября 1945 г. на съезде делегатов коммунистических организаций пяти провинций Северной Кореи было создано Северокорейское оргбюро Коммунистической партии Кореи. Позднее, в 1946 г., произошло слияние Коммунистической и Новой народной партий, и организация получила название Трудовая партия Северной Кореи. После слияния в рядах ТПСК насчитывалось 336 тыс. членов.

Программа ТПСК провозгласила в качестве главной задачи создание независимого демократического единого государства. Устав партии предусматривал ее построение на началах демократического централизма как массовой марксистско-ленинской партии, объединяющей передовые слои рабочего класса, крестьянства и

интеллигенции.

В марте 1948 г. состоялся II съезд Трудовой партии Северной Кореи. Съезд определил пути создания народно-демократической республики, уделил большое внимание дальнейшей консолидации демократических сил страны путем укрепления единого национального фронта. Съезд предложил созвать объединенное совещание представителей политических партий и общественных организаций Северной и Южной Кореи для выработки конкретных мер борьбы против политики раскола страны. Тогда же было провозглашено объединение партий Северной и Южной Кореи в единую Трудовую партию Кореи (считалось, что на Юге она действовала в подполье).

Чрезвычайный характер, направленный на укрепление партийной, государственной и военной дисциплины, носили III, IV и V пленумы ЦК ТПК, состоявшиеся в годы Корейской войны. В период войны в партию вступили свыше 140 тыс. воинов Корейской народной армии. К концу 1952 г. в рядах Трудовой партии насчитывалось более 1 млн. членов.

VI пленум ЦК Трудовой партии (август 1953 г.) наметил генеральную линию партии в восстановлении и развитии народного хозяйства, поставил задачу кооперирования единоличных крестьянских хозяйств.

Состоявшийся в апреле 1956 г. III съезд Трудовой партии утвердил курс на строительство основ социализма; исходя из этого, он наметил главные задачи и направление первого пятилетнего плана развития народного хозяйства (1957–1961). Съезд поставил задачу: в период пятилетки завершить кооперирование сельского хозяйства и социалистическое преобразование частной промышленности и торговли.

III съезд ТПК принял новый устав партии, в котором содержались основные программные положения. ТПК провозглашала ближайшей целью завершение в масштабе всей страны антиимпериалистической, антифеодальной, демократической революции, объединение страны, а конечной целью – построение коммунистического общества. III съезд принял Декларацию о мирном объединении страны, избрал ЦК партии (71 член ЦК и 44 кандидата в члены ЦК).

Первая партийная конференция ТПК (март 1958 г.) обсудила задачи, связанные с осуществлением пятилетнего плана развития народного хозяйства КНДР, а также вопросы укрепления единства и сплоченности партии. Конференция осудила фракционную деятельность в партии, тем самым одоблив проведенные Ким Ир Сенем чистки, ликвидировавшие просоветскую и прокитайскую группировки. Она приняла специальную резолюцию «О дальнейшем укреплении единства и сплоченности партии».

Задачу мобилизации всех материальных и людских ресурсов страны для осуществления задач пятилетнего плана выдвинул декабрьский пленум ЦК ТПК (1956 г.). После пленума в стране было развернуто движение «Чхоллима» – первое из кампаний «мобилизационной экономики».

Состоявшийся в сентябре 1961 г. IV съезд подвел итоги завершения социалистических преобразований в городе и выполнения пятилетнего плана развития народного хозяйства КНДР. В идеологическую платформу партии начинали вводиться идеи чучхе. Съезд одобрил контрольные цифры семилетнего плана развития народного хозяйства КНДР на 1961–1967 гг. В качестве основных задач семилетнего плана съезд выдвинул создание материально-технической базы социализма, и достижение крутого подъема благосостояния народа. Однако в связи со стремлением КНДР дистанцироваться от Москвы и Пекина в условиях советско-китайского конфликта и обеспечить «самозащиту» путем развития собственного военно-промышленного комплекса в декабре 1962 г. на V пленуме был выдвинут курс на «параллельное ведение хозяйственного и оборонного строительства». Партийная конференция в октябре 1966 г., учитывая задачи дальнейшего укрепления обороноспособности страны, ведения параллельного хозяйственного и оборонного строительства, решила продлить сроки выполнения семилетнего плана развития народного хозяйства КНДР (1961–1967) еще на три года.

XIV пленум ЦК ТПК, состоявшийся в октябре 1966 г. в числе других рассмотрел и организационные вопросы. Пленум образовал президиум Политбюро ЦК ТПК, учредил пост генерального секретаря (ранее главным был председатель ЦК), создал секретариат ЦК ТПК во главе с генеральным секретарем Ким Ир Сенем.

Следующий, V съезд ТПК состоялся после 9-летнего интервала в ноябре 1970 г. В 70-е гг., крупные партийные мероприятия прекратились: получивший абсолютную власть Ким Ир Сен не чувствовал нужды в ее «декорировании».

Состоявшийся в октябре 1980 г. VI съезд Трудовой партии Кореи отметил «успехи в социалистическом строительстве» в 70-е гг. и определил главные задачи на 80-е гг. Съезд также определил создание конфедерации как путь объединения Кореи.

С тех пор съезды ТПК не собирались, что подчеркивая изменение роли партии в политической системе КНДР. С 1994 по имеющимся сведениям, не заседает и ЦК, а с несколько более позднего времени – наверное, и Политбюро. После отказа от практики кооптирования численность избранного в 1980 ЦК из-за естественной убыли

сократилась почти вдвое. Постепенно умирают и члены Политбюро. Фактически руководство парторганизациями выглядит так: генеральный секретарь ТПК – секретари ЦК ТПК – руководители отделов ЦК – ответственные секретари местных комитетов ТПК.

В настоящее время численность ТПК составляет примерно 2,5 млн. 10 % населения страны. По Конституции главная функция партии – претворение в жизнь идеологического курса, провозглашенного вождем. Членство в партии является обязательным для северокорейских чиновников любого ранга.

Партийное руководство и управление экономикой в КНДР строятся в соответствии с так называемой Тэанской системой работы, которая начала вводиться с 1961 г. Суть этой системы, законодательно закрепленной в Конституции 1972 г. в качестве главного метода руководства экономикой страны, заключается в упразднении единоначалия директора предприятия и ведении производства под коллективным руководством партийного комитета, который выступает в качестве высшего руководящего органа предприятия.

Организационная структура ТПК определяется ее уставом. Партийные ячейки ТПК образуются по территориально-общественному принципу и являются основой организации партий. Руководящие партийные органы всех ступеней снизу доверху избираются открытым голосованием на общих партийных конференциях, собраниях и съездах. По уставу высшим органом Трудовой партии Кореи является съезд партии, который избирает центральные партийные органы – Центральный комитет и Центральную ревизионную комиссию. Из состава ЦК избираются Политбюро и Президиум Политбюро (недавно «самоликвидировался»). Кроме того, имеется Секретариат ЦК, состоящий из генерального секретаря и секретарей ЦК. При ЦК ТПК создается Центральная контрольная комиссия. Имеется Центральный военный комитет ТПК, в кимирсеновские времена являвшийся центральным органом руководства обороной. После конституционных изменений 1998 г., ознаменовавших установление «кимченировской системы правления», Ким Чен Ир был избран генеральным секретарем ТПК (а не ЦК ТПК, как ранее). Политбюро включает 6–7 человек, примерно столько же кандидатов в члены ПБ. Президиума ПБ ЦК сейчас нет.

Реальные властно-распорядительные функции выполняет (выполнял во времена Ким Ир Сена) аппарат ЦК ТПК. Мощный руководящий потенциал имеет Организационно-инструкторский отдел (возглавляет родственник Ким Чен Ира – Тянь Сен Тхэк). Большим влиянием пользуются отдел пропаганды и агитации, международный

отдел. Имеются отдел контроля за экономической политикой, отдел оборонной промышленности, отдел сельского хозяйства, военный отдел, отдел гражданской обороны и резерва, отдел административных органов, отдел общественных организаций, отдел по вопросам объединения, отдел по делам ЕДОФ и др.

Феноменом кимченировского правления стало дублирование руководящих функций ТПК и ГКО. Руководители ГКО (председатель и заместители) одновременно являются членами ЦК ТПК и имеют высшие военные звания. Руководитель КНДР, председатель ГКО Ким Чен Ир одновременно занимает пост генерального секретаря ТПК. Фактически управляют государством и руководят армией и партией одни и те же люди.

Что касается разграничения зон ответственности партии и армии в общественной системе КНДР, то партия является каркасом гражданского общества; в армейской среде партийные структуры выполняют пропагандистскую и идеологическую работу. В любом подразделении, бригаде, отделе и т.д. всех без исключения учреждений, предприятий, учебных заведений существуют парторганизации. Они ведут общественную работу, проводят раз в неделю (обычно по субботам) дни партийной учебы, в ходе которых разъясняют согражданам основы политики руководства страны, комментируют фрагменты выступлений руководителей, изучают многочисленные труды Ким Ир Сена и Ким Чен Ира.

В публикациях о ТПК часто говорится, о том, что «источник могущества партии в ее нерасторжимом единстве с народом», надо «поклоняться народу, как небу». ТПК уподобляется матери, которая заботится о своих детях (народе), – соответственно, «отцом» выступает «дорогой руководитель». Подобная схема коррелирует с очень глубокими слоями корейского менталитета, отражая конфуцианскую философию государства, согласно которой просвещенный правитель заботится о своем народе как о собственных детях, а подданные относятся к нему с «сыновней почтительностью».

ТПК отвечает за идеологическое воспитание населения и за все виды пропаганды, осуществляет и традиционную информационную политику государства. Официальными печатными органами ТПК являются два крупнейших в КНДР по своему тиражу издания: газета «Нодон синмун» («Рабочая газета») и журнал «Кыллоджа» («Трудящийся»). В партийной пропагандистско-идеологической работе крайне важную роль играют пышные празднования важных дат и событий, таких как День рождения Ким Чен Ира (16 февраля), День рождения Ким Ир Сена (15 апреля), День образования КНДР (9 сентября)

и День образования ТПК (10 октября).

В современной КНДР мощная армия – основа существования государства, поскольку «только мощная военная сила может гарантировать народу независимость и свободу». В этой схеме партия выступает как связующее звено между народом и руководством страны (государством), цементирующая общество сила, благодаря которой только и можно превратить все население страны в «армию» во главе со «стальным полководцем».

ТПК поддерживает тесные контакты с коммунистическими партиями по всему миру и, в первую очередь, в странах, где коммунисты или близкие к ним силы стоят у власти (Китай, Вьетнам, Лаос, Куба). Северную Корею иногда посещают и «левые» лидеры российских коммунистов. В середине 90-х гг. ТПК установила контакты с Либерально-демократической партией России, а теперь проявляет заинтересованность в поддержании связей с пропрезидентскими партиями. Большое внимание ТПК уделяет взаимодействию с беднейшими государствами, в первую очередь африканскими. В ряде стран организуются разного рода общества друзей КНДР, состоящие, как правило, из представителей крайних левых. В Японии и США ведется активная работа среди проживающих там этнических корейцев.

Другие политические партии и общественные организации КНДР

Кроме ТПК, все остальные политические партии, зарегистрированные в КНДР, являются формально-декоративными и состоят практически из одного «фасада».

Демократическая партия Северной Кореи (Пукчосон минджудан) создана в ноябре 1945 г. Как и другие партии КНДР, полностью поддерживает политику и деятельность ТПК. В 90-е гг. была преобразована в Социал-демократическую партию. Социал-демократическая партия представлена в Верховном народном собрании, местных органах власти КНДР.

Партия Чхонудан (молодых друзей) Северной Кореи была организована в феврале 1946 г. на базе прогрессивной части религиозного общества Чхондогё. В 1950 г. она объединилась с Чхондогё – Чхонудан Южной Кореи. Ее социальную базу составили главным образом крестьяне, последователи религиозной секты «Чхондогё». Партия «Чхондогё – Чхонудан» (в переводе – «молодых друзей религии небесного пути») принимает участие в деятельности Верховного народного собрания, местных органов власти КНДР. Она полностью поддерживает политику и деятельность Трудовой партии.

Единый демократический отечественный фронт (ЕДОФ). В июле

1946 г. с целью объединения всех демократических и патриотических сил страны под руководством Коммунистической партии был создан Единый демократический национальный фронт (ЕДНФ), в который вошли все политические партии и общественные организации Северной Кореи. В июне 1949 г. по инициативе Трудовой партии Кореи состоялся Учредительный съезд Единого демократического отечественного фронта (ЕДОФ), в который вошли 72 политические партии и массовые общественные организации Северной и Южной Кореи. В основу программы ЕДОФ были положены «20 пунктов», разработанных корейскими коммунистами в феврале 1946 г. Программа ЕДОФ ставила целью скорейшее мирное объединение страны, ее полную независимость, обеспечение демократического развития, сплочение всего корейского народа вокруг правительства КНДР. В центре деятельности ЕДОФ - борьба за мирное объединение страны, за сплочение демократических сил Кореи вокруг Трудовой партии. Руководящей и организующей силой ЕДОФ является Трудовая партия Кореи.

Объединенные профсоюзы Кореи (ОПК). Профессиональные союзы Северной Кореи были созданы в ноябре 1945 г. В январе 1951 г. в результате формального слияния Объединенных профсоюзов Северной Кореи и Всекорейской конфедерации труда Южной Кореи (основана в ноябре 1945 г.) были образованы Объединенные профсоюзы Кореи. В КНДР считают, что профсоюзы имеют три главных направления деятельности: укрепление первичных организаций, организация трудящихся на экономическое строительство и борьба за мирное объединение Кореи (в 2000–2001 гг. ОПК установили отношения с двумя ведущими профорганизациями РК). Главная задача профсоюзов, однако, «сплочение трудящихся вокруг партии и вождя, воспитание народных масс в духе верности революции». Речи о защите интересов трудящихся перед работодателем, конечно, не идет государственная, по сути, организация не может защищать от государства. В Объединенные профсоюзы Кореи входят девять отраслевых профсоюзов: работников металлургической и химической промышленности; легкой промышленности и торговли; строительной и лесной промышленности; рыбной промышленности; транспорта; связи; просвещения, культуры и здравоохранения. В мае 1947 г. Объединенные профсоюзы Кореи вошли в состав Всемирной федерации профсоюзов. Объединенные профсоюзы Кореи поддерживают дружественные связи более чем с 270 профсоюзными организациями зарубежных стран.

Союз трудящихся сельского хозяйства Кореи (СТСХК). Создан в марте 1965 г. Его предшественником был Крестьянский союз Кореи, образованный в январе 1951 г. в результате слияния Крестьянского союза

Северной Кореи и Ассоциации крестьянских союзов Южной Кореи. Крестьянский союз Кореи сыграл большую роль в проведении земельной реформы в Северной Корее. Союз трудящихся сельского хозяйства Кореи – массовая организация крестьян-кооператоров, а также рабочих, специалистов и служащих, занятых в государственных полеводческо-животноводческих хозяйствах. Союз мобилизует тружеников сельского хозяйства на борьбу за повышение сельскохозяйственного производства, проведение технической и культурной революции в деревне, успешное строительство социализма.

Кимирсеновский социалистический союз молодежи (КССМ) В январе 1946 г. был создан Союз демократической молодежи Северной Кореи. В июне 1947 г. Союз вступил в состав Всемирной федерации демократической молодежи. В январе 1951 г. он объединился с Союзом демократической молодежи Южной Кореи в Союз демократической молодежи Кореи. V съезд Союза демократической молодежи, проходивший в мае 1964 г., принял решение переименовать его в Союз социалистической трудовой молодежи Кореи. С 19 января 1996 г. носит название Кимирсеновский социалистический союз молодежи. Он является массовой молодежной организацией, своего рода молодежным отделением ТПК. Основную работу с молодежью проводят первичные организации Союза, которые подчинены уездным организациям, входящим, в свою очередь, в провинциальные организации Союза. Высшим органом КССМ является съезд, созываемый, согласно Уставу, один раз в 5 лет. Съезд избирает свой Центральный Комитет КССМ.

Союз демократических женщин Кореи (СДЖ). Созданный в ноябре 1945 г. Союз демократических женщин Северной Кореи слился с Союзом демократических женщин Южной Кореи, и в январе 1951 г. был основан Союз демократических женщин Кореи. Союз охватывает своим влиянием широкие слои корейских женщин, воспитывает их в духе преданности Трудовой партии, проводит работу по вовлечению женщин во все области общественной, хозяйственной и культурной жизни страны.

Общественные организации трудящихся КНДР выполняют важные функции «приводных ремней», обеспечивая связь Трудовой партии с массами, проводят идейно-воспитательную работу, мобилизуют и организуют народ на выполнение задач социалистического строительства, выдвигаемых партией, выявляют и анализируют различные социальные интересы, мнения и настроения.

В КНДР существует принцип несовместимости членства в общественных организациях: допускается членство лишь в одной из существующих общественных организаций или в Трудовой партии.

Например, члены КССМ не являются членами профсоюза. Члены ТПК не могут быть членами корейских профсоюзов или других общественных организаций. В то же время члены ТПК являются руководящими работниками в профессиональных, молодежных, крестьянских и женских союзах. Так обеспечиваются система «жизни в организациях», являющихся «приводными ремнями» партии, контроль за всеми членами общества.

Распространением научных и технических знаний, развитием технического новаторства и инициативы трудящихся занимаются научные и технические общества. Работу среди творческой интеллигенции проводят творческие союзы. В КНДР существуют и активно действуют кроме перечисленных такие общественные организации, как Всекорейский комитет защиты мира, Комитет солидарности с народами зарубежных стран и общества дружбы, Комитет мирного объединения Кореи, Корейское Общество Красного Креста, Союз корейских журналистов, Союз буддистов Кореи, Союз христиан Кореи, Комитет студентов Кореи, Ассоциация работников промышленности и техники Кореи, Ассоциация работников литературы и искусства Кореи (объединяющая Союз корейских писателей, Союз работников театра Кореи, Союз работников хореографического искусства Кореи, Союз кинематографистов, Союз фотографов, Союз архитекторов), Корейское общество ученых-демократов, Корейское общество юристов-демократов.

Вопросы

- 1. Когда была образована ТПК?*
- 2. Какова роль ТПК в политической системе КНДР?*
- 3. Существуют ещё в КНДР политические партии кроме ТПК ?*

4.7. Своеобразие северокорейской политической системы и возможные пути её изменения

Государственное устройство Северной Кореи создавалось по советской модели при участии советских советников. Административно-командная система КНДР в ходе своего развития испытала также значительное воздействие китайского опыта. Вместе с тем постепенно и в КНДР стала происходить «кореизация» сталинской модели, приведшая к созданию «чучхейского социализма» под лозунгом «опора на собственные силы». После смерти Ким Ир Сена общественное устройство КНДР подверглось еще большей эволюции в сторону

«самобытности». В этой модели государственного устройства соединены черты социалистической государственности, теократии, феодализма и конфуцианско-бюрократических традиций.

Как в бывшем СССР и других социалистических странах, в КНДР одновременно создавалась как фасадно-декоративная политическая система с присущими «власти рабочих и крестьян» демократическими атрибутами (Конституция, выборные органы, судебная система, многопартийность), так и система реального управления тоталитарным обществом. Но, в отличие от других «стран народной демократии», тоталитарные режимы в которых рухнули вследствие геополитических изменений в мире (ослабление поддержки СССР и его распад), в КНДР эти составляющие общественного строя уцелели. Но при этом, изменились как «фасадная», так и реальная структуры управления – сегодня они обе достаточно сильно отличаются от советского прототипа.

Жизнеспособность северокорейской централизованной системы связана с тем, что она имеет глубокие корни в национальных традициях Кореи. Для корейцев привычны строгая общественная иерархия, жесткая регламентация «сверху» всех сторон жизни, «культ должности». Многовековые традиции самоизоляции Кореи оказались для КНДР спасительными – только закрытость северокорейского общества от остального мира смогла «законсервировать» политическую систему и уберечь ее от распада.

Северокорейское государство с самого начала формировалось на основе советской и китайской моделей. Становым хребтом управления являлась партия, органы которой стали уже к началу 50-х гг. везде основным и единственным инструментом политической власти. Закрепленная в «Социалистической Конституции» 1972 г. юридическая обязанность всех структур политической системы КНДР, в том числе государственных органов всех уровней, руководствоваться едиными идеологическими установками чучхе свидетельствует о высокой степени идеологизированности государства.

Уже к середине 70-х, несмотря на недовольство со стороны СССР, в КНДР термин «кимирсенизм» заменил «марксизм-ленинизм». «Историческую ограниченность» марксизма-ленинизма в КНДР видели в отсутствии в нем ответов на практические вопросы, возникшие в ходе строительства социализма и коммунизма. Главным упущением, как считают в КНДР, оказалось отсутствие теории, призванной разрешить проблему «преемственности революционного дела вождя», или, обоснования наследственной передачи власти в социалистическом обществе. В соответствии с этой теорией, которая считается одним из главных вкладов в революционное движение, с 1973 г. в КНДР стала

вестись подготовка к наследственной передаче власти Ким Чен Иру. В КНДР считают, что именно это послужило залогом сохранения строя КНДР и самого государства после смерти Ким Ир Сена в условиях враждебного окружения.

Всего лишь 8 лет спустя после принятия Конституции 1972 г. в уставе ТПК, одобренном на VI съезде партии в 1980 г., руководящими идеями ТПК были объявлены только идеи чучхе – без упоминания о марксизме-ленинизме. Еще шестью годами позже, в 1986 г., Ким Чен Ир в своем выступлении перед сотрудниками аппарата ЦК ТПК подчеркнул, что идеи чучхе являются «единственным руководящим началом во всей деятельности нашей партии. Кроме идей чучхе, в ней не может быть места другим идеологиям, да и вообще в них нет надобности».

Конституция КНДР в редакции 1992 г. уже не содержит каких-либо упоминаний о связи идей чучхе с марксизмом-ленинизмом и в императивной форме сообщает, что КНДР «руководствуется в своей деятельности идеями чучхе». Также исчезли формулировки о марксизме-ленинизме и пролетарском интернационализме из статьи основного закона, посвященного принципам внешней политики КНДР. Новая редакция Конституции 1992 г., подвела черту под почти 40-летней эволюцией чучхе от марксизма к идеологии «социализма нашего (корейского) образца», т.е. националистической доктрине, призванной служить идеологической опорой режима.

Этот процесс подтвердил, что марксизм, почти полвека считавшийся господствующим идеологическим течением в КНДР, так и не стал мировоззрением правящей элиты, а являлся лишь как приспособленная к специфическим реалиям XX века, в которых оказалась Северная Корея, формой проявления традиционной, замешенной на конфуцианстве и национализме, политической культуры. Во времена существования СССР, приверженность марксизму-ленинизму лишь использовалась режимом для легитимации своей власти в определенных исторических обстоятельствах. Это означает, что в изменившейся исторической ситуации северокорейские идеологи нового поколения вполне могут приспособить идеологический багаж к более приемлемым для «стран Юга» (к которым себя относит КНДР) воззрениям, что облегчит её вхождение в мировое сообщество.

С начала 90-х гг. второй по важности установкой после верности вождю явилась выработка «правильных методов и стиля работы». Повышение внимания к этой проблеме было вызвано уроками событий в Восточной Европе. В КНДР убеждены, что правящие партии в этих странах потеряли власть потому, что партийная и государственная верхушка утратила связь не только с народом, но и с партийными

массами. По этому в Пхеньяне заговорили о необходимости утверждения народного стиля работы. Только решив эту задачу, предупреждал кадровых работников Ким Чен Ир, партия «сможет завоевать глубокое доверие масс». По его словам, «какой бы правильной ни была политика партии, но если у руководителей методы и стиль работы окажутся неудовлетворительными, то эта политика не получит поддержки народа и не сможет последовательно претворяться в жизнь».

В 90-е гг. наметился отход от политической системы советско-китайского типа, где главную роль играют партийные органы. Съезд ТПК, руководящая роль, которой в политической организации общества закреплена в Конституции, не созывался с 1980г., хотя по уставу партии он должен проводиться 1 раз в пять лет; с декабря 1993 г. не созываются пленумы ЦК ТПК (или о них ничего не сообщается). Прекратились и заседания Политбюро, им на смену пришли заседания ГКО. В годы «трудного похода» оказалась парализованной и работа «фасадного» аппарата управления. С весны 1994 г. до 1998 г. не созывались сессии формально высшего органа государственной власти – Верховного народного собрания КНДР, хотя, по Конституции, они должны проводиться 1–2 раза в год. Также не рассматривался и не утверждался публично государственный бюджет. Эти мероприятия были возобновлены лишь в 1998 г.

Основой идеологии государственного строительства стали «теория вождя» и теория об общественно-политическом организме: населению КНДР внушается мысль о том, что, как бы ни складывались события, интересы вождя, элиты и народа всегда совпадают, более того, само существование народа и страны объявляется утрачивающим смысл, невозможным без вождя. Все это вполне соответствует традициям конфуцианства, которое «никогда не рассматривало государство вне государя. Преданность государству означала лояльность по отношению к государю, к династии». Можно сказать, что, когда коммунистические теории устройства общества в силу известных событий на рубеже 90-х гг. утратили свою ценность в КНДР, неоконфуцианская и националистическая «теория общественно-политического организма» стала новой идеологической и политической доктриной северокорейского режима. После распада мировой системы социализма и кризиса марксизма-ленинизма на первый план в КНДР вышел лозунг создания «социализма корейского образца», который постепенно утрачивает классовое содержание, превращаясь в прагматическую формулу адаптации режима к новой исторической обстановке. После смерти Ким Ир Сена и необходимости для Ким Чен Ира найти для себя новую базу власти в качестве таковой была выбрана армия. Ким Чен Ир

не скрывает, что испытывает симпатию к организации общества по военному образцу, а среди современных южнокорейских лидеров наиболее близким ему оказался Пак Чжон Хи. Важнейшей особенностью политической системы кимченировской КНДР стала ключевая роль, которую играют в ней наряду с партийно-государственной бюрократией военная верхушка.

Военные всегда занимали заметное место в руководящих партийных и государственных органах КНДР, но со второй половины 90-х гг. эта роль стала самодовлеющей. Новое возрастание роли армии в середине 90-х гг. как гаранта выживания нынешнего политического режима объясняется целым рядом причин. Главная из них – это уход с политической арены Ким Ир Сена, непререкаемый авторитет и огромная власть которого до самых последних дней придавали устойчивость всей политической системе. Сохраняющаяся военная угроза извне, попытки США и Южной Кореи добиться «открытия» КНДР, обострение экономических трудностей, вызванных прекращением помощи социалистических стран и стихийными бедствиями последних лет, привели к заметному усилению влияния военных и дальнейшей эволюции всей жизни страны в направлении «осажденной крепости». Однако усиление роли военных в политической системе КНДР не дает оснований ожидать того, что они смогут взять власть в свои руки или выступить инициаторами каких-либо значительных перемен, особенно в сторону либерализации режима. Опыт событий в социалистических странах показал, что хотя армейское руководство в целом придерживается консервативных взглядов, оно занимает в основном пассивную позицию в отношении разворачивающихся событий.

В современной КНДР догма о «единстве народа, партии и армии» преобразовалась в полный диктат армии над населением, обеспечивающий его покорность и «сплочение» вокруг правящей верхушки. Сейчас каста военных (служба в армии продолжается 10 лет) выполняет властно-распорядительные функции. При каждом предприятии действуют военкомы, являющиеся гарантами «порядка». Солдаты военизированной охраны осуществляют патрулирование и нередко вмешиваются в гражданскую жизнь, пресекая «антисоциалистические проявления». В существующих при каждом жилом доме «народных группах» (инминбанах) с недавних пор также действуют представители военизированной охраны. В силу этого военные становятся привилегированной прослойкой, что вызывает растущее недовольство населения.

Высшее руководство КНДР имеет твёрдую иерархию, не всегда определяемую только занимаемыми должностями. Ким Чен Ир помимо

постов председателя ГКО и генерального секретаря ТПК занимает также посты Верховного главнокомандующего КНА, руководителя оперативной группы Ставки Верховного главнокомандования КНА, заведующего организационно-инструкторским отделом ЦК ТПК.

Долго ли ещё сможет существовать жесткий военно-иерархический режим, и возможно ли появление в КНДР демократического общества? Вероятность кризиса и распада системы с полным изменением общественного строя очень незначительна, но опасность такого сценария сегодня признается многими странами. КНДР предстоит поиски путей перехода к системе, которая соединяла бы централизацию власти с возможностью высвобождения инициативы низов, в первую очередь в социально-политической, а затем и экономической сфере.

Вопросы

- 1. В чём своеобразие политической системы КНДР?*
- 2. Какова роль армии в политической системе КНДР?*
- 3. Что является основой идеологии в КНДР?*

4.8. Сравнение социально-экономического развития двух государств и перспективы возможного объединения страны

Рассматривая перспективы возможного воссоединения двух Корей необходимо учитывать такой важный фактор как различия в социально-экономическом развитии и политический режим. Так, например, по данным переписи от 1993 г., средний возраст жителя РК был 31 год., КНДР – 27 лет. Удельный вес детей до 15 лет в КНДР – 27,9 %, в РК – 23 %; пожилых (старше 65 л.) – 6,1 % в РК и 5,5 % в КНДР. Это означает, что доля «экономически активного населения» в РК больше чем в КНДР. Уже после переписи в Северной Корее случился голод 1996–1999 гг., вызванный нехваткой продовольствия и унесший около 1 млн. жизней. Плюс несколько сотен тысяч бежали в КНР.

По данным некоторых международных организаций от 1993 г., северокорейские дети недоедают и отстают в развитии, прежде всего по росту и весу от своих южных соседей. У 57 % северокорейских детей до 5 лет наблюдаются задержки физического развития, это говорит о том, что проблема голода в стране возникла не летом 1995 г., а имеет более долгую историю.⁴³

Значительным фактором различия векторов развития является уровень урбанизации двух государств. После корейской войны темпы

⁴³ EBERSTADT N. Disparities in socioeconomic development in divided Korea: Indicators and implications // Asian survey.- Berkeley (Cal.), 2000. – Vol. 40, N4.- P.875.

урбанизации КНДР были выше, но с 70-х гг. они замедлились, что связано с внеэкономическим фактором, в частности со стремлением «рассеять» население по территории, руководствуясь военными соображениями и безопасностью. КНДР не придерживается общепринятой классификации при определении понятия город. Из 60 % «городского» по меркам КНДР населения только 37 % проживает в городах численностью свыше 100 тыс. человек. В РК уже в 1985 г., свыше половины населения проживало в таких городах.

КНДР представляет из себя очень милитаризованное общество и экономику. На протяжении 70–90х гг. XX в., численность армии постоянно увеличивалась, а в РК оставалась стабильной. В середине 80-х гг., КНДР, имея примерно в два раза меньшее население, имела вдвое больше солдат, чем РК. Точно неизвестна численность ВС КНДР, но совершенно очевидно, что страна несёт тяжёлое бремя военных расходов и уровень милитаризации в последние годы сильно возрастает.

Распределение рабочей силы между отраслями промышленности и аграрным сектором тоже имеет существенные различия. В торговле занято 18 % экономически активного населения Юга, на Севере только 5 %, в строительстве 9 % против 4 % (это говорит об отсутствии в КНДР серьёзных промышленных проектов). В сельском хозяйстве наоборот занято до 30 % жителей Севера и только 13 % Юга.

Нет официальной информации об образованности и состоянии здоровья рабочей силы в КНДР, поэтому невозможно оценить её реальный производственный потенциал (по переписи 1993 г., видно, что удельный вес специалистов с высшим образованием наиболее высок среди работников в возрасте свыше 60 лет).

Экономические отношения с остальным миром представляют собой ещё более резкий контраст. Экономические достижения РК связаны со стратегией экспортной экономики, позволившей увеличить объёмы экспорта сложной промышленной продукции. За период 70–90-х гг., этот показатель увеличился примерно в 20 раз. Если в 1972г., высокотехнологичные товары составляли менее 11 % южнокорейского экспорта, то в 1997 г., уже свыше 50 %.

В КНДР совсем другая картина: в 1972 г., когда население было уже вдвое меньше чем в РК, объём импорта составлял только 27 % от южнокорейского показателя. В 1997 г., он вообще упал до 1 %. Сама структура северокорейского экспорта говорит о застойных явлениях в экономике. Она остается неизменной на протяжении более 20 лет. Основу составляют полезные ископаемые (золото, магnezит), несложные промышленные товары (сталь, цемент, текстиль), сельхозпродукты (рис, морепродукты). Это значит, что в отличие от многих развивающихся

стран КНДР так и не удалось создать экспортноориентированное производство машин и оборудования. Политика самоизоляции Пхеньяна имеет целый ряд негативных последствий для страны. При полном отсутствии импорта высокотехнологичной продукции экономика КНДР может представлять собой высоко затратные и низкопроизводительные отрасли промышленности. Политика «опоры на собственные силы» способствовала созданию национальной экономики, но эта «независимая» экономика оказывается мало способной поддерживать даже собственный народ. Невозможно сопоставить доходы двух стран, но специалисты утверждают, что в 1993 г., совокупный ВВП (валовой национальный продукт) РК был выше в 16 раз, чем в КНДР. Аналогичные показатели по всем другим секторам экономики, объёмы которых в долларовом эквиваленте превышают соответствующие показатели Севера примерно в 20–40 раз.⁴⁴

В связи с этим встаёт вопрос о реальности возможного объединения двух Корей в одно государство. Здесь следует учитывать два важных фактора.

Первое – Пхеньян вопреки всем прогнозам постоянно доказывает удивительную историческую жизнеспособность. Положение Северной Кореи стало особенно тяжёлым после отказа бывшего СССР вести торговлю с КНДР на прежних экономических условиях. Но уже к середине 90-х гг. XX в. стало ясно, что режим Ким Чен Ира твёрдо держит ситуацию в стране под контролем и рассчитывать на какое-нибудь движение по примеру «бархатных революций» в Восточной Европе в данном случае не приходится. А стратегия, в общем-то, довольно проста: никаких политических уступок, либерализации, идеологических послаблений. Элита КНДР имеет замкнутый, во многом наследственный характер. Большинство высших постов занимают либо родственники Ким Ир Сена (клан Кимов), либо потомки бывших партизан, воевавших в далёкие тридцатые под началом Ким Ир Сена. После репрессий 1956–1961 гг., и дальнейших периодических чисток эти партизаны составили большинство высшей номенклатуры КНДР, а за последние 15–20 лет их сменили дети или другие родственники. Посторонних здесь практически нет. Поэтому очевидно, что в случае смены режима нынешняя элита окажется не у дел. Капитализм уже в объединённой стране будут строить менеджеры чеболей, а не преобразившиеся в либералов северокорейские

⁴⁴ EBERSTADT N. Disparities in socioeconomic development in divided Korea: Indicators and implications // Asian survey.- Berkeley (Cal.), 2000. – Vol. 40, N4.- P.890.

аппаратчики. В Пхеньяне это понимают. Существует и другое немаловажное обстоятельство. Нынешний режим несёт прямую ответственность за массовые репрессии против собственного народа, голод 1996–1999 гг., Корейскую войну, широкое и систематическое применение пыток в судопроизводстве, похищения людей за границей и вывоз в КНДР и т. п. Политическая верхушка Севера прекрасно осознает, что в случае объединения страны у нового правительства возникнет много серьёзных вопросов, к прежнему руководству и нет гарантии, что нынешние лидеры КНДР сумеют сохранить свои собственные жизни и свободу.

Второе – РК на самом деле, не особенно стремится воссоединиться с «братьями с Севера» и имеет на то серьёзные основания. Население Севера составляет примерно половину от населения Юга (24 и 48 млн. чел), а разрыв в ВВП, по разным данным, примерно 25-кратный (400 долл. на человека на Севере и 9500 долл. на Юге). Для выравнивания дисбаланса в нормальные сроки (15–25 лет) необходимы, по мнению американского специалиста по экономике Кореи, Маркуса Нолада около 2 триллионов долл., т.е., огромные капиталовложения.⁴⁵ Это, по сути, вновь создаваемая северокорейская промышленность, переквалификация и обучение персонала, развертывание практически с нуля современной инфраструктуры. Для большинства жителей Юга это будет означать заметное снижение уровня жизни, резкое увеличение налогов. Плюс ко всему могут возникнуть культурные, социальные и юридические проблемы. За годы раздельного существования две Кореи стали существенно отличаться друг от друга. Гораздо более существенно, чем та же Германия до объединения. Выросло два поколения людей, для которых Север скорее что-то абстрактное, чем братское и родное. За последние 10–15 лет стало ясно, что жители Юга совсем не питают особых национальных чувств к Северу. Не случайно среди перебежчиков из КНДР около половины безработных и это в стране, где общий уровень безработицы за последнее десятилетие не превысил 3 %. Учитывая европейский опыт, власти РК понимают, что объединение процесс длительный и сложный, связанный с серьёзными издержками. Проблема воссоединения, долгие годы декларируемая, как одна из главных национальных идей, при ближайшем рассмотрении стала восприниматься как серьёзная угроза для общества. Эту угрозу необходимо по возможности предотвратить, благо Пхеньян, бряцая оружием, постоянно даёт возможность говорить о невозможности воссоединения.

⁴⁵ Ланьков. А.Н. Указ.соч. С.380.

Видимо, сейчас сложилась ситуация компромисса, когда Север не собирается реформироваться и уступать, а Юг вполне устраивает такое положение вещей. Власти Сеула предпочитают говорить о «поддержании стабильности в Северной Корее». РК в последнее время ведет себя очень сдержанно по отношению к северному соседу. И администрация Ким Дэ Чжуна и новый президент Но Му-хён не афишируя, все активнее поддерживают Ким Чен Ира. Точные данные о размерах помощи засекречены, но в любом случае, счёт идёт на сотни млн. долл. По некоторым сведениям, только за согласие на встречу летом 2000г., с Ким Дэ Чжуном глава КНДР тайно получил от Сеула 500 млн.долл. Можно предположить, что просочившаяся информация только верхушка айсберга, а масштабы финансовой поддержки более внушительны.

Желание Сеула оттянуть процесс объединения встречает полное понимание у соседей. КНР стремится сохранить КНДР как союзника в виде буфера между собственной территорией и американскими базами в РК. Япония просто боится любого обострения ситуации на полуострове, она находится в зоне досягаемости северокорейских ракет. США и Россия тоже могут быть заинтересованы в сохранении «статус кво» по разным причинам. В этих условиях в самой выгодной ситуации может оказаться Ким Чен Ир. Пхеньян всё активнее идёт на сотрудничество с Югом, причём на своих условиях. На участившихся за последние годы межкорейских встречах и консультациях много говорилось о «сотрудничестве, дружбе, взаимопонимании» и конечно объединении. Но больше всего дипломаты обеих стран говорят о стабильности в отношениях и невмешательстве во внутренние дела. Фактически это можно расценивать как то, что с реальным воссоединением пока никто не торопится и как долго может продолжаться подобная ситуация неизвестно.

Вопросы

- 1. Существуют ли серьёзные отличия в социально-экономическом развитии двух Корей?*
- 2. Насколько реальны перспективы объединения между Севером и Югом?*

Рекомендуемая литература

1. Васильев Л.С. История Востока: в 2-х тт.Т.2.-М.:ВШ, 1993.
2. История Кореи. – Сеул., 1995.

3. Корея. Справочник. Корейская служба информации для зарубежных стран. – 1993.
4. Г.Б. Булычёв. Политические системы государств Корейского полуострова.- М., 2002.
5. Большаков И.Г., Толорая Г.Д. Корейская народно-демократическая республика.-М., 1990.
6. Эндрейн Ч. Сравнительный анализ политических систем: эффективность осуществления политического курса и социальные преобразования.-М. 2000.
7. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник.-М., 2000.
8. Симбирцева Т.М. Корея на перекрёстке эпох. М. 2000.
9. Корейская народная демократическая республика. - М.: Наука, 1985.
10. Гуреева Н.П., Денисов В.И. КНДР. Основы государственного строя. - М.: МГИМО, 1983.
11. Ким Чен Ир Избранные сочинения. – Пхеньян, 1988.
12. Ланьков А. Корея. Будни и праздники. – М.: Международные отношения, 2000.
13. Социалистическая Конституция КНДР. - Пхеньян, 1998.
- 14.Сергеев П. Полуостров Корея. Июньские иды (к северу и югу от 38 параллели).//Азия и Африка, 2000, №10.
15. Михеев В.В. В поисках альтернативы: азиатские модели развития. Социалистические и «новые индустриальные страны».-М., 1990.
16. Социально – политическая система Азиатско – Тихоокеанского региона / Сост.: Л.И.Сосковец: Учебно-методическое пособие. – Томск: Изд-во ТПУ, 2003. – 111с.
17. Социальный облик Востока.-М.,1999.
18. Рахманин О. К 60-летию товарища Ким Чен Ира (о встречах с лидерами КНДР в 50-х-80-х гг).//Диалог,2002, №3.
19. Кобозев Н. Об уголовном кодексе КНДР.//Проблемы Дальнего Востока, 2000, № 2.
20. Ланьков А.Н. Разгром некоммунистических партий в КНДР.// Восток, 1999, №4.
21. Авторитаризм и демократия в развивающихся странах.-М., 1996.
22. Ванин Ю.В. Изменения конституционного строя КНДР.// Проблемы Дальнего Востока, 1999, №2.
23. Ланьков А.Н. Выходцы из КНДР в Южной Корее: проблемы и перспективы.// Проблемы Дальнего Востока.-2002, №2.
24. А.З. Жебин. Северная Корея между прошлым и будущим. М. 1996.

25. Политические, экономические и культурные аспекты объединения Кореи. М., 1997. Ч.1,2.
26. Югай Г. Корейский суперэтнос как национальная идея объединения.// Проблемы Дальнего Востока.-2000, №1.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ

1. Роль армии в политике и социальной сфере КНДР и Республики Корея: общее, особенности.
2. Проблема регионализма и клановости в политической жизни Республики Корея.
3. «Социализм корейского образца»: особенности северокорейской социально-политической системы.
4. Создание Республики Корея.
5. Образование КНДР.
6. Партийное строительство в КНДР.
7. Социально-политическая система Республики Корея: общая характеристика.
8. Политические партии Республики Корея.
9. Научные контакты ТПУ с Кореей.
10. Взаимоотношения Севера и Юга: проблемы, перспективы.
11. Корейская диаспора в Томске.
12. Роль и место Республики Корея в АТР.
13. РФ и Республика Корея.
14. КНДР и РФ: история взаимоотношений.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ КНДР

Принята на 1-й сессии ВНС КНДР пятого созыва (27 декабря 1972 г.); внесены изменения на 3-й сессии ВНС девятого созыва (9 апреля 1992 г.); внесены изменения и дополнения на 1-й сессии ВНС десятого созыва (5 сентября 1998 г.)

Глава I. Политика

Статья 1. Корейская Народно-Демократическая Республика есть суверенное социалистическое государство, представляющее интересы всего корейского народа.

Статья 2. КНДР является революционным государством. Оно

унаследовало блестящие традиции, сложившиеся в славной революционной борьбе против империалистических агрессоров, за возрождение Родины, свободу и счастье народа.

Статья 3. КНДР руководствуется в своей деятельности идеями чучхе - мировоззрением, в центре которого - человек, и революционными идеями, нацеленными на осуществление самостоятельности народных масс.

Статья 4. Власть в КНДР принадлежит рабочим, крестьянам, трудовой интеллигенции, всему трудовому народу.

Трудовой народ осуществляет власть через свои представительные органы - Верховное народное собрание и местные народные собрания всех ступеней.

Статья 5. Все государственные органы в КНДР образуются и функционируют на основе принципов демократического централизма.

Статья 6. Органы власти всех ступеней, начиная с уездных народных собраний и кончая Верховным народным собранием, избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования.

Статья 7. Депутаты органов власти всех ступеней поддерживают тесные связи с избирателями и ответственны за свои дела перед ними.

Избиратели могут в любое время отозвать избранного ими депутата, если он утратит оказанное ему доверие.

Статья 8. Общественный строй в КНДР есть такой строй, который служит интересам человека, при котором хозяевами всего являются трудящиеся массы и все в обществе поставлено на службу их интересам.

Государство охраняет и защищает интересы рабочих, крестьян, трудовой интеллигенции, всего трудового народа, которые свободны от эксплуатации и гнета и являются хозяевами государства и общества.

Статья 9. Укрепляя в северной части страны народную власть и активно проводя три революции - идеологическую, техническую и культурную, КНДР борется за полную победу социализма, за воссоединение Родины на основе принципов самостоятельности, мирного объединения и великой национальной консолидации.

Статья 10. КНДР опирается на идейно-политическое единство все го народа, основанное на союзе рабочих и крестьян, в котором руководящая роль принадлежит рабочему классу.

Государство, активно ведя идеологическую революцию, повышает революционную сознательность всех членов общества, воспитывает их в духе традиций рабочего класса и превращает все общество в товарищески спаянный коллектив.

Статья 11. КНДР осуществляет всю свою деятельность под

руководством Трудовой партии Кореи.

Статья 12. Государство придерживается классовой линии, укрепляет диктатуру народной демократии и тем самым надежно защищает народную власть, социалистический строй от подрывных акций внутренних и внешних врагов.

Статья 13. Государство проводит линию в интересах масс и во всей своей деятельности претворяет в жизнь дух и метод Чхонсанри, суть которого состоит в том, что вышестоящие помогают нижестоящим, находят в гуще масс правильное решение вопросов, выдвигают на первый план политическую работу, работу с людьми и пробуждают их сознательный энтузиазм.

Статья 14. Государство активно разворачивает различные формы массового движения, и, прежде всего движение за обладание Красным знаменем трех революций, и тем самым максимально ускоряет процесс социалистического строительства.

Статья 15. КНДР защищает демократические национальные права корейцев, проживающих за рубежом, и их законные права и интересы, гарантированные международным правом.

Статья 16. КНДР обеспечивает законные права и интересы иностранных граждан, находящихся на ее территории.

Статья 17. Самостоятельность, мир и дружба - основные идеалы внешней политики КНДР и принципы ее внешнеполитической деятельности.

Государство устанавливает государственные, политические, экономические и культурные отношения со всеми странами, дружески относящимися к нашей стране, на основе принципов полного равенства, самостоятельности, взаимного уважения и невмешательства во внутренние дела других стран и взаимной выгоды.

Государство солидарно с народами мира, выступающими за самостоятельность, и активно поддерживает борьбу народов всех стран против любых форм агрессии и вмешательства во внутренние дела других стран, за суверенитет каждой страны, за национальное и классовое освобождение.

Статья 18. Законы КНДР являются отражением воли и интересов трудового народа и основным орудием управления государством.

Уважение законов и их строгое исполнение, и соблюдение обязательны для всех учреждений, предприятий, организаций и граждан.

Государство совершенствует социалистические законодательные институты и укрепляет социалистическую законность.

Глава II. Экономика

Статья 19. КНДР опирается на социалистические производственные отношения и на базу самостоятельной национальной экономики.

Статья 20. В КНДР средства производства принадлежат государству, общественным и кооперативным организациям.

Статья 21. Государственная собственность является собственностью общенародной.

Право государства на собственность не ограничивается.

Все природные богатства страны, железные дороги, воздушный флот, транспорт, средства связи, ведущие заводы и фабрики, порты, гавани и банки принадлежат государству.

Государство охраняет и расширяет преимущественно государственную собственность, играющую ведущую роль в развитии экономики страны.

Статья 22. Собственность общественных и кооперативных организаций является коллективной собственностью трудящихся, состоящих в соответствующих организациях.

Общественные и кооперативные организации могут иметь в своей собственности землю, сельскохозяйственные машины, суда, средние и мелкие заводы и фабрики и тому подобное.

Собственность общественных и кооперативных организаций охраняется государством.

Статья 23. Государство повышает сознание крестьян, их технический и культурный уровень, органически сочетает две формы собственности при усилении ведущей роли общенародной собственности по отношению к кооперативной, совершенствует руководство и управление кооперативным хозяйством и тем самым укрепляет и развивает социалистическую систему кооперативного хозяйства и постепенно превращает кооперативную собственность в общенародную согласно свободному волеизъявлению всех членов кооперативных организаций.

Статья 24. Личная собственность служит для личных и потребительских целей граждан.

Личная собственность образуется из доли социалистического распределения по труду, а также из дополнительных льгот, предоставляемых государством и обществом.

Личной собственностью являются продукция личного подсобного хозяйства, в том числе полученная в результате хозяйствования на приусадебных участках, а также доходы, полученные в ходе разрешенной законом хозяйственной деятельности.

Государство охраняет личную собственность и обеспечивает законом право ее наследования.

Статья 25. КНДР считает высшим принципом своей деятельности неуклонный подъем уровня материальной и культурной жизни народа.

В нашей стране, где отменена налоговая система, растущие материальные богатства общества целиком направляются на подъем благосостояния трудящихся.

Государство создает каждому трудящемуся все необходимые условия жизни, обеспечивая его питанием, одеждой и жильем.

Статья 26. Созданная в КНДР самостоятельная национальная экономика является надежной базой для обеспечения счастливой социалистической жизни народа, процветания и развития Родины.

Государство твердо придерживается курса на строительство самостоятельной социалистической национальной экономики и, ускоряя процесс подведения под народное хозяйство соответствующей нашим конкретным условиям материально-технической базы, его модернизации и перевода на научную основу, борется за превращение народного хозяйства в высокоразвитое, на основе принципов чучхе, за создание материально-технической базы, отвечающей требованиям полностью победившего социалистического общества.

Статья 27. Техническая революция является основным звеном в развитии социалистической экономики.

В своей хозяйственной деятельности государство неизменно ставит на первый план развитие техники, ускоряет научно-технический прогресс и техническую реконструкцию народного хозяйства, активно развертывает массовое движение за технический прогресс и тем самым освобождает трудящихся от тяжелых, трудоемких работ и уменьшает различие между физическим и умственным трудом.

Статья 28. Для устранения различий между городом и деревней, рабочим классом и крестьянством государство, проводя техническую революцию на селе, переводит сельское хозяйство на индустриальную основу, осуществляет его модернизацию, повышает роль уезда и усиливает руководство деревней и шефство над нею.

Государство на свои средства строит производственные сооружения для сельскохозяйственных кооперативов и благоустроенные жилые дома в сельской местности.

Статья 29. Социализм и коммунизм создаются творческим трудом трудящихся масс.

Труд в КНДР - самостоятельный и созидательный труд граждан, свободных от эксплуатации и гнета.

Государство делает все, чтобы труд его граждан, не знающих безработицы, был плодотворным и приносящим радость, чтобы они проявляли в нем сознательный энтузиазм и творческую инициативу в интересах общества и коллектива, в собственных интересах.

Статья 30. Для трудящихся устанавливается восьмичасовой рабочий

день.

Государство сокращает длительность рабочего дня в зависимости от интенсивности труда и его специфики.

Путем улучшения организации труда и укрепления трудовой дисциплины государство добивается полного использования рабочего времени.

Статья 31. Граждане КНДР трудятся с 16 лет. Государство запрещает применение труда подростков, не достигших трудоспособного возраста.

Статья 32. В руководстве и управлении социалистической экономикой государство твердо придерживается принципа правильного сочетания политического руководства с хозяйственно-техническим, единого государственного руководства с творческой инициативой каждого трудового коллектива, единоначалия с демократией, морально-политического стимулирования со стимулированием материальным.

Статья 33. Государство руководит и управляет экономикой страны, опираясь как на Тэанскую систему работы, являющуюся социалистической формой хозяйствования, которая позволяет вести хозяйство коллективными усилиями масс производителей и научно обоснованными, рациональными методами управления, так и на систему руководства сельским хозяйством методами управления промышленностью.

В управлении экономикой государство добивается введения хозяйственного расчета в соответствии с требованиями Тэанской системы работы и правильного использования таких экономических рычагов, как себестоимость, цена и рентабельность.

Статья 34. Народное хозяйство КНДР является плановым хозяйством.

В соответствии с законами развития социалистической экономики государство разрабатывает и осуществляет планы развития народного хозяйства, направленные на обеспечение правильных пропорций между накоплением и потреблением, на ускорение хозяйственного строительства, на неуклонное улучшение жизни народа и укрепление обороноспособности страны.

Путем унификации и детализации планирования государство обеспечивает высокие темпы роста производства и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Статья 35. КНДР составляет и исполняет государственный бюджет в соответствии с планами развития народного хозяйства.

Государство во всех областях ведет активную борьбу за увеличение объема производства и за экономию, осуществляет строгий финансовый контроль и систематически увеличивает государственные накопления, приумножает и развивает социалистическую собственность.

Статья 36. В КНДР внешняя торговля ведется или государством, или общественными и кооперативными организациями.

Государство развивает внешнюю торговлю на основе принципов полного равенства сторон и взаимной выгоды.

Статья 37. Государство поощряет организацию совместного и кооперативного предпринимательства, создание и эксплуатацию различных предприятий в особой экономической зоне учреждениями, предприятиями, организациями нашей страны и юридическими или частными лицами зарубежных стран.

Статья 38. Государство проводит таможенную политику в интересах охраны независимой национальной экономики.

Глава III. Культура

Статья 39. Расцветающая и развивающаяся в КНДР социалистическая культура служит повышению творческих способностей трудящихся и удовлетворению их здоровых эмоционально-культурных запросов.

Статья 40. Путем последовательного осуществления культурной революции КНДР воспитывает всех граждан строителями социализма и коммунизма, обладающими глубокими знаниями природы и общества, высоким культурным и техническим уровнем, максимально повышает интеллектуальный потенциал всех членов общества.

Статья 41. КНДР создает подлинно народную и революционную культуру, служащую социалистическим труженикам.

В процессе строительства социалистической национальной культуры государство выступает против культурной экспансии империализма и тенденции к беспринципному сохранению и восстановлению старого, охраняет национальное культурное наследие, хранит и развивает его в соответствии с реалиями социалистического общества.

Статья 42. Государство во всех областях ликвидирует присущий старому обществу образ жизни и утверждает во всех сферах новый, социалистический образ жизни.

Статья 43. Претворяя в жизнь принципы социалистической педагогики, государство воспитывает подрастающее поколение стойкими революционерами, борющимися во имя общества и народа, людьми нового, коммунистического склада, гармонически сочетающими в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство.

Статья 44. Государство добивается во всех делах приоритетного развития народного образования и подготовки национальных кадров, тесно сочетает общее образование с техническим, обучение - с производительным трудом.

Статья 45. Государство развивает на высоком уровне всеобщее обязательное 11-летнее обучение, в том числе одногодичное

обязательное дошкольное, в соответствии с тенденциями развития современной науки и техники и с конкретными требованиями социалистического строительства.

Статья 46. Государство развивает систему стационарного обучения и различные формы образования без отрыва от производства, повышает научно-теоретический уровень технического образования и обучения общественным и фундаментальным наукам, готовит квалифицированных инженерно-технических работников и других специалистов.

Статья 47. Государство берет на себя все расходы по обучению всех учащихся и выплачивает студентам вузов и техникумов стипендии.

Статья 48. Государство улучшает постановку образования в обществе и создает каждому труженику все условия для учебы.

Статья 49. Государство обеспечивает воспитание детей дошкольного возраста в детских яслях и садах за счет государства и общества.

Статья 50. Государство, руководствуясь принципом чужде в научно-исследовательской работе, активно внедряет новейшие достижения науки и техники, осваивает их новые отрасли и тем самым поднимает науку и технику страны до мирового уровня.

Статья 51. Государство разрабатывает обоснованные планы развития науки и техники, создает порядок их последовательного выполнения, способствует укреплению творческого сотрудничества научно-технических работников и производственников.

Статья 52. Государство развивает самобытные и революционные литературу и искусство, национальные по форме и социалистические по содержанию.

Государство стимулирует массовое создание творческими работниками, деятелями искусства высокоидейных и высокохудожественных произведений, привлекает широкие массы к активному участию в литературно-художественной деятельности.

Статья 53. Государство создает всю необходимую современную культурную инфраструктуру в соответствии с требованиями людей, стремящихся к непрерывному духовному и физическому развитию, с тем, чтобы все трудящиеся, в соответствии с желанием каждого, пользовались благами социалистической эмоционально-культурной жизни.

Статья 54. Государство защищает родной язык и письменность от любых попыток их уничтожения и способствует их развитию в соответствии с требованиями современности.

Статья 55. Государство добивается массового развития физкультуры и спорта, стремясь, чтобы физкультура вошла в быт каждого. Тем самым

оно надежно готовит весь народ к труду и обороне, способствует развитию спортивного мастерства в соответствии с действительностью нашей страны и тенденциями развития современного спорта.

Статья 56. Государство охраняет жизнь, заботится о здоровье трудящихся путем укрепления и развития системы общедоступной бесплатной медицинской помощи, совершенствования участкового принципа медицинского обслуживания и профилактического направления в медицине. **Статья 57.** Государство принимает меры для охраны окружающей среды, прежде чем приступить к производственной деятельности, охраняет и воссоздает естественную природу, предотвращает ее загрязнение и тем самым обеспечивает народу благоприятные экологические условия жизни и труда.

Глава IV. Оборона страны

Статья 58. КНДР опирается на общенародную, общегосударственную систему обороны.

Статья 59. Вооруженные силы КНДР призваны охранять интересы трудового народа, отстаивать социалистический строй и завоевания революции от чужеземной агрессии, защищать независимость, свободу Родины и мир.

Статья 60. Государство на основе идейно-политического вооружения армии и народа проводит в жизнь военную линию на самооборону, основным содержанием которой является превращение всей армии в кадровую, ее модернизация, вооружение всего народа и превращение всей страны в крепость.

Статья 61. Государство укрепляет в Вооруженных силах воинскую и общественную дисциплину, добивается максимального проявления прекрасного традиционного духа единства командиров и солдат, армии и народа.

Глава V. Основные права и обязанности граждан

Статья 62. Условия гражданства КНДР определяются законодательством о гражданстве.

Гражданин, независимо от его местожительства, находится под защитой КНДР.

Статья 63. Права и обязанности граждан КНДР основываются на принципе коллективизма: «Один за всех, все за одного».

Статья 64. Государство реально обеспечивает всем гражданам подлинно демократические права и свободы, достойную материальную и культурную жизнь.

Права и свободы граждан КНДР получают дальнейшее развитие по мере укрепления и развития социалистического строя.

Статья 65. Все граждане обладают равными правами во всех областях государственной и общественной жизни.

Статья 66. Все граждане, достигшие 17 лет, независимо от пола, национальной принадлежности, профессии, оседлости, имущественного положения, образовательного ценза, партийной принадлежности, политических взглядов и вероисповедания, имеют право избирать и быть избранными.

Граждане, состоящие в рядах Вооруженных сил, также пользуются правом избирать и быть избранными.

Осужденные судом к лишению избирательных прав и психические больные не имеют права избирать и быть избранными.

Статья 67. Граждане пользуются свободой слова, печати, собраний, демонстраций и объединений.

Государство создает все условия для свободной деятельности демократических политических партий и общественных организаций.

Статья 68. Гражданам гарантируется свобода совести. Это право обеспечивается разрешением строительства религиозных зданий и отправления религиозных обрядов.

Не разрешается использовать религию как средство для проникновения внешних сил и нарушения государственного, общественного порядка.

Статья 69. Граждане имеют право подавать жалобы и заявления. Государство обеспечивает справедливое рассмотрение и разрешение жалоб и заявлений в установленном законом порядке.

Статья 70. Граждане имеют право на труд. Все трудоспособные граждане избирают себе специальность согласно собственным желаниям и способностям, обеспечиваются гарантированной работой и нормальными условиями труда.

Граждане работают по способностям с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством.

Статья 71. Граждане имеют право на отдых. Это право обеспечивается установлением рабочего и выходного дня, оплачиваемых отпусков, предоставлением для использования трудящимися домов отдыха и санаториев за счет государства, расширяющейся сетью различных культурных учреждений.

Статья 72. Граждане имеют право на получение бесплатной медицинской помощи. Лица, потерявшие трудоспособность по старости, болезни или инвалидности, равно как одинокие пожилые люди и дети, лишившиеся кормильца, получают право на материальное обеспечение. Это право обеспечивается бесплатной медицинской помощью, все

расширяющейся сетью больниц, санаториев и других медицинских и оздоровительных учреждений, государственным социальным страхованием и социальным обеспечением.

Статья 73. Граждане имеют право на образование. Это право обеспечивается передовой системой просвещения и разными мероприятиями государства в области образования, проводимыми в интересах народа.

Статья 74. Граждане обладают свободой научной и литературно-художественной деятельности. Государство проявляет заботу об изобретателях и рационализаторах. Права авторов и изобретателей, патентное право охраняются законом.

Статья 75. Граждане обладают свободой места жительства и поездок.

Статья 76. Ветераны революции, члены семей погибших революционеров и патриотов, члены семей военнослужащих Народной Армии, а также инвалиды войны пользуются особой заботой государства и общества.

Статья 77. Женщины пользуются равными с мужчиной социальным положением и правами.

Уделяя особое внимание охране материнства и младенчества, государство предоставляет женщинам оплачиваемые отпуска по беременности и родам, сокращает продолжительность рабочего дня для многодетных матерей, расширяет сеть родильных домов, детских яслей и садов и предпринимает другие меры в этой области.

Государство обеспечивает женщинам все условия для приобщения к общественно-трудовой деятельности.

Статья 78. Брак и семья находятся под защитой государства. Государство проявляет постоянную заботу об укреплении семьи - первичной ячейки общественной жизни.

Статья 79. Гражданам гарантируется неприкосновенность личности и жилища, тайна переписки.

Граждане не могут быть подвергнуты задержанию, аресту, обыску их жилища иначе как на основании закона.

Статья 80. КНДР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым в своих странах и борющимся за мир демократию, национальную независимость и социализм, за свободу научной и культурной деятельности.

Статья 81. Граждане обязаны решительно защищать идейно-этическое единство и сплоченность народа.

Граждане обязаны дорожить интересами своих организаций и коллективов, проявлять высокий дух беззаветного служения обществу и народу.

Статья 82. Граждане обязаны соблюдать законы государства, социалистические нормы поведения, высоко нести честь и достоинство

гражданина КНДР.

Статья 83. Труд является священным долгом и делом чести гражданина. Граждане обязаны сознательно и добросовестно участвовать в труде, строго соблюдать трудовую дисциплину и распорядок рабочего дня.

Статья 84. Граждане обязаны бережно и с заботой относиться к собственности государства, общественных и кооперативных организаций, бороться против любых попыток ее расхищения и проявлений расточительства, по-хозяйски, рачительно вести хозяйство страны.

Собственность государства, общественных и кооперативных организаций неприкосновенна.

Статья 85. Граждане обязаны постоянно повышать революционную бдительность и самоотверженно бороться за безопасность государства.

Статья 86. Защита Отечества есть высший долг и дело чести гражданина. Граждане обязаны защищать свое Отечество, нести военную службу в установленном законом порядке.

Глава VI. Государственные органы

Раздел 1. Верховное народное собрание

Статья 87. Высшим органом государственной власти КНДР является Верховное народное собрание.

Статья 88. Верховное народное собрание осуществляет законодательную власть.

В период между сессиями Верховного народного собрания эту власть может осуществлять и Президиум Верховного народного собрания.

Статья 89. Верховное народное собрание образуется из депутатов, избранных на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 90. Верховное народное собрание избирается сроком на пять лет. Новые выборы в Верховное народное собрание производятся по постановлению Президиума Верховного народного собрания до истечения срока полномочий Верховного народного собрания.

Если из-за неизбежных обстоятельств выборы не могут состояться в срок, то Верховное народное собрание сохраняет свои полномочия вплоть до новых выборов.

Статья 91. Верховное народное собрание обладает следующими полномочиями:

- 1) вносит изменения и дополнения в Конституцию;
- 2) принимает отраслевые законы и вносит в них изменения и дополнения;
- 3) утверждает отраслевые законодательные акты важнейшего значения, принятые Президиумом Верховного народного собрания в период между

его сессиями;

4) определяет основные принципы внутренней и внешней политики государства;

5) избирает и отзывает с должности председателя Государственного комитета обороны Корейской Народно-Демократической Республики;

6) избирает и отзывает с должности председателя Президиума Верховного народного собрания;

7) по представлению председателя Государственного комитета обороны КНДР избирает и отзывает первого заместителя председателя, заместителя председателя, членов Государственного комитета обороны;

8) избирает и отзывает заместителей председателя, почетных заместителей председателя, секретаря и членов Президиума Верховного народного собрания;

9) избирает и отзывает премьера кабинета министров;

10) по представлению премьера кабинета министров назначает заместителей премьера, председателей комитетов, министров и других членов кабинета министров;

11) назначает и освобождает от должности генерального прокурора Центральной прокуратуры;

12) избирает и отзывает председателя Центрального суда;

13) избирает и отзывает председателей, их заместителей и членов отраслевых комиссий Верховного народного собрания;

14) рассматривает и утверждает государственный план развития народного хозяйства и доклад о его выполнении;

15) рассматривает и утверждает государственный бюджет и доклад о его исполнении;

16) в случае необходимости заслушивает доклад о работе кабинета министров и центральных ведомств и принимает соответствующие меры;

17) утверждает ратификацию и денонсацию договоров, предлагаемых на рассмотрение Верховного народного собрания.

Статья 92. Верховное народное собрание созывает свои очередные и внеочередные сессии.

Очередные сессии созываются Президиумом Верховного народного собрания один-два раза в год. Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного народного собрания по его усмотрению или по требованию не менее одной трети всех депутатов Верховного народного собрания.

Статья 93. Сессия Верховного народного собрания считается правомочной, если на ней присутствуют не менее двух третей всех депутатов.

Статья 94. Сессия Верховного народного собрания избирает председателя и его заместителей. Председатель ведет заседания сессии.

Статья 95. Порядок дня сессии Верховного народного собрания вносится Президиумом Верховного народного собрания, кабинетом министров и отраслевыми комиссиями Верховного народного собрания.

В порядок дня сессии могут вносить свои вопросы также и депутаты.

Статья 96. Первая сессия Верховного народного собрания каждого созыва избирает мандатную комиссию и по ее представлению принимает постановление, утверждающее законность полномочий депутатов.

Статья 97. Сессия Верховного народного собрания принимает законы и постановления.

Законы и постановления Верховного народного собрания принимаются простым большинством - более половины голосов депутатов - участников данной сессии.

Внесение в Конституцию изменений и дополнений одобряется большинством - не менее двух третей голосов всех депутатов Верховного народного собрания.

Статья 98. Верховное народное собрание образует отраслевые комиссии, такие как Комиссия законодательных предложений и Бюджетная комиссия.

Отраслевые комиссии Верховного народного собрания образуются в составе: председатель, его заместители и члены.

Отраслевые комиссии Верховного народного собрания, оказывая содействие его работе, разрабатывают и рассматривают проекты государственной политики и законопроекты, принимают меры для их исполнения.

Статья 99. Депутат Верховного народного собрания пользуется правом неприкосновенности.

Депутат Верховного народного собрания не может быть арестован и осужден по уголовному делу без согласия Верховного народного собрания, а в период между его сессиями - без согласия Президиума Верховного народного собрания, за исключением случаев поимки с поличным.

Раздел 2. Государственный комитет обороны

Статья 100. Государственный комитет обороны является высшим руководящим военным органом государственной власти и высшим органом управления обороной.

Статья 101. Государственный комитет обороны образуется в составе: председатель, его первый заместитель, заместитель и члены.

Срок полномочий Государственного комитета обороны равен сроку полномочий Верховного народного собрания.

Статья 102. Председатель Государственного комитета обороны КНДР

командует и руководит всеми Вооруженными силами, ведает обороной страны в целом.

Статья 103. Государственный комитет обороны имеет следующие обязанности и полномочия:

- 1) руководит всеми Вооруженными силами и оборонным строительством государства;
- 2) учреждает и отменяет центральные органы в области обороны;
- 3) назначает и освобождает от должности главных военачальников;
- 4) учреждает воинские звания и присваивает генеральские и более высокие воинские звания;
- 5) объявляет в стране военное положение и издает приказ о мобилизации.

Статья 104. Государственный комитет обороны издает постановления и приказы.

Статья 105. Государственный комитет обороны ответствен в своей деятельности перед Верховным народным собранием.

Раздел 3. Президиум Верховного народного собрания

Статья 106. Президиум Верховного народного собрания является высшим органом государственной власти в период между сессиями Верховного народного собрания.

Статья 107. Президиум Верховного народного собрания образуется в составе: председатель, его заместители, секретарь и члены.

Статья 108. Президиум Верховного народного собрания может иметь в своем составе несколько почетных заместителей председателя.

Почетным заместителем председателя Президиума Верховного народного собрания могут стать те депутаты Верховного народного собрания, которые много лет участвовали в государственном строительстве и внесли в него выдающийся вклад.

Статья 109. Срок полномочий Президиума Верховного народного собрания равен сроку полномочий Верховного народного собрания.

Президиум Верховного народного собрания и после истечения срока полномочий Верховного народного собрания продолжает исполнять свои обязанности до избрания нового Президиума.

Статья 110. Президиум Верховного народного собрания имеет следующие обязанности и полномочия:

- 1) созывает сессии Верховного народного собрания;
- 2) рассматривает и принимает новые отраслевые законопроекты и проекты положений, а также проекты изменений и дополнений действующих отраслевых законов и положений в период между сессиями Верховного народного собрания с последующим внесением на утверждение сессии Верховного народного собрания принятых и

- исполняемых Президиумом важнейших отраслевых законов;
- 3) рассматривает и принимает план развития народного хозяйства государства и государственный бюджет, а также проекты их регулирования, представленные в период между сессиями Верховного народного собрания по неизбежным обстоятельствам;
 - 4) комментирует Конституцию, действующие отраслевые законы и положения;
 - 5) осуществляет надзор за соблюдением и исполнением государственными органами законодательства и принимает соответствующие меры;
 - 6) отменяет постановления и распоряжения государственных органов в случае их несоответствия Конституции, законам и постановлениям Верховного народного собрания, постановлениям и приказам Государственного комитета обороны, указам, постановлениям и распоряжениям Президиума Верховного народного собрания и останавливает исполнение неправильных постановлений местных народных собраний;
 - 7) проводит работу по выборам депутатов в Верховное народное собрание и организует выборы депутатов в местные народные собрания;
 - 8) проводит работу с депутатами Верховного народного собрания;
 - 9) проводит работу с отраслевыми комиссиями Верховного народного собрания;
 - 10) образует и упраздняет комитеты и министерства кабинета министров;
 - 11) по представлению премьер-министра кабинета министров назначает и освобождает от должности заместителей премьер-министра, председателей комитетов, министров и других членов кабинета министров в период между сессиями Верховного народного собрания;
 - 12) назначает и освобождает от должности членов отраслевых комиссий Президиума Верховного народного собрания;
 - 13) избирает и отзывает судей и народных заседателей Центрального суда;
 - 14) ратифицирует и денонсирует договоры, заключенные с другими государствами;
 - 15) утверждает и объявляет назначение и отзыв дипломатических представителей, аккредитованных в других государствах;
 - 16) учреждает ордена, медали, почетные звания, дипломатические ранги, награждает орденами, медалями и присваивает почетные звания;
 - 17) осуществляет право амнистии и помилования;
 - 18) утверждает и изменяет административно-территориальное деление страны.

Статья 111. Председатель Президиума Верховного народного собрания организует и направляет работу Президиума.

Председатель Президиума Верховного народного собрания представляет государство, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств.

Статья 112. Президиум Верховного народного собрания проводит свои пленарные заседания и заседания Президиума.

На пленарном заседании присутствуют все члены Президиума, а на заседании Президиума - председатель, его заместители и секретарь.

Статья 113. Пленарное заседание Президиума Верховного народного собрания обсуждает и решает важнейшие вопросы, связанные с выполнением обязанностей и полномочий Президиума.

Заседание Президиума обсуждает и решает вопросы, поручаемые ему пленарным заседанием.

Статья 114. Президиум Верховного народного собрания издает указы, постановления и распоряжения.

Статья 115. Президиум Верховного народного собрания может образовывать отраслевые комиссии, которые помогают его работе.

Статья 116. Президиум Верховного народного собрания в своей деятельности ответствен перед Верховным народным собранием.

Раздел 4. Кабинет министров

Статья 117. Кабинет министров является административным исполнительным органом высшего органа государственной власти и общим государственным управленческим органом.

Статья 118. Кабинет министров образуется в составе: премьер, его заместители, председатели комитетов, министры и другие члены.

Срок полномочий кабинета министров равен сроку полномочий Верховного народного собрания.

Статья 119. Кабинет министров имеет следующие обязанности и полномочия:

- 1) принимает меры для исполнения политики государства;
- 2) на основе Конституции и отраслевых законов устанавливает положения, связанные с управлением государством, вносит в них изменения и дополнения;
- 3) руководит работой комитетов и министерств кабинета министров, учреждений при кабинете министров и местных народных комитетов;
- 4) образует и упраздняет учреждения при кабинете министров, важные административно-хозяйственные учреждения, предприятия, принимает меры для совершенствования работы государственного аппарата управления;

- 5) разрабатывает государственный план развития народного хозяйства и принимает меры по его осуществлению;
- 6) составляет государственный бюджет и принимает меры по его исполнению;
- 7) организует и ведет работу в области промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, связи, внутренней и внешней торговли, землеустройства, коммунального хозяйства, просвещения, науки, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, организации труда, охраны окружающей среды, туризма и в других областях;
- 8) принимает меры к укреплению денежно-банковской системы;
- 9) проверяет и контролирует работу по установлению порядка государственного управления;
- 10) принимает меры по поддержанию общественного порядка, защите собственности и интересов государства, общественных и кооперативных организаций и обеспечению прав граждан;
- 11) заключает договоры с иностранными государствами и ведает внешними сношениями;
- 12) отменяет постановления и распоряжения административно-хозяйственных учреждений в случае их несоответствия постановлениям и распоряжениям кабинета министров.

Статья 120. Премьер кабинета министров организует, и направляет работу кабинета министров.

Премьер кабинета министров представляет Правительство Корейской Народно-Демократической Республики.

Статья 121. Кабинет министров проводит пленарные заседания и заседания президиума.

На пленарном заседании кабинета министров присутствуют все члены кабинета министров, а на заседании президиума - премьер, его заместители и другие члены кабинета министров, назначаемые премьером.

Статья 122. Пленарное заседание кабинета министров обсуждает и решает новые важные вопросы, возникающие в административно-хозяйственной работе.

Заседание президиума обсуждает и решает вопросы, поручаемые ему пленарным заседанием кабинета министров.

Статья 123. Кабинет министров издает постановления и распоряжения.

Статья 124. Кабинет министров может иметь в своем распоряжении помогающие его работе непостоянные отраслевые комиссии.

Статья 125. Кабинет министров в своей деятельности несет ответственность перед Верховным народным собранием, а в период между его сессиями - перед Президиумом Верховного народного собрания.

Статья 126. Вновь избранный премьер кабинета министров, представляя членов кабинета министров, приносит присягу на сессии Верховного народного собрания.

Статья 127. Комитеты и министерства кабинета министров являются отраслевыми исполнительными органами кабинета министров и центральными отраслевыми управленческими органами.

Статья 128. Комитеты и министерства кабинета министров под его руководством в едином порядке контролируют, руководят, управляют работой соответствующих отраслей.

Статья 129. Комитеты и министерства кабинета министров проводят заседания комитетов и совещания ответственных работников.

На заседаниях комитетов и на совещаниях ответственных работников министерств обсуждают и принимают меры для исполнения постановлений и распоряжений кабинета министров и другие важные вопросы.

Статья 130. Комитеты и министерства кабинета министров издают распоряжения.

Раздел 5. Местные народные собрания

Статья 131. Местными органами власти являются провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные), уездные народные собрания.

Статья 132. Местные народные собрания образуются из депутатов, избранных на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 133. Провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные), уездные народные собрания избираются сроком на четыре года.

Новые выборы местных народных собраний проводятся по постановлениям соответствующих местных народных комитетов до истечения срока полномочий местных народных собраний.

В случае невозможности проведения выборов в силу неизбежных обстоятельств, срок их полномочий продлевается до выборов.

Статья 134. Местные народные собрания имеют следующие обязанности и полномочия:

- 1) рассматривают и утверждают местный план развития народного хозяйства и доклад о его выполнении;
- 2) рассматривают и утверждают местный бюджет и доклад о его исполнении;
- 3) принимают меры для исполнения законов государства на их территории;

4) избирают и отзывают председателей, их заместителей, управляющих делами и членов соответствующих народных комитетов:

5) избирают и отзывают судей и народных заседателей соответствующих судов;

б) отменяют спорные постановления и распоряжения соответствующих народных комитетов, нижестоящих народных собраний и народных комитетов.

Статья 135. Местные народные собрания созывают очередные и внеочередные сессии.

Очередные сессии созываются соответствующими народными комитетами один-два раза в год.

Внеочередные сессии созываются соответствующими народными комитетами по их усмотрению или по требованию не менее одной трети всех депутатов.

Статья 136. Сессия местного народного собрания считается правомочной, когда на ней присутствуют не менее двух третей всех депутатов.

Статья 137. Местные народные собрания избирают председателя.

Председатель ведет заседания сессии.

Статья 138. Местные народные собрания принимают постановления.

Раздел 6. Местные народные комитеты

Статья 139. Провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные) и уездные народные комитеты являются местными органами власти в период между сессиями соответствующих народных собраний и административными исполнительными органами соответствующей местной власти.

Статья 140. Местные народные комитеты образуются в составе: председатель, его заместители, управляющий делами и члены.

Срок полномочий местных народных комитетов равен сроку полномочий соответствующих народных собраний.

Статья 141. Местные народные комитеты имеют следующие обязанности и полномочия:

1) созывают сессии народных собраний;

2) проводят работу по выборам депутатов в народные собрания;

3) ведут работу с депутатами народных собраний;

4) исполняют законы, указы, постановления, распоряжения соответствующих народных собраний и вышестоящих народных собраний и народных комитетов, кабинета министров, его комитетов и министерств;

5) организуют и выполняют все административные дела в соответствующих районах;

б) разрабатывают местный план развития народного хозяйства и

принимают меры по его выполнению;

7) составляют местный бюджет и принимают меры по его исполнению;

8) принимают меры по поддержанию общественного порядка, охране собственности и интересов государства, общественных и кооперативных организаций и обеспечению прав граждан на своей территории;

9) проверяют и контролируют работу по установлению порядка государственного управления в соответствующих районах;

10) руководят деятельностью нижестоящих народных комитетов;

11) отменяют спорные постановления и распоряжения нижестоящих народных комитетов и приостанавливают исполнение спорных постановлений нижестоящих народных собраний.

Статья 142. Местные народные комитеты проводят пленарные заседания и заседания президиума.

На пленарном заседании местного народного комитета присутствуют все члены комитета, а на заседании президиума - его председатель, заместители председателя и управляющий делами.

Статья 143. Пленарные заседания местных народных комитетов обсуждают и решают важные вопросы, встающие в ходе исполнения ими своих обязанностей и полномочий.

Заседания президиума обсуждают и решают вопросы, порученные им пленарными заседаниями.

Статья 144. Местные народные комитеты принимают постановления и издают распоряжения.

Статья 145. Местные народные комитеты могут иметь непостоянные отраслевые комиссии, помогающие их работе.

Статья 146. Местные народные комитеты ответственны в своей деятельности перед соответствующими народными собраниями.

Местные народные комитеты подчиняются вышестоящим народным комитетам и кабинету министров.

Раздел 7. Прокуратура и суд

Статья 147. Прокурорские функции осуществляют Центральная прокуратура, провинциальные (городов центрального подчинения), городские (районные), уездные и специальные прокуратуры.

Статья 148. Срок полномочий генерального прокурора Центральной прокуратуры равен сроку полномочий Верховного народного собрания.

Статья 149. Прокуроров назначает и освобождает от должности Центральная прокуратура.

Статья 150. Прокуратуры выполняют следующие обязанности:

1) осуществляют надзор за точным исполнением государственных законов учреждениями, предприятиями, организациями и гражданами;

2) осуществляют надзор за тем, чтобы постановления и распоряжения

государственных органов не противоречили Конституции, законам и постановлениям Верховного народного собрания, постановлениям и приказам Государственного комитета обороны, указам, постановлениям и распоряжениям Президиума Верховного народного собрания, постановлениям и распоряжениям кабинета министров;

3) защищают власть и социалистический строй в КНДР, собственность государства, общественных и кооперативных организаций, конституционные права граждан, их жизнь и имущество, разоблачая преступников и других правонарушителей и привлекая их к юридической ответственности.

Статья 151. Центральная прокуратура в едином порядке руководит прокурорским надзором в стране, все прокуратуры подчиняются вышестоящим прокуратурам и Центральной прокуратуре.

Статья 152. Центральная прокуратура ответственна в своей деятельности перед Верховным народным собранием, а в период между его сессиями перед Президиумом Верховного народного собрания.

Статья 153. Правосудие осуществляется Центральным судом, провинциальными (городов центрального подчинения) судами, народными и специальными судами.

Приговоры суда выносятся именем Корейской Народно-Демократической Республики.

Статья 154. Срок полномочий председателя Центрального суда равен сроку полномочий Верховного народного собрания.

Срок полномочий судей и народных заседателей Центрального суда, провинциальных (городов центрального подчинения) судов и народных судов равен сроку полномочий соответствующих народных собраний.

Статья 155. Председатели и судьи специальных судов назначаются и освобождаются от должности Центральным судом.

Народные заседатели специальных судов избираются на собраниях военнослужащих или персонала соответствующих коллективов.

Статья 156. На суды возложены следующие обязанности:

1) они охраняют путем судебной деятельности власть и социалистический строй в Корейской Народно-Демократической Республике, собственность государства, общественных и кооперативных организаций, конституционные права граждан, их жизнь и имущество;

2) добиваются от всех учреждений, предприятий, организаций и граждан строгого соблюдения законов государства и активного участия в борьбе против классовых врагов и любых правонарушителей;

3) исполняют приговоры и решения по имущественным делам, совершают нотариальные действия.

Статья 157. Рассмотрение дел в судах осуществляется с участием одного

судьи и двух народных заседателей. В особых случаях оно может происходить с участием трех судей.

Статья 158. Разбирательство дел в судах открытое, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Заседания суда бывают закрытыми - в пределах, установленных законом.

Статья 159. Судопроизводство ведется на корейском языке.

Иностранцам обеспечивается право выступать в суде на родном языке.

Статья 160. Суды независимы при разбирательстве дел и в своей судебной деятельности руководствуются только законом.

Статья 161. Высшим судебным органом КНДР является Центральный суд.

Центральный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью всех судебных органов страны.

Статья 162. Центральный суд в своей Деятельности несет ответственность перед Верховным народным собранием, а в период между его сессиями - перед Президиумом Верховного народного собрания.

Глава VII. Герб, флаг, гимн и столица

Статья 163. Государственный герб Корейской Народно-Демократической Республики представляет собой овал из рисовых колосьев, перевитых красной лентой с надписью «Корейская Народно Демократическая Республика». Внутри овала изображена мощная гидроэлектростанция, а над нею - священная гора революции Пэкту и красная пятиконечная звезда, от которой расходятся яркие лучи.

Статья 164. Государственный флаг Корейской Народно - Демократической Республики состоит из трехцветного полотнища, с широкой красной полосой в середине, с белыми и синими узкими полосами сверху и снизу. На красной полосе ближе к древку расположен белый круг, внутри которого изображена красная пятиконечная звезда.

Соотношение ширины к длине 1:2.

Статья 165. Государственным гимном Корейской Народно-Демократической Республики является «Патриотическая песня».

Статья 166. Столица Корейской Народно-Демократической Республики - город Пхеньян.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Бажанова Н.Е. Внешнеэкономические связи КНДР. В поисках выхода из тупика. – М., 1993.

2. Большаков И.Г., Толорая Г.Д. Корейская народно-демократическая республика. – М., 1990.
3. Булычѳв Г.Б. Политические системы государств Корейского полуострова. – М., 2002.
4. Ванин Ю.В. Изменения конституционного строя КНДР // Проблемы Дальнего Востока, 1999, № 2.
5. Ванин Ю.В. КНДР на «форсированном марше» // Проблемы Дальнего Востока, 1998, № 5.
6. Васильев Л.С. История Востока: в 2-х тт. Т.1. – М.: ВШ, 1993.
7. Волохова А. Некоторые архивные материалы о корейской войне(1950–1953) // Проблемы Дальнего Востока. – 1999, № 4.
8. Гладков И. Республика Корея. Сеул в фокусе социальных проблем. // Азия и Африка сегодня, 1999, № 11.
9. Гуреева Н.П., Денисов В.И. КНДР. Основы государственного строя. – М.: МГИМО, 1983.
10. Ефимова Л.М. Социальные проблемы развития государств АТР// Восток, 2000, № 1.
11. Жебин А.З. Северная Корея между прошлым и будущим. – М. 1996.
12. Ирбегов А. К итогам президентских выборов в Республике Корея.// Проблемы Дальнего Востока. – 1998, № 3.
13. Ким Дэ Чжун. Новое начало. М.: Республика, 1998.
14. Ким Чен Ир Избранные сочинения. – Пхеньян, 1988.
15. Кобозев Н. Об уголовном кодексе КНДР.//Проблемы Дальнего Востока, 2000, № 2.
16. Ковалѳв А.В. Политика США и Японии на Корейском полуострове.
17. Корейская народная демократическая республика. – М.: Наука, 1985.
18. Корея. Справочник. Корейская служба информации для зарубежных стран. – 1993.
19. Ланьков А. Корея. Будни и праздники. – М.: Международные отношения, 2000.
20. Ланьков А.Н. Выходцы из КНДР в Южной Кореи: проблемы и перспективы.// Проблемы Дальнего Востока. – 2002, № 2.
21. Ланьков А.Н. Разгром некоммунистических партий в КНДР // Восток, 1999, № 4.
22. Ланьков А.Н. КНДР вчера и сегодня. Неформальная история Северной Кореи. М. Восток-Запад. 2005. С.225
23. Ли Ги Бѳк. История Кореи: новая трактовка. М.: Первое марта, 2000.
24. Мазуров В.М. От авторитаризма к демократии (практика Южной Кореи и Филиппин). – М., 1996.
25. Михеев В.В. В поисках альтернативы: азиатские модели развития. Социалистические и «новые индустриальные страны». – М., 1990.

26. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник. – М., 2000.
27. Пак Ен Чжу. Корея: краткие сведения. Пхеньян, 1987.
28. Прошин А.А., Тимонин А.А. Неоколониализм США и Южная Корея.
29. Рахманин О. К 60-летию товарища Ким Чен Ира (о встречах с лидерами КНДР в 50-х–80-х гг) //Диалог, 2002, № 3.
30. Республика Корея. Карманная энциклопедия. – М., 2000.
31. Сергеев П. Полуостров Корея. Июньские иды (к северу и югу от 38 параллели).//Азия и Африка, 2000, № 10.
32. Симбирцева Т.М. Корея на перекрёстке эпох. М. 2000.
33. Социалистическая Конституция КНДР. – Пхеньян, 1998.
34. Страны мира сегодня: Т.4. Азия. Справочник. – М., 2001.
35. Тихомиров В.Д. Корейская проблема и международные факторы (1945 – начало 1980-х гг.). – М., 1998.
36. Толорая Г.Д. Республика Корея. М., 1991.
37. Фёдоров В.А. Эволюция авторитарных режимов на Востоке. – М., 1992.
38. Шабшина Ф.И. В колониальной Корее (1940–1945). Записки и размышления очевидца. М., 1992.
39. Югай Г. Корейский суперэтнос как национальная идея объединения.// Проблемы Дальнего Востока. – 2000, № 1.
40. A Handbook of Korea. Seoul: KOIS, 1998.
41. The Millenium Democratic Party. Seoul, 2000.
42. Lee Jong Cheon. DRP Korea after the breakdown of Real Socialism. Chunchon, 1998.
43. A Handbook on North Korea. Seoul: Nawoe Press, 1998.

ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКИ

1. [http:// www.cwd.go.kr](http://www.cwd.go.kr)
2. [http:// www.opm.go.kr](http://www.opm.go.kr)
3. [http:// www.allim.go.kr](http://www.allim.go.kr)
4. [http:// www.korea.net](http://www.korea.net)
5. [http:// www.nso.go.kr](http://www.nso.go.kr)
6. <http://www.assembly.go.kr>
7. <http://www.metro/seoul.kr>

ШАРАЕВ Павел Сергеевич

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ КОРЕЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА

Учебное пособие

Научный редактор
д.и.н., профессор

Л.И. Шерстова

Редактор

Дизайн обложки

Подписано к печати . Формат 60x84/16. Бумага «Снегурочка».
Печать RISO. Усл.печ.л. . Уч.-изд.л. .
Заказ . Тираж экз.



Томский политехнический университет
Система менеджмента качества
Томского политехнического университета
сертифицирована
NATIONAL QUALITY ASSURANCE по стандарту ISO
9001:2000



ИЗДАТЕЛЬСТВО  ТПУ. 634050, г. Томск, пр. Ленина, 30.